



## RENDICION DE CUENTAS 2006

I - INFORME ECONÓMICO – FINANCIERO.....	2
II - INFORME DE GESTIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA.....	20
1. El diagnóstico a fines de 2005 .....	20
2. Lineamientos de la estrategia 2006.....	20
3. Los resultados de la Gestión de Deuda en 2006 .....	21
4. Cumplimiento del Artículo Séptimo de la Ley 17.947 referente a los topes de endeudamiento del Sector Público para el período 2006 - 2009 .....	23
III- ADMINISTRACIÓN CENTRAL: SÍNTESIS DE AVANCES REALIZADOS	25
1. Emergencia y desarrollo social .....	25
2. Salud .....	32
3. Seguridad Pública .....	35
4. Infraestructura .....	38
5. Trabajo empleo y seguridad social .....	40
6. Desarrollo Productivo .....	43
7. Relaciones Exteriores .....	49
8. Educación, cultura, ciencia y tecnología .....	51
IV- GESTIÓN PRESUPUESTAL .....	54
1- Ejecución presupuestal en 2006 .....	54
2- Mejoras en la gestión presupuestal.....	59
V- ASIGNACIÓN PRESUPUESTAL VIGENTE .....	62
VI- LINEAMIENTOS DEL PODER EJECUTIVO PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS 2006 .....	73
1- Responsabilidad fiscal .....	73
2- Origen de los recursos adicionales .....	75
3- Destino de los recursos adicionales.....	81
4. Resumen del aumento del gasto previsto para 2008.....	96
5- Programas vinculados a Uruguay Productivo .....	96
6- Sistema integrado de Retribuciones y Ocupaciones.....	101
7- El programa financiero que respalda la Rendición de Cuentas.....	103
8. Evolución del Gasto Público Social.....	107

# **I - INFORME ECONÓMICO – FINANCIERO**

La gestión realizada por esta administración durante los primeros dos años de gobierno ha permitido aprovechar adecuadamente las oportunidades ofrecidas por el contexto internacional favorable, obteniéndose resultados mejores a los esperados en materia económica y social.

En lo que refiere al nivel de actividad, el crecimiento superó nuevamente a las expectativas en 2006 y fue superior al promedio de América Latina por cuarto año consecutivo. Cabe destacar el importante dinamismo que tuvo la industria manufacturera, los máximos históricos alcanzados en materia de exportaciones y la importante recuperación de los niveles de inversión. Estos últimos estuvieron asociados, en buena medida, a los excepcionales niveles de captación de inversión extranjera directa, que en términos relativos resultaron incluso superiores a los registrados por las principales economías de América Latina.

El buen desempeño económico se reflejó en el mercado laboral, alcanzándose las más altas tasas de empleo de las últimas dos décadas y lográndose una fuerte reducción de la tasa de desempleo, que pasó de más de 12% en 2004 a 10% en los primeros meses de 2007. La reinstalación de los Consejos de Salarios, luego de culminada la segunda ronda de negociaciones, puede evaluarse como muy positiva, ya que se ha logrado equilibrar la recuperación salarial con el aumento del empleo, favoreciendo al mismo tiempo la formalización de los trabajadores.

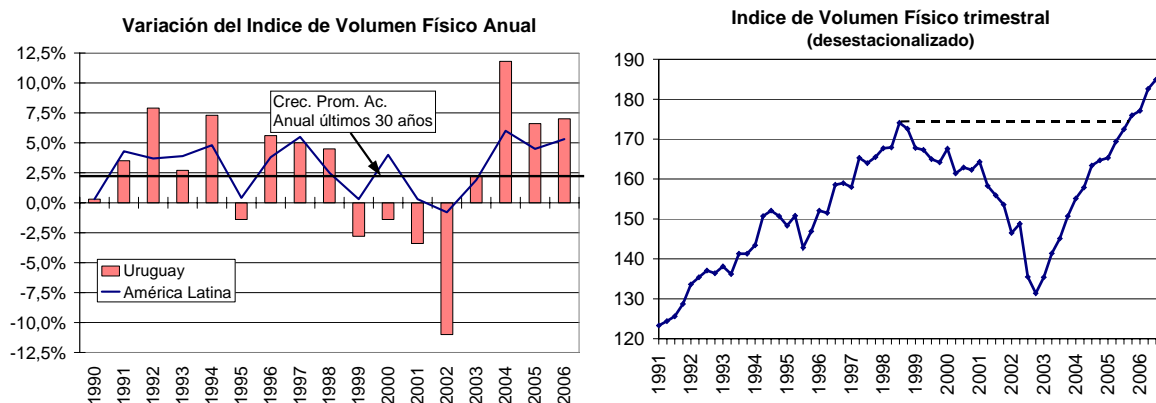
En ese marco y gracias, además, a la implementación de políticas focalizadas hacia los más desprotegidos, como el Plan de Atención Nacional a la Emergencia Social, el porcentaje de personas en situación de pobreza extrema se redujo sensiblemente en los dos primeros años de gobierno.

En materia de gestión de las cuentas públicas, se ha respetado el principio de la responsabilidad fiscal, despejando vulnerabilidades y creando un marco previsible y creíble que genere la estabilidad necesaria a la hora tomar decisiones de largo plazo. Se ha logrado mantener los niveles de superávit primario necesarios para asegurar la continuidad del proceso de reducción de la abultada deuda pública, pero cumpliendo con el compromiso de atender las necesidades sociales en la medida en que las condiciones fiscales lo permitan.

### a) Nivel de Actividad

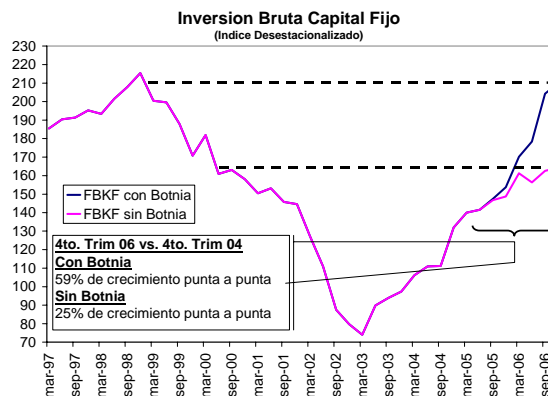
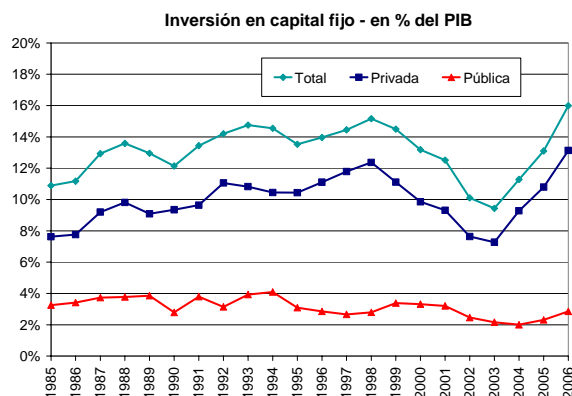
La economía uruguaya se expandió 7,0% en el 2006, alcanzando en el bienio 2005 – 2006 un crecimiento promedio acumulado anual de 6,8%, muy por encima de la tasa de variación promedio de los últimos 30 años (2,2%). Este crecimiento se sustentó en un marco de política económica equilibrado y consistente, que mantuvo en alto las expectativas de los agentes económicos e impulsó la inversión productiva en un contexto internacional particularmente favorable para nuestro país.

Durante cuatro años consecutivos Uruguay ha crecido por encima del promedio de América Latina. El PIB alcanzó un nuevo máximo medido en términos físicos, siendo 7,3% superior al registrado en 1998, último año de crecimiento previo a la recesión.



Fuente: Estadísticas de Cuentas Nacionales, BCU; CEPAL

La demanda agregada creció 9,8% en 2006, siendo impulsada tanto por el gasto interno como por las exportaciones. Por el lado de la demanda interna, un primer elemento a destacar es el significativo aumento de la inversión productiva. La formación bruta de capital fijo creció 32,0% respecto al nivel de 2005, representando 16% del PIB en 2006. El incremento de la inversión fue similar entre sectores (sector público 32,1% y sector privado 31,9%). La tasa de inversión bruta interna respecto al PIB es la más elevada desde 1983.

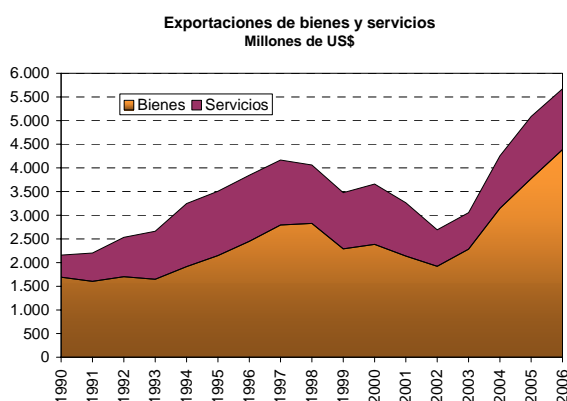


Fuente: MEF en base a estadísticas de Cuentas Nacionales de BCU e información de Botnia.

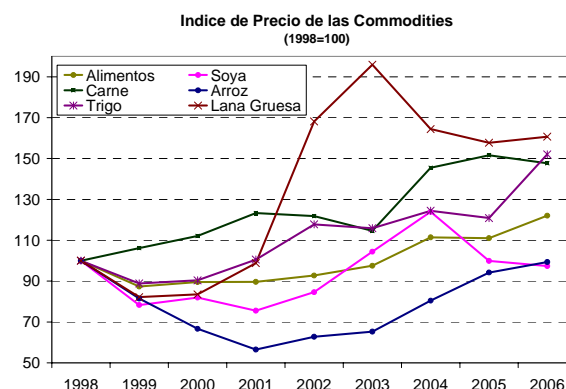
Es de destacar el efecto de la instalación de la planta de celulosa de Botnia sobre las cifras de formación bruta de capital fijo en el último bienio. Incluyendo dicho proyecto, la inversión creció 59% desde el último trimestre de 2004. Excluyendo la consideración de esa instalación, la formación bruta de capital fijo registró una tasa de crecimiento de 25%.

Otro componente dinámico de la demanda interna fue el consumo, que se incrementó 8,6% durante 2006, dando cuenta de las dos terceras partes del crecimiento de la demanda interna. El gasto doméstico estuvo impulsado fundamentalmente por el consumo privado, que subió 9,3%. Más allá de los problemas estadísticos que existen en la medición de esta variable, el aumento del gasto de las familias es un fenómeno indiscutible. El crecimiento de la economía impactó fuertemente en los ingresos de los hogares a través del vigoroso incremento del empleo y del aumento del poder de compra de los salarios.

La expansión de las exportación de bienes y servicios fue otro elemento que contribuyó a dinamizar la economía uruguaya durante el 2006. En términos reales las exportaciones de bienes y servicios se incrementaron 7,6% respecto al año anterior. El mantenimiento de la competitividad de la economía y los buenos precios internacionales de los principales productos de exportación permitieron explicar la dinámica positiva que exhibieron las ventas al exterior. La mayoría de los precios de los principales productos que integran la oferta exportable uruguaya han evolucionado muy favorablemente entre 2001 y 2006: el precio del arroz se incrementó 76%, la lana 63%, el trigo 51%, la soja 29% y la carne vacuna 20%.



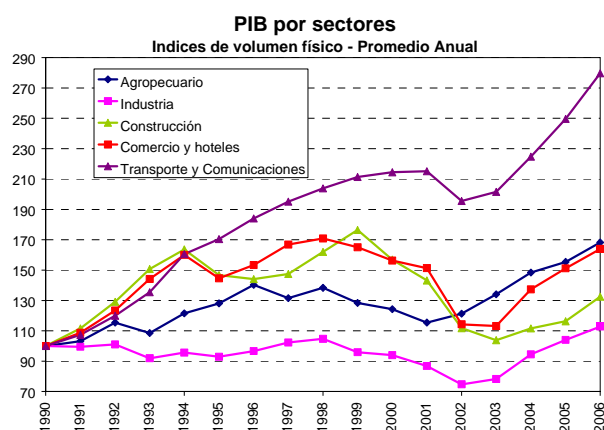
Fuente: Balanza de Pagos, BCU



Fuente: FMI

Acompañando el referido crecimiento de la demanda, durante 2006 se registró una fuerte expansión de la oferta agregada (9,8%). Dicho aumento es explicado tanto por mayores compras al exterior de bienes y servicios, que en términos reales aumentaron 16%, como por el aumento de la producción nacional (7%).

Considerando la evolución del PIB por sectores, se destaca en primer lugar el fuerte crecimiento de la construcción (14%), impulsado tanto por el sector público como el privado. Transporte y comunicaciones registró el segundo crecimiento en orden de importancia (12%), al tiempo que la producción de los sectores comercio y hoteles, industria manufacturera y agropecuario crecieron en el entorno del 8% en términos reales.

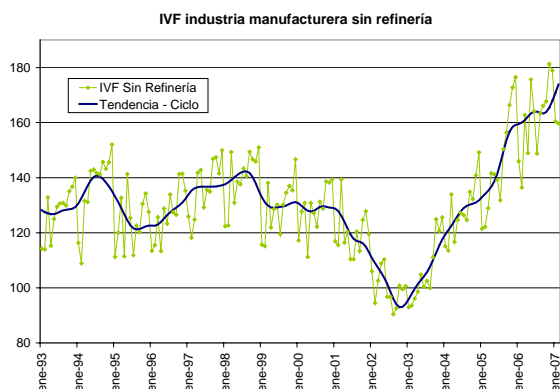


Fuente: Balanza de Pagos, BCU

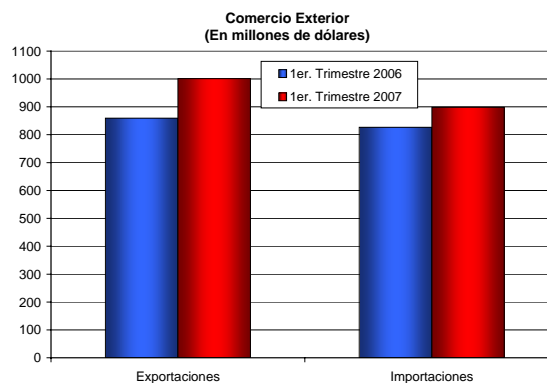
Los indicadores económicos divulgados recientemente muestran que el firme crecimiento de la economía uruguaya observado en 2006 continuó en los primeros meses del presente año.

En particular, la industria manufacturera sigue exhibiendo elevadas tasas de crecimiento. Comparando con igual período de 2006, en el primer bimestre de 2007 la industria, sin considerar la refinería de ANCAP, creció 13,4%, destacándose la actividad de las ramas productoras de alimentos y bebidas (que explican prácticamente dos tercios del crecimiento) y la fabricación de productos químicos, de caucho y de plástico (que dan cuenta del 14% del crecimiento del bimestre). La mayor actividad de enero y febrero se ha reflejado tanto en las horas trabajadas (4,4% de aumento respecto a igual período del año anterior) como en el personal ocupado (5,5%).

El comercio exterior también muestra evidentes signos de dinamismo en el primer trimestre del presente año. Entre enero y marzo, la economía uruguaya realizó ventas al exterior por 1.001 millones de dólares, lo que representa un incremento del 16,5% respecto al primer trimestre de 2006. Por otro lado, y como reflejo del crecimiento que sigue mostrando la demanda interna, se concretaron compras al exterior (excluyendo las de petróleo y energía eléctrica) por 899 millones de dólares, lo que representa un 8,7% de crecimiento sobre las importaciones registradas en los primeros tres meses del año pasado.



Fuente: INE



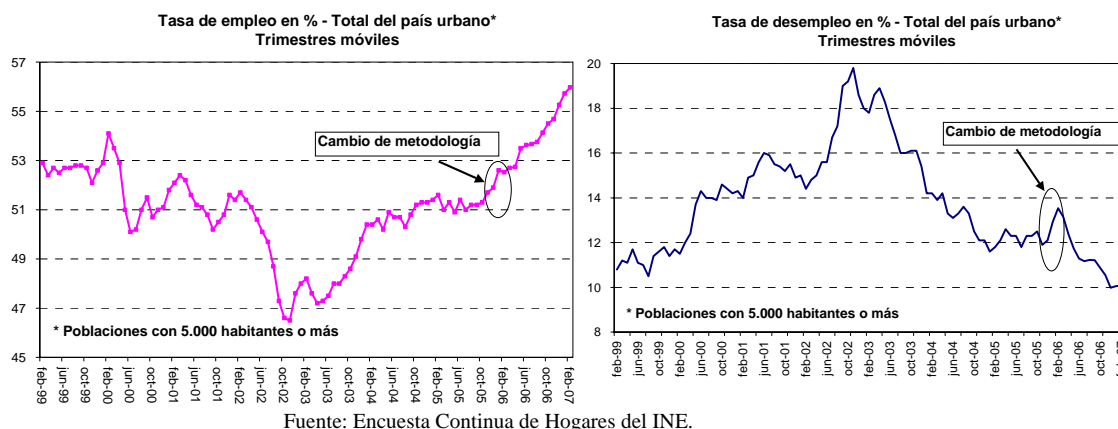
Fuente: BCU

La evolución favorable de la economía durante el primer trimestre de 2007 es destacada por todos los analistas y profesionales que realizan el seguimiento de la coyuntura. Según la encuesta que realiza mensualmente el Banco Central del Uruguay, al mes de abril de 2007 las expectativas de crecimiento de la actividad económica continuaban corrigiéndose al alza. En efecto, de acuerdo a las opiniones de expertos del sector privado, el PIB crecería en términos reales 4,7% en el 2007 y 3,8% en el 2008 (considerando la mediana de las expectativas). En línea

con estas opiniones, en la última reunión del Comité de Coordinación Macroeconómica realizada en marzo pasado, el Ministerio de Economía y Finanzas y el Banco Central del Uruguay corrigieron al alza las previsiones de crecimiento para el año en curso y para el próximo, estableciéndolas –respectivamente– en 5,25% y 3,75%.

## b) Mercado de trabajo

El mercado de trabajo continuó mostrando marcadas señales de recuperación, fruto de una coyuntura sumamente favorable y del impacto positivo ejercido por las negociaciones salariales. Durante 2006, el número de personas ocupadas continuó en franco aumento, se redujo sustancialmente la informalidad y los salarios reales registraron significativos incrementos.



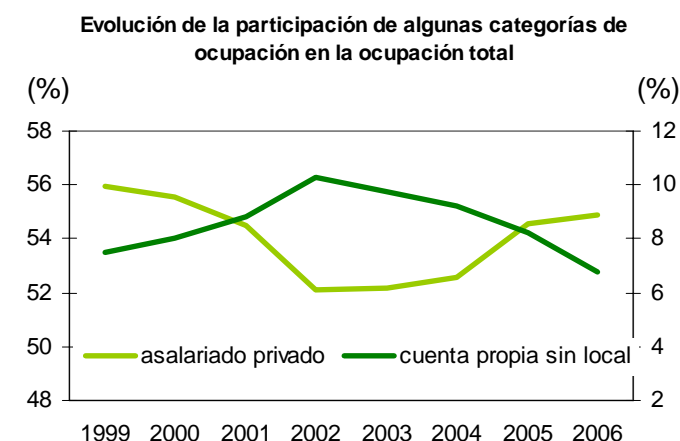
El crecimiento de la economía estuvo acompañado de un pronunciado proceso de creación de puestos de trabajo, fenómeno que más que compensó el aumento de la oferta laboral, por lo que la tasa de desempleo exhibió una fuerte tendencia declinante, alcanzando al cierre de 2006 niveles similares a los de fines de los noventa. También se registró una disminución de la duración promedio del desempleo: en 2006 dicho indicador se ubicó en 12 semanas, frente a 14 semanas en 2005.

Durante 2006 la tasa de empleo aumentó 2,5 puntos porcentuales, ubicándose en 53,9%. Si bien estas tasas no son estrictamente comparables, ya que provienen de encuestas con marcos muestrales diferentes<sup>1</sup> (Censo 1996 y Censo Fase 1 2004, respectivamente), se

<sup>1</sup> Esta precisión se extiende al resto del análisis comparativo en base a datos provenientes de los datos provenientes de la Encuesta Continua de Hogares correspondientes a 2005 y 2006.

estima conservadoramente que el aumento de los puestos de trabajo en 2006 se habría ubicado entre 40.000 y 45.000.<sup>2</sup>

A su vez, al interior de la población ocupada se registraron sustantivos cambios en las categorías ocupacionales, observándose un aumento en la participación de los asalariados privados, patrones y cuenta propia con local en detrimento de la participación de los trabajadores por cuenta propia sin local, lo que puede interpretarse como una mejora en la calidad del empleo.



Fuente: MEF, en base a microdatos de la Encuesta Continua de Hogares del INE

Por otra parte, durante 2006 se observó una marcada disminución de la informalidad. El porcentaje de empleados privados que no realizan aportes a la seguridad social se redujo del 33,8% en 2005 al 28,1% en 2006, lo que habría obedecido en buena medida a la influencia ejercida por los Consejos de Salarios. Dicha baja se procesó en todas las ramas de actividad, destacándose los mayores descensos en la construcción y en el servicio doméstico. En línea con lo anterior, en 2006 el número de cotizantes al BPS aumentó aproximadamente en 68.000 personas, alcanzando una cifra total de 1.132.500 a diciembre de 2006.<sup>3</sup>

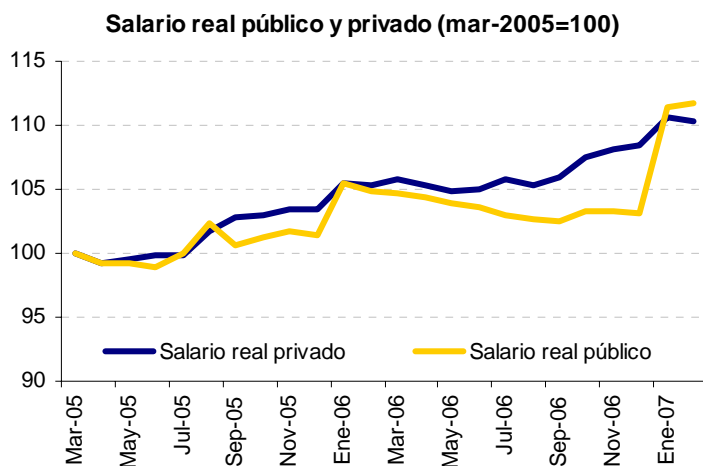
En cuanto a las remuneraciones, el salario real líquido se incrementó 3,7% entre los meses de diciembre 2005 y diciembre 2006, y 4,4% si se comparan promedios anuales. En línea con la pauta fijada por el Poder Ejecutivo, el salario real privado mostró un aumento en promedio de 5%

<sup>2</sup> De acuerdo con estimaciones preliminares realizadas por el INE sobre marcos comparables de 2005 y 2006, el número de ocupados habría aumentado en 51.000 personas. Por su parte, el Área de Coyuntura del Instituto de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y Administración estimó un incremento de aproximadamente a 48.000 puestos de trabajo.

<sup>3</sup> Fuente ATYR, se consideran sólo las nóminas por concepto de remuneraciones.



en tanto que el salario público se incrementó en 3,3%. Si bien en 2006 el aumento del poder adquisitivo del salario fue mayor en el salario privado que en el público, debe tenerse en cuenta que en el bienio 2005-2006 el salario real público se incrementó en el mismo porcentaje que el privado (9%). Por otra parte, en enero de 2007 los salarios públicos recibieron una suba nominal promedio del 10% (la suba para los funcionarios de la Administración Central fue de 11,33%), lo que ha contribuido de manera fundamental a la mejora de las retribuciones reales de los trabajadores del sector público.



Fuente: MEF, en base a estadísticas del Índice Medio de Salarios e Índice de Precios al Consumo del INE

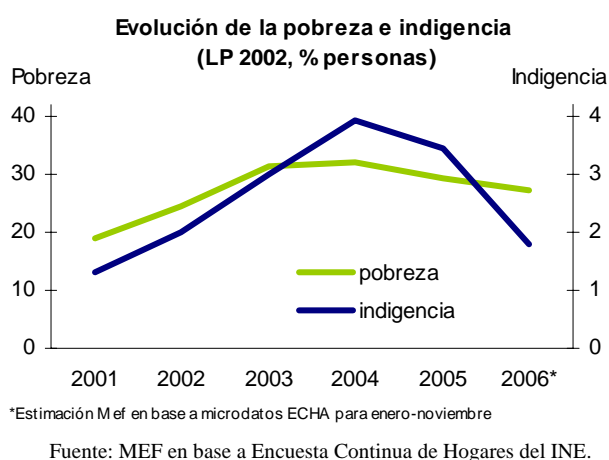
En lo referente al funcionamiento de los Consejos de Salarios cabe destacar que, al igual que en 2005, se logró el consenso en la amplia mayoría de los grupos en que se procesa la negociación colectiva. De hecho, de acuerdo con información del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), en 2006 se lograron acuerdos en 96% de los grupos.

Por otra parte, el Salario Mínimo Nacional continuó mostrando mejoras sustantivas en términos reales. En efecto, en julio de 2006 se incrementó a 3.000 pesos y en enero de 2007 alcanzó los 3.075 pesos lo que, sumado a los incrementos otorgados en 2005 y 2006, ha supuesto una mejora del 107% en términos reales desde diciembre 2004.

Como resultado de las significativas mejoras en el empleo y en los salarios reales, el ingreso medio de los hogares (sin valor locativo y con aguinaldo) exhibió una marcada recuperación, aumentando aproximadamente 10% en términos reales en relación a los niveles promedio vigentes en 2005.

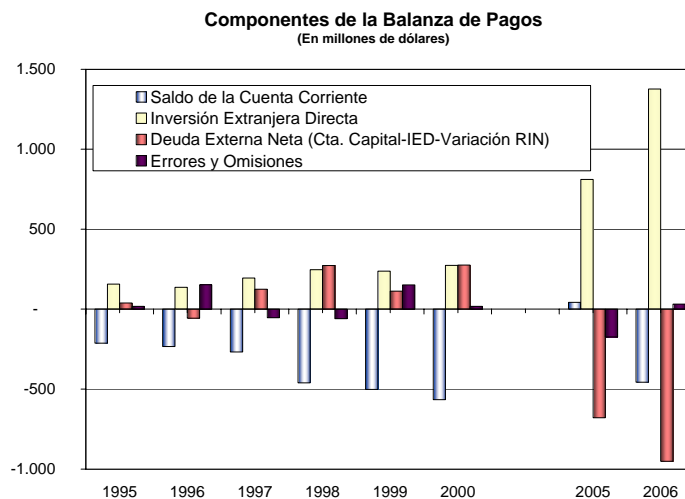
En síntesis, el mercado laboral en 2006 exhibió claras señales de recuperación, con expansión de la ocupación, mejoras en la calidad del empleo e incremento de los ingresos reales. Los datos más recientes indican que estos procesos se mantienen en el presente año y que, por tanto, se cumplirán de manera anticipada los objetivos establecidos en los lineamientos de política económica trazados por este gobierno para el período 2005-2009.

Fruto de las mejoras observadas en el mercado laboral y de las políticas desarrolladas y los recursos destinados a los sectores más carenciados de la población, durante 2006 se continuó verificando una reducción en los niveles de pobreza y, especialmente, de indigencia. En efecto, se estima que la pobreza habría disminuido en aproximadamente dos puntos porcentuales respecto a 2005, ubicándose en torno a 27% de la población. Por su parte, el porcentaje de personas indigentes (población objetivo del Plan de Atención Nacional a la Emergencia Social (PANES)) se habría reducido a casi la mitad, cayendo de 3,4% en 2005 a aproximadamente 1,8% en 2006.



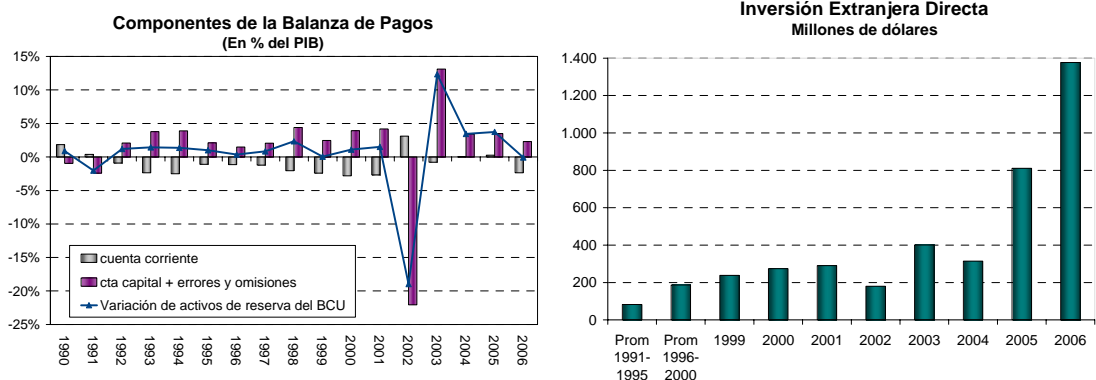
### c) Sector Externo

El actual contexto de crecimiento económico ha implicado también cambios en la composición de la balanza de pagos. En la segunda mitad de la década de los noventa el déficit de la cuenta corriente estuvo fundamentalmente asociado a elevados niveles de consumo público y privado, y fue financiado en parte con aumento del endeudamiento externo.



Fuente: MEF en base a Balanza de Pagos del BCU.

En los dos primeros años de esta Administración, esta situación ha cambiado sustantivamente. En el 2005, el saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos estuvo prácticamente equilibrado y se registró una disminución del endeudamiento externo neto. Durante 2006, si bien la cuenta corriente registró un déficit, el mismo fue más que compensado con Inversión extranjera directa (IED), al tiempo que se acentuó la reducción del endeudamiento externo. El déficit de la cuenta corriente de 2006 se encuentra directamente explicado por las importaciones de maquinarias y equipos realizadas por la empresa Botnia, y que buena parte de la IED corresponde a dicha empresa.



Fuente: MEF en base a Balanza de Pagos del BCU.

Analizando el resultado de la balanza de pagos durante el 2006, el saldo de la cuenta corriente fue deficitario en 457 millones de dólares, lo que representa un déficit del 2,4% del PIB. Esta situación de la cuenta corriente se contrapone con el equilibrio presentado en los dos años anteriores. Dicho déficit está compuesto por una cuenta comercial deficitaria en 113 millones de dólares, por pagos correspondientes a

rentas netas que ascendieron a 470 millones de dólares (básicamente pago de intereses y remisión de utilidades) y por transferencias netas recibidas por un monto que ascendió a 126 millones de dólares.

El saldo de la cuenta corriente fue parcialmente compensado por el ingreso de 410 millones de dólares (2,1% del PIB) en la cuenta capital, que junto con un saldo positivo de 31 millones de dólares en Errores y Omisiones determinó que la balanza de pagos tuviera un resultado negativo de apenas 15,4 millones de dólares.

El resultado observado en la cuenta capital se explica fundamentalmente por el importante flujo de entrada de capitales por concepto de inversión extranjera directa (IED) y por la recomposición del endeudamiento público.

En primer lugar, la IED alcanzó 1.377 millones de dólares, lo que representa 7,1% del PIB, siendo la cifra más alta desde que se dispone de estadísticas de balanza de pagos en nuestro país. Cabe precisar que, aun si se excluyen las cifras correspondientes a la inversión de Botnia, los registros de captación de inversión extranjera directa en el bienio 2005 y 2006 son los más elevados desde que se dispone de información sistemática sobre estas modalidades de inversión.

La inversión extranjera directa recibida en 2006 es también importante si se le compara con lo acontecido en el contexto de la región. Según datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), dentro de las economías latinoamericanas, la uruguaya fue durante 2006 la tercera en importancia en cuanto a flujos de IED medidos en términos del PIB, ubicándose por detrás de Panamá (16,4%) y Trinidad Tobago (8,5%) y por encima de Chile (6,9%), Argentina (2,6%) y Brasil (2,4%) entre otros.

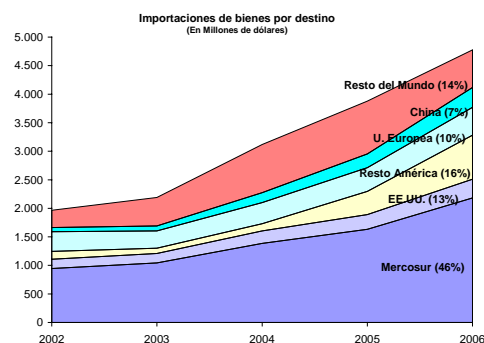
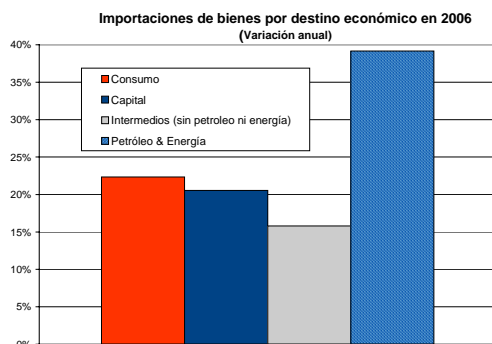
En segundo lugar, el sector público realizó una salida neta de capitales por 974 millones de dólares, resultado de la recomposición del endeudamiento que en 2006. Dicha recomposición permitió extender los plazos promedio de los vencimientos, generar ahorros debido a la diferencia de tasas de interés por los mismos plazos y sustituir deuda condicionada por deuda soberana. En definitiva, el gobierno captó ahorro externo neto por 1.864 millones de dólares, básicamente resultado de emisiones realizadas en el mercado internacional (3.588 millones de

dólares), de las amortizaciones realizadas (2.974 millones de dólares) y de el incremento de tenencias de deuda soberana por parte de residentes.

Analizando la cuenta comercial, el déficit que presenta está vinculado fundamentalmente a las mayores importaciones de bienes, que se incrementaron 29,6% resultado del crecimiento económico y de las compras al exterior realizadas por la empresa Botnia.

Las importaciones de bienes y servicios ascendieron a 5.786 millones de dólares en el 2006<sup>4</sup>, marcando un crecimiento en dólares corrientes del 23,3%. El total de compras de bienes ascendió a 4.863 millones de dólares, de los cuales 26% correspondieron a adquisiciones de petróleo y sus derivados y de energía eléctrica.

Considerando las importaciones de bienes por destino económico<sup>5</sup>, las compras de insumos intermedios (exceptuando petróleo y energía eléctrica) mantuvieron un crecimiento del orden del 15%. En referencia a las importaciones de bienes de capital y de bienes de consumo, las mismas registraron tasas de crecimiento superiores al 20%. Analizando por región de origen, durante el 2006 el Mercosur fue el origen del 45,7% de las importaciones (dividido en partes iguales entre Brasil y Argentina) y registrando un incremento respecto al 2005 del 33,8%.



Fuente: Balanza de Pagos, BCU

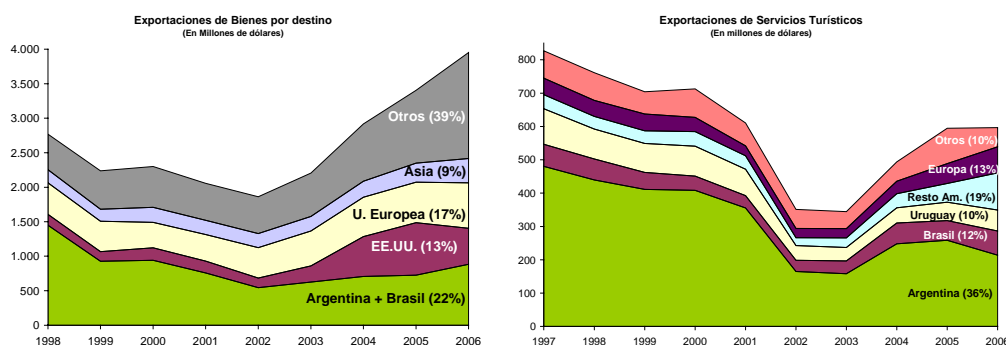
Por otro lado, las exportaciones de bienes y servicios ascendieron a 5.673 millones de dólares en 2006, marcando un crecimiento de 11,6% medido en dólares corrientes. Las exportaciones de bienes alcanzaron

<sup>4</sup> Fuente Balanza de Pagos, incluye importaciones realizadas por Zonas Francas.

<sup>5</sup> Fuente Dirección Nacional de Aduanas, no considera a las realizadas por Zonas Francas.

4.389 millones de dólares<sup>6</sup>. En cuanto a las exportaciones de servicios, las mismas alcanzaron los 1.284 millones de dólares.

Cabe destacar que el origen del turismo receptivo continuó diversificándose. Durante el 2005 y 2006 el gasto de turistas no provenientes de los países del Mercosur ni de Chile, representó en promedio 25,8% del total, al tiempo que entre 1997 y 2003 dicha participación era del 13,3%.



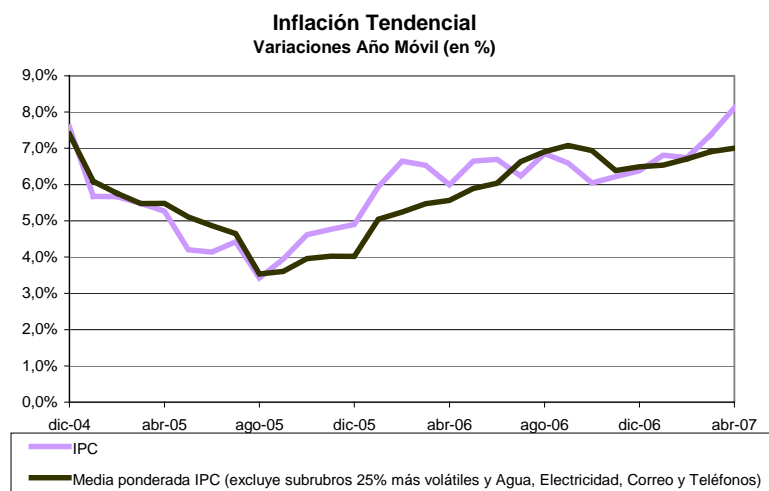
Fuente: Balanza de Pagos, BCU

#### d) Precios, tipo de cambio y tipo de cambio real.

La tasa de inflación anual se ubicó en 6,4%, cumpliendo con el objetivo planteado por el BCU de lograr una inflación de entre 4,5% y 6,5% en los doce meses que finalizaron en diciembre.

El aumento verificado en la inflación en 2006 respecto de 2005 se encuentra directamente relacionado con fuertes impactos de oferta que han afectado a la economía uruguaya: elevados precios del petróleo, escasas reservas hídricas disponibles en las represas que generan la mayor parte de la energía eléctrica utilizada en el país, y la sequía experimentada durante la primera mitad del año pasado. En los primeros meses de 2007 la inflación ha continuado creciendo como consecuencia de la persistencia de los efectos de algunos de estos factores, en particular, de condiciones climáticas adversas, que en los primeros meses de este año se ha caracterizado por lluvias abundantes. El Banco Central del Uruguay ha instrumentado un conjunto de acciones orientadas a mitigar los efectos de los referidos impactos de oferta sobre el ritmo de crecimiento de los precios para evitar que los mismos incidan sobre la trayectoria de mediano plazo de la inflación.

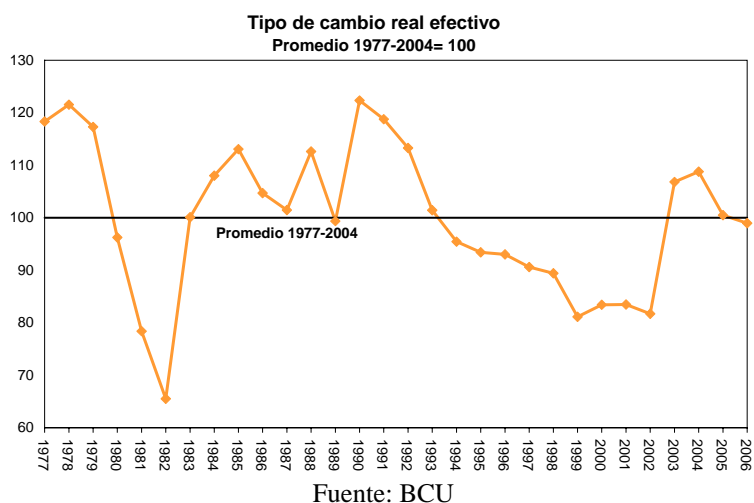
<sup>6</sup> Fuente Balanza de Pagos, incluye exportaciones realizadas por Zonas Francas.



Fuente: MEF en base a datos del INE.

Al cierre de 2006 la cotización interbancaria del dólar se ubicó un 1,2% por encima de la última cotización del año 2005. Durante los primeros meses del presente año, la cotización del dólar ha estado oscilando en torno a los 24 pesos.

Como resultado de la mencionada evolución de los precios y del tipo de cambio en la economía uruguaya, así como de la inflación externa en dólares relevante para nuestro país, el tipo de cambio real efectivo promedio durante 2006 apenas tuvo variaciones respecto al año anterior (disminuyó 1,1%). De esta forma, durante 2006 la economía uruguaya continuó mostrando buenos niveles de competitividad externa. El tipo de cambio real efectivo se ubicó en valores cercanos al promedio de la variable entre 1977 y 2004.

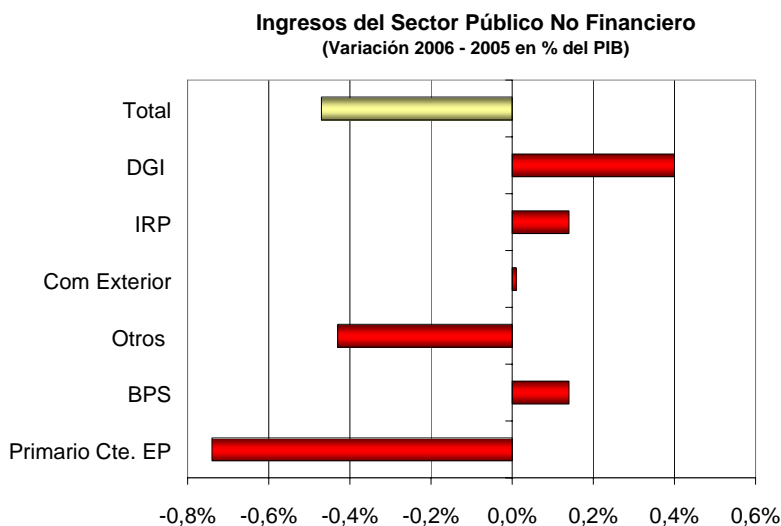


### e) Finanzas Públicas

El resultado fiscal primario del sector público consolidado<sup>7</sup> (antes del pago de intereses) alcanzó a 17.720 millones de pesos en 2006, equivalentes al 3,8% del PIB.

Los intereses netos del sector público se ubicaron en 20.364 millones de pesos, reduciéndose al 4,4% del PIB, frente al 4,7% registrado en 2005. De este modo, el déficit global del sector público consolidado ascendió a 2.644 millones de pesos, equivalentes al 0,6% del PIB. Este nivel supuso una reducción del déficit del 0,1% del PIB respecto al año anterior.

Los ingresos del sector público no financiero representaron un 28,8% del PIB, lo que significó una reducción del 0,4% del PIB respecto del nivel alcanzado en 2005. El mejor desempeño de la Dirección General Impositiva y el Banco de Previsión Social determinó una recaudación superior en 0,6% del PIB respecto del año anterior (incluyendo el Impuesto a las Retribuciones Personales). Este resultado fue más que compensado por el descenso del resultado primario corriente de las empresas públicas (0,8% del PIB) y la baja de otros ingresos (0,4%).



En el caso de las empresas públicas, la disminución del resultado primario corriente se explica por la decisión de no trasladar a los

<sup>7</sup> Comprende gobierno central consolidado, empresas públicas, Banco Central del Uruguay y gobiernos locales. Excluye "otros organismos" del Estado, principalmente Banco de Seguros del Estado y Banco de la República Oriental del Uruguay. Estadísticas por fuente de financiamiento (abajo de la línea). Fuente: Banco Central del Uruguay.



usuarios la totalidad del elevadísimo sobrecosto de generación que tuvo UTE en 2006. La profundización de la sequía provocó que el costo de abastecimiento se incrementara desde 195 millones de dólares registrados en 2005 a 386 millones de dólares, absorbiendo el ente la mayor parte del mismo a través de la reducción de su utilidad.

La disminución de otros ingresos se explica por el descenso de los ingresos de libre disponibilidad, menores ventas de energía eléctrica de Salto Grande y la reducción de los aportes de entes públicos, en este caso fundamentalmente por la menor transferencia al Estado de dividendos del Nuevo Banco Comercial ante la venta de la institución.

El gobierno central tuvo una política cautelosa respecto del gasto primario, priorizando fuertemente los gastos sociales y las transferencias a los gobiernos departamentales. El gasto primario corriente (remuneraciones, gastos y transferencias) se redujo al 9,3% del PIB en 2006 respecto del 9,4% del PIB alcanzado en el año anterior. No obstante ello, se cubrieron gastos adicionales del PANES por un monto equivalente al 0,3% del PIB y del 0,1% del PIB en el caso de los gastos en salud. Con respecto a las transferencias a los gobiernos departamentales, se pagaron todas las partidas que cumplían las condiciones formales para ello. Asimismo, se finalizó el pago de la deuda generada con los gobiernos departamentales por la administración anterior, continuando el proceso iniciado en 2005, y se pagaron totalmente las obligaciones emergentes de los compromisos de gestión.

Las inversiones del gobierno central y de las empresas públicas globalmente consideradas se situaron en 2,6% del PIB en 2006, lo que supuso un incremento del 0,2% del PIB respecto de 2005, explicado por mayores inversiones de las empresas públicas.

En el cuadro adjunto, se ajusta el resultado primario del período 2004 - 2006, descontándole aquellos ingresos y egresos de carácter extraordinario o transitorio para obtener el resultado primario estructural. En el año 2006, la falta de adecuación de las tarifas de UTE al costo de abastecimiento como ya fuera mencionado, determinó un costo fiscal de 1.1%, Si se abstrae este costo y se excluyen las restituciones de las AFAPs que está recibiendo el Banco de Previsión Social por desafiliaciones y la variación de stock de crudo de ANCAP, se obtiene un resultado primario estructural del 4.8% del PIB, que es 1.0% superior

al resultado observado. Este resultado es superior en 0.4% del PIB respecto del registrado en 2005.

#### Resultado Primario Estructural

	2004	2005	2006
(1) Superávit Primario	4,1%	4,1%	3,8%
(2) Ingresos extraordinarios	-0,4%	-0,1%	-0,1%
(3) Recaudación transitoria de impuestos	-0,8%	0,0%	0,0%
(4) Egresos extraordinarios	0,5%	0,2%	0,0%
(5) Costo crisis energética UTE	0,2%	0,2%	1,1%
(6) Variación de stock ANCAP	0,1%	0,0%	0,1%
<b>(7) Superávit Primario Estructural = (1)+(2)+(3)+(4)+(5)+(6)</b>	<b>3,6%</b>	<b>4,4%</b>	<b>4,8%</b>

Notas:

(1) Resultado por fuentes de financiamiento

(2) En 2004 Concesión del Aeropuerto y Bandas Celulares. En 2005 y 2006, devoluciones de AFAPS al BPS por desafiliaciones.

(3) Adicional de IRP, Cofis EEP, Itel, Iric, Comisiones

(4) Pago de atrasos a proveedores y Seguridad Social. Tickets alimentación sólo en 2004. Elecciones.

(5) Costo de abastecimiento de demanda por encima del costo financiado con aumento de tarifas.

#### f) Sistema Financiero

Durante 2006, el sistema financiero continuó su proceso de fortalecimiento luego de la crisis. Los índices de solvencia, de retorno sobre activos y de morosidad, siguieron ubicándose en niveles adecuados en 2006.

##### Indicadores del Sistema Bancario

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Mar-07
<b>Índice de Solvencia (%)</b>							
Sistema bancario	13,9	13,7	16,8	20,3	21,6	20,5	23,0
BROU	15,3	10,5	13,9	18,1	21,4	28,6	32,5
Bancos Privados	13,0	19,2	19,0	22,1	22,6	17,0	18,6
<b>Retorno sobre activos (%)</b>							
Sistema bancario	0,5	-5,1	-1,2	0,0	0,7	1,7	1,7
BROU	0,1	-6,0	0,1	0,5	0,7	1,9	2,0
Bancos Privados	0,8	-4,2	-2,3	-0,2	1,0	1,5	1,5
<b>Morosidad (%)</b>							
Sistema bancario	26,0	43,0	19,8	8,5	6,5	3,6	3,5
BROU	42,3	54,8	24,0	7,1	8,0	3,1	2,6
Bancos Privados	9,2	26,4	15,0	7,9	3,6	3,8	4,0

Nota (1): Incluye bancos privados en actividad + BROU + COFAC (Las cifras de este último se incluyen hasta marzo de 2007 en caso del indicador de retorno sobre activos, que mide la rentabilidad en los últimos doce meses)

Nota (2): El índice de solvencia mide el porcentaje que el patrimonio de los bancos representa respecto a los activos ponderados por riesgo de crédito. A partir de junio de 2006, el porcentaje requerido pasa de 10% a 8% y la ponderación de los créditos en moneda extranjera al sector no financiero pasa de 100% a 125%, lo que provoca que el indicador no sea estrictamente comparable con el de años anteriores como resultado de las dos modificaciones de efectos contrapuestos.

Fuente: Superintendencia de Intermediación Financiera, BCU

En ese contexto, la mayor actividad en el sector se reflejó en aumentos de los depósitos que realiza el sector privado en el sistema y en los créditos otorgados por el mismo. Los depósitos del sector no financiero privado continuaron creciendo en 2006, aumentando 9% en dólares corrientes. Al considerar los depósitos según la moneda en que fueron constituidos, se aprecia que los denominados en moneda extranjera crecieron 7%, en tanto los realizados en moneda nacional (corrigiendo por el efecto de la variación del tipo de cambio) aumentaron 25%. Esto determinó que continuara creciendo la participación de los depósitos en moneda nacional en el total, llegando a 15% al cierre de 2006 (comparado con 13% en 2005). En los primeros meses de 2007 los depósitos continuaron creciendo, y también continuó aumentando la participación de los realizados en moneda nacional, llegando a 16% del total.

En cuanto al crédito al sector privado<sup>8</sup>, durante 2006 se expandió en 434 millones de dólares<sup>9</sup>. Los créditos otorgados en moneda extranjera crecieron 159 millones de dólares, en tanto los concedidos en moneda nacional aumentaron en 275 millones de dólares. En lo que respecta a la calificación de las carteras, es de destacar que el porcentaje ubicado en las categorías de mayor riesgo (3, 4 y 5) cayó nueve puntos durante 2006 ubicándose en 19% en diciembre de ese año.

---

<sup>8</sup> Se considera el sector privado no financiero residente.

<sup>9</sup> Ajustado por los créditos castigados, créditos back to back y efecto del tipo de cambio.

## **II - INFORME DE GESTIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA**

El siguiente informe fue elaborado por la Unidad de Gestión de la Deuda Pública creada en diciembre de 2005 y tiene como objetivo rendir cuentas sobre el manejo de la deuda pública en el último año.

Asimismo y cumpliendo con lo establecido en el Artículo 7º de la Ley 17.947 del 8 de enero de 2006, se informa el estado de utilización del tope establecido para la deuda pública nacional.

### **1. El diagnóstico a fines de 2005**

A fines de 2005, la deuda bruta del gobierno central ascendía a 11.312 millones de dólares, equivalente al 67% del PIB, mientras que la deuda neta era de 10.338, equivalente al 62% del PIB. Las principales características de la deuda del gobierno se resumen en los siguientes puntos:

- a) elevado riesgo de refinanciamiento en el corto plazo (2006 y 2007) y en los años 2011 y 2015;
- b) alta dolarización de la deuda del gobierno central; sólo el 10% de los pasivos se encontraban en moneda local;
- c) el plazo promedio para toda la deuda del gobierno central era de 8,67 años. Este indicador se ubicaba en 10,58 años para los títulos del gobierno central y 4,5 años para el conjunto de préstamos.
- d) el fondeo en el mercado local se hacía a través de Letras de Tesorería en dólares a dos años de plazo.

### **2. Lineamientos de la estrategia 2006**

A partir de los objetivos básicos de la Unidad de Gestión de Deuda y dadas las características de la deuda del gobierno central a fines de 2005, se definió la siguiente estrategia para el 2006:

- a) disminuir el riesgo de financiamiento en el corto plazo (2006 y 2007), 2011 y 2015, logrando un calendario de amortizaciones más equilibrado;
- b) sustituir deuda condicionada por deuda soberana;

- c) aumentar la duración promedio de la deuda;
- d) disminuir el riesgo cambiario a través del incremento del porcentaje de deuda en moneda local.

Asimismo se definieron los siguientes lineamientos secundarios:

- a) construir una curva global de rendimiento en unidades indexadas (UI);
- b) buscar distintas fuentes de financiamiento y diversificar la base inversora.

### 3. Los resultados de la Gestión de Deuda en 2006

La gestión de deuda en el 2006 se caracterizó por el adelanto de financiamiento en los mercados de capitales externos, en un contexto internacional de alta liquidez, con tasas de interés de los países emergentes relativamente bajas en comparación con la de los países desarrollados, y un mercado internacional donde los instrumentos considerados de referencia no ofrecían mayores retornos a plazos más largos. Este escenario externo favorable fue aprovechado para emitir bonos globales en dólares a plazos largos y para fondearse por primera vez con un instrumento en UI a doce años de plazo.

Las emisiones internacionales llevadas a cabo durante el 2006 fueron las siguientes:

<b>Bono</b>	<b>Fecha de Emisión</b>	<b>Monto en Dólares</b>	<b>Retorno</b>	<b>Spread (pbs)</b>	<b>Duración (años)</b>
2022	Ene-06	500	7,52%	313	9,3
2036	Mar-06	500	7,63%	283	12,1
2022	Jul-06	500	8,05%	301	8,9
2018 UI	Set-06	400	5,00%	226	9,2
2018 UI	Oct-06	300	4,63%	217	9,1
2036	Oct-06	500	7,53%	263	12,0
2036	Oct-06	286	7,56%	266	11,96
2022	Oct-06	605	7,29%	257	8,91

#### a) El desempeño de los bonos

El desempeño de los bonos emitidos por Uruguay fue superior a los de las economías emergentes y, en particular, mejor a los títulos brasileños, cuyo comportamiento es, en general, muy similar al de los instrumentos uruguayos. En efecto, mientras el *spread*<sup>10</sup> medido a través del Índice de Bonos de los Mercados Emergentes elaborado por JPMorgan (EMBI+ por su sigla en inglés) se redujo en 76 puntos básicos (pbs) entre el 31 de diciembre de 2005 y el 31 de diciembre de 2006, el mismo indicador para Brasil bajó en 119 pbs y el *spread* de los títulos uruguayos disminuyó 125 pbs.<sup>11</sup>

#### b) La instrumentación de la estrategia

Las principales acciones llevadas a cabo en el 2006 en el manejo de pasivos del gobierno central fueron las siguientes:

- i- pre-financiamiento en el mercado internacional privado y pre-pago de préstamos de emergencia al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y al Banco Mundial (BIRF);
- ii- operación de reperfilamiento global de los títulos emitidos bajo ley extranjera. Esta operación permitió reducir el riesgo de refinanciamiento con el sector privado en particular en los años 2011, 2013 y 2015, refinanciar bonos que vencerían en los próximos años a tasas de interés de largo plazo relativamente bajas respecto de sus niveles históricos, extender el perfil de vencimientos de la deuda, reducir el riesgo cambiario en el pago de la deuda a través del aumento de la deuda en UI y aumentar la liquidez de los títulos públicos a través de su agrupamiento en bonos de referencia;
- iii- avance en la construcción de la curva de UI a través de la emisión del bono en UI a 12 años por el equivalente a 400 millones de dólares en septiembre y luego su reapertura en la operación de reperfilamiento global por el equivalente a 300 millones de dólares. Esta operación constituyó un importante impulso en la estrategia de desdolarización;

---

<sup>10</sup> Se define el *spread* de un bono como la diferencia entre el retorno ofrecido por dicho bono y el rendimiento ofrecido por otro bono de igual plazo, considerado de referencia. En los ejemplos planteados, se mide el retorno pagado por los instrumentos de mercados emergentes por encima de los bonos correspondientes del Tesoro de los Estados Unidos

<sup>11</sup> El *spread* de títulos uruguayos se midió a partir de un portafolio compuesto por los bonos líquidos emitidos por el Gobierno Central en el mercado internacional (bonos globales con vencimiento en los años 2011, 2015, 2017, 2022 y 2033). Para los cálculos efectuados, se mantuvieron las ponderaciones de dichos instrumentos correspondientes a fines de 2005.

- iv- en el mercado local: suspensión de licitaciones de letras de tesorería en dólares a dos años de plazo y aumento de las emisiones de notas de tesorería en UI a 10 años de plazo;
- v- financiamiento de multilaterales por un total de 160 millones de dólares. Los desembolsos de BID y BIRF fueron muy inferiores a las proyecciones de las instituciones que a principio de 2006 se ubicaban en más del doble de lo que realmente se dio;
- vi- salida del Fondo Monetario Internacional (FMI) a través de pagos adelantados de capital en marzo, julio y de la cancelación total del saldo restante en noviembre. Con esta operación no sólo se logró sustituir totalmente la deuda condicionada del FMI por deuda de mercado, sino que se generó un ahorro de 34 millones de dólares, debido a que la tasa de interés que correspondía pagar al FMI era superior al costo de fondeo de Uruguay para el plazo equivalente.

#### **4. Cumplimiento del Artículo Séptimo de la Ley 17.947 referente a los topes de endeudamiento del Sector Público para el período 2006 - 2009**

La Ley 17.947, del 8 de enero de 2006, que controla la evolución del endeudamiento del sector público, define la deuda neta para tales efectos como los pasivos netos de activos del siguiente universo: Gobierno Central, Banco Central del Uruguay, la Administración de Ferrocarriles del Estado, la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland, la Administración Nacional de Puertos, la Administración Nacional de Correos, la Administración Nacional de Telecomunicaciones, el Instituto Nacional de Colonización, la Administración de las Obras Sanitarias del Estado, la Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas, el Banco de Previsión Social y el Banco de Seguros del Estado. El concepto allí definido abarca como pasivo del Banco Central del Uruguay a la base monetaria.

Para el año 2006, el incremento de la deuda neta del sector público autorizado por ley (Artículo 2º, literal A) de la ley 17.947) es de 325 millones de dólares. Según las estadísticas publicadas por el BCU para el control del endeudamiento, a fines de 2005 la deuda neta del Sector Público ascendía a 9.562 millones de dólares, que se descomponía en un total de pasivos por 14.578 millones de dólares y activos por 5.017 millones de dólares. La deuda neta del Sector Público a fines de 2006 alcanzó 9.687 millones de dólares, que surgen de una deuda bruta de

14.273 millones de dólares y activos por 4.587 millones de dólares. Por lo tanto, el aumento de la deuda neta del universo considerado es de 125 millones de dólares, dándose cumplimiento al tope de endeudamiento autorizado por ley.



### **III- ADMINISTRACIÓN CENTRAL: SÍNTESIS DE AVANCES REALIZADOS**

En este capítulo se realiza una síntesis de los resultados obtenidos en el año 2006 por las diferentes dependencias del Poder Ejecutivo. El ordenamiento se realiza respondiendo a los siguientes ejes temáticos: 1) Emergencia y desarrollo social; 2) Salud; 3) Seguridad pública; 4) Infraestructura; 5) Trabajo, empleo y seguridad social; 6) Desarrollo productivo; 7) Relaciones exteriores y 8) Educación, cultura, y ciencia y tecnología.

La información que se presenta fue elaborada por los propios ministerios a través de los informes cualitativos que se elevan en oportunidad de la Rendición de Cuentas. Esta información con mayor nivel de detalle se presenta en el Tomo VI-1 “Estados Demostrativos de Resultados 2006” que se adjunta como anexo al presente proyecto de ley.

#### **1. Emergencia y desarrollo social**

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) culmina por primera vez un año completo de trabajo como organismo articulador, llevando adelante, conjuntamente con el resto de organismos que actúan en las áreas sociales, acciones de asistencia y promoción que apuntan a resolver la situación de emergencia. A instancias del MIDES se produjeron tres informes (“Repertorio de Programas Sociales en el Estado”, “Gasto Público Social” y “Las políticas de transferencias de Ingresos en Uruguay. 2001-2006”), que confirman la necesidad de rediseñar y articular los programas sociales que se ejecutan a través de diferentes organismos del Estado.

El PANES forma parte de un gran proyecto nacional que tiene como objetivo trabajar por una sociedad más justa y equitativa, atendiendo a la indigencia y exclusión social. Se construye como un puente que combina la gestión de varios programas, la articulación y la debida transferencia económica a organismos rectores en políticas sociales: Ministerios de Salud Pública (MSP), de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) y de Educación y Cultura.

Durante 2006, en el momento en que hubo mayor cantidad de hogares incluidos en el PANES (no todos percibiendo simultáneamente el

Ingreso Ciudadano sino también incorporados a otros programas del PANES), se alcanzó una cobertura de 91.000 hogares, casi 400.000 uruguayos y uruguayas.

A continuación se enumeran los distintos programas que se implementaron para atender la emergencia social, dando cuenta de su nivel de cobertura:

- a) *Ingreso Ciudadano*. A diciembre de 2006, 76.000 hogares cobraban este ingreso, lo que representa aproximadamente 327.000 personas. A partir de noviembre de 2006 y como fruto de la mejora de las condiciones de vida, se ha dado una tendencia descendiente en el número de hogares perceptores de esta prestación;
- b) *Trabajo por Uruguay*. Se han generado 6.267 oportunidades sociolaborales en 2006, además de los 2.991 realizados en 2005, en convenio con 21 organismos públicos en todos los departamentos del país;
- c) *Rutas de Salida*. La cobertura nacional alcanzada en 2006, a través de 265 convenios con organizaciones de la sociedad civil, fue de 13.475 jefas y jefes de hogar, lo que implica un 15,8% de la población acogida al PANES. Además, considerando el impacto indirecto que los proyectos logran en las familias de éstos protagonistas, se alcanza a alrededor de 58.000 personas;
- d) *Opción Productiva*. El programa “Proyectos de Opción Productiva” (POP) apoya iniciativas productivas de los protagonistas del PANES, subsidiando hasta un 60% del financiamiento solicitado, pudiéndose retornar el capital en la misma moneda (pesos) o en especies (bienes o servicios). Se presentaron 450 iniciativas en todo el país y se firmaron los primeros 65 convenios que permiten realizar el estudio de viabilidad de cada uno de los proyectos. La mitad corresponden a emprendimientos productivos, la tercera parte al rubro de servicios y el resto a comercios, previéndose la creación de 1.430 puestos de trabajo;
- e) *Uruguay Clasifica*. Este programa está destinado a apoyar a aquellos hogares que tienen a la clasificación artesanal de los residuos sólidos urbanos como una de sus principales fuentes de ingresos económicos. El programa se diseñó en consulta con clasificadores, con la Unión de Clasificadores de Residuos Urbanos Sólidos (UCRUS), con organismos estatales, docentes e

investigadores de la Universidad de la República, y con organizaciones no gubernamentales (ONG), grupos de apoyo y técnicos individuales;

- f) *Emergencia Sanitaria.* Tiene por finalidad lograr compromisos sanitarios y controles por parte de los preceptores. Incluye: i) carné de compromiso sanitario entregado a más de 50.000 familias para el control de los niños(as) menores de 14 años y mujeres embarazadas; ii) salud ocular: convenio Intendencia Municipal de Montevideo (IMM)-MSP-CEP-MIDES-Visión Echagüe en el marco de Verano Solidario, para atender a 2.000 escolares, detectándose un 22% de alteraciones visuales, y Programa Nos Tenemos que Ver (Operación Milagro) por el cual han viajado a Cuba más de 1.329 pacientes para operarse fundamentalmente de cataratas; iii) salud bucal: se han realizado arreglos y colocación de prótesis a las personas incorporadas en Trabajo por Uruguay y, para la atención de niños, se realizó una transferencia al MSP para la implementación de programas preventivo-curativos;
- g) *Atención a los sin Techo.* Se realiza a través de: i) refugios nocturnos, con 460 cupos en Montevideo y 150 en interior (cobertura de 1.550 personas que recibieron cena, desayuno, cama, ropa, ducha y apoyo psicosocial); ii) centros diurnos para mujeres y niños, gestionado por una ONG (atendió 200 mujeres y niños); iii) centro diurno para pacientes psiquiátricos en convenio con el MVOTMA (120 personas); iv) centro diurno de capacitación en oficios y alfabetización, gestionado por una ONG; v) equipos de calle que atienden a las muchas personas que continúan en calle para que se alojen, y tengan atención a la salud, abrigo y alimento;
- h) *Plan Alimentario.* Tiene como objetivo apoyar y mejorar el acceso de alimentos de los hogares incluidos en el PANES, a través de dos modalidades: i) el fortalecimiento de las transferencias de alimentos en coordinación con organismos e instituciones (ANEP-INAU) y ii) la tarjeta magnética del BROU para la adquisición de alimentos (en los 480 comercios adheridos en todo el país) para 60.000 hogares por un monto mensual de entre 300 y 800 pesos según la cantidad de menores de 18 años o embarazadas que haya en el hogar;
- i) *Apoyo socio-educativo en zonas de contexto socio-cultural crítico.* El objetivo de este programa es respaldar y generar intervenciones socio-educativas en un contexto integral, en pos de la construcción de rutas de salida de los protagonistas del PANES. Se destacan: i) Programa de Alfabetización “Yo sí puedo”, en acuerdo con el

gobierno cubano destinado a 35.750 adultos que no culminaron primaria; ii) apoyo al programa del CEP “Verano Solidario” para 30.000 educandos de familias de escasos recursos; iii) “Canastas de alimentos” a las familias en riesgo alimentario a través de alumnos de escuelas de contextos críticos; iv) convenio con MEC para desarrollo de talleres culturales y de comunicación para jóvenes del interior que están fuera del sistema educativo y del mercado laboral; v) convenio con Instituto Superior de Educación Física (ISEF) para intervenciones lúdico educativas en diferentes zonas de riesgo sociocultural en Montevideo y Maldonado; vi) diagnóstico de la población del PANES mayor de 18 años potencialmente analfabeta y formas de abordar la problemática;

- j) *Mejoramiento del Hábitat*. En convenio con las intendencias, el MIDES aporta los recursos económicos para la compra de los materiales de construcción y, cuando es necesario, para la remuneración de técnicos que trabajan como soporte. Al 30 de setiembre de 2006 fueron visitadas 1.273 familias, de las cuales 335 firmaron un acuerdo por el que se comprometen a mejorar su vivienda con este apoyo. Hay 192 obras en ejecución y 31 terminadas.

En el marco del Programa Infancia y Familia (INFAMILIA), se agregan las siguientes líneas de acción:

- a) *Atención a primera infancia (menores de 4 años)*. La cobertura alcanzada en 2006 fue de 14.000 niños y niñas a través de la “modalidad semanal” en 120 centros CAIF; adicionalmente se realizaron refacciones en 80 locales con estándares insuficientes para una adecuada atención;
- b) *Maestros Comunitarios y Deporte en las escuelas*: i) intervención, en conjunto con el Consejo de Educación Primaria de ANEP, en 250 escuelas en todo el país para reducir la repetición y deserción en 15.000 escolares, para lo cual fueron capacitados 430 docentes; ii) estrategia de “Recreación y Deporte” implementada en 190 escuelas con 180 profesores de educación física alcanzando 83.130 niños(as);
- c) *Educación adolescente*. Programa de Aulas Comunitarias (PAC), en convenio con ANEP, que constituye una estrategia de trabajo innovadora que tendrá a los docentes de Secundaria como protagonistas fundamentales. Se ha implementado en 12 áreas territoriales de Montevideo, Maldonado, Canelones y San José,

con el objetivo de reincorporar a los adolescentes mal llamados “desertores” o que no registran matriculación en enseñanza media. Con este plan se estima llegar a 3.000 adolescentes a fines de 2008;

- d) *Salud sexual y reproductiva:* i) 420 jóvenes fueron capacitados como Promotores Juveniles de Salud Sexual y Reproductiva para la realización de actividades comunitarias en la difusión de prácticas sexuales seguras; ii) espacios de Salud Adolescente: se han comenzado a instalar 17 espacios de atención especializada y diferenciada en centros de salud del MSP, capacitando a 500 médicos y personal técnico además del equipamiento de los espacios; iii) 3.000 madres y padres adolescentes fueron atendidos por 50 agentes de seguimiento;
- e) *Atención de niños, niñas y adolescentes en situación de calle (con INAU).* Cobertura alcanzada: 673 niños y adolescentes captados en 12 zonas de Montevideo y Canelones, logrando además que concurran regularmente a enseñanza formal, que reciban atención en salud de acuerdo a sus necesidades y que aumenten sus espacios de socialización fuera de la calle;
- f) *Derecho a la no violencia.* Se atendieron 690 niños(as), adolescentes y sus familias por casos de abuso y maltrato, en conjunto con ONG especializadas;
- g) *El desarrollo en la comunidad.* Se instalaron en todo el país 68 Servicios de Orientación, Consulta y Articulación Territorial (SOCAT). Durante el 2006, se realizaron aproximadamente 1.200 reuniones con la participación de 1.150 organizaciones públicas y de la sociedad civil además de los vecinos y actores locales. Esta instancia de coordinación se encarga de la gestión de Fondos de Inversiones Territoriales (FIT) destinados a actividades y mejoras de infraestructura. Además, han sido capacitados 2.100 Agentes Comunitarios.

Respecto a la política alimentaria y nutricional que se ejecuta a través del Instituto Nacional de Alimentación (INDA), en el año 2006 se redefinieron los programas de apoyo a Instituciones Públicas y Privadas (AIPP), Servicio Nacional de Comedores (SNC) y Programa de Apoyo a Enfermos Crónicos (PAEC). En AIPP se relevaron aproximadamente 220 instituciones en Montevideo y a partir de dicho relevamiento se definió necesidad de una reestructuración interna que permita gestionar el programa a los efectos de que no quede reducido a un depósito de alimentos. En el programa SNC se efectuaron ajustes al pliego existente

para la comida a granel y viandas. Se realizaron auditorías en los comedores y se efectuaron ajustes de menús en los comedores de elaboración de comidas. Se realizaron talleres para la manipulación de alimentos (INDA); carnes en el Instituto Nacional de Carnes (INAC), frutas y verduras (Comisión Administradora del Mercado Modelo). Se readecuaron las compras atendiendo a mayor calidad de alimentos. Además, se brindó asistencia a los refugios Programa a los Sin Techo (PAST) en coordinación con el MIDES y la IMM, a través de entregas de comida a granel. También bajo esta modalidad se atendió a la población del proyecto “TATAMI” y el proyecto “Trabajo por Uruguay”. Finalmente, en el programa PAEC se incorporaron patologías que no estaban comprendidas y se dieron de baja a las que no estaban en correspondencia con los objetivos del Programa. Se atendió a una población de 3.783 personas por mes de la Red de Merenderos durante el último trimestre del año y se continuó asistiendo a ollas populares.

En materia de vivienda, se destaca lo siguiente:

- a) *Cambios en el sistema público habitacional.* Se está en proceso de rediseño institucional del MVOTMA tendiente a: i) el fortalecimiento del Ministerio como organismo encargado de la definición de las políticas y de la administración de los recursos presupuestales destinados a la vivienda; ii) el impulso del Banco Hipotecario del Uruguay (BHU) como instrumento de financiamiento hipotecario, mediante su actuación con criterios bancarios y comerciales ajustados a las normas bancocentralistas, dando lugar a un proyecto de ley de reestructura de esta entidad, que permita el surgimiento de un mercado de crédito hipotecario; iii) la creación de la Agencia Nacional de Vivienda, un servicio descentralizado encargado de la creación de los instrumentos financieros necesarios para el desarrollo de un mercado hipotecario privado que sustente, mediante préstamos a largo plazo y tasas convenientes, la nueva política habitacional; y iv) la creación de un sistema de adjudicación de subsidios diferenciales en función de las necesidades y posibilidades de las familias;
- b) Ajustar la oferta de viviendas a las necesidades reales de la población. En el marco del nuevo rol de la Dirección Nacional de Vivienda (DINAVI) del MVOTMA se iniciaron las acciones necesarias para elaborar un sistema de evaluación y monitoreo constante destacando el convenio realizado con la Universidad de la República, para la elaboración de un Observatorio Habitacional.

Paralelamente se han desarrollado líneas de acción que permitan el afincamiento de población en áreas con correcta dotación de servicios habitacionales, la mejora del stock de viviendas pre-existente y la dotación de servicios de infraestructura en zonas con carencia de ellos. Asimismo, se ha buscado aumentar la utilización de ese stock pre-existente de viviendas mediante su otorgamiento a familias en la modalidad de alquiler, para lo cual se realizó un convenio con la Contaduría General de la Nación (Sistema de garantía de alquileres). En la misma línea se habilitó un sistema que permite al MVOTMA efectuar el arrendamiento de viviendas para jubilados y pensionistas del BPS con ingresos menores a 12 UR que vivan en localidades del interior del país, donde no se justifica la construcción de unidades habitacionales, y para aquellos que se encuentran con trámite de desalojo o lanzamiento, en cualquier parte del territorio nacional. También se han realizado acciones tendientes a mantener a las familias promitentes compradoras del BHU en las viviendas. Se firmó un convenio con el BHU y el MEF para el otorgamiento de subsidios a la permanencia a miembros de cooperativas de ayuda mutua y de ahorro previo, en el que pueden ampararse más de 20.000 núcleos familiares de cooperativistas de ayuda mutua y unas 50 cooperativas de vivienda a ahorro y crédito. Con el mismo objetivo se renovó el convenio destinado a permitir el mantenimiento en la vivienda de familias con lanzamiento decretado por el BHU y en condiciones de emergencia crítica;

- c) *Promoción de la participación ciudadana en la política habitacional.* A partir de la aprobación de la ley 17.930, de 19 de diciembre de 2005 se conformó legalmente la Comisión Asesora de la Dirección Nacional de Vivienda, que funcionó a lo largo del año siendo consultada en todos los aspectos elaborados de la nueva política habitacional y en la construcción de reglamentos para su aplicación. Se han realizado actividades específicas en distintos ámbitos (técnicos, profesionales, organizaciones de la sociedad civil, etc.) los que han permitido divulgar y obtener distintos aportes para la gestión y el diseño de los instrumentos para la misma.
- d) *Colaboración con los gobiernos departamentales en el desarrollo de planes de vivienda.* Se inició un proceso de acuerdos que se plasmaron en convenios marco interinstitucionales. La ley 17.930 estableció las pautas por las cuales se regirán en el futuro las relaciones entre los Gobiernos Departamentales y el

MVOTMA, fijando la modalidad por la que las Intendencias pueden postular por los fondos presupuestales destinados a la vivienda y servicios urbanos en sus distintos programas. En este marco, se firmaron convenios marco con las Intendencias de Paysandú, Maldonado y Montevideo, derivándose de ellos tres programas de actuaciones en Paysandú, otro en Montevideo y un quinto en Maldonado. A la finalización del ejercicio se encuentran avanzados la firma de los convenios con las Intendencias de Canelones, Salto y Treinta y Tres. Asimismo, se realizaron convenios específicos de actuación con las Intendencias de Soriano y Florida para regularización y relocalización de áreas precarizadas.

## 2. Salud

Uno de los principales objetivos políticos del gobierno para el sector salud consiste en la implementación de un Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS) y un Seguro Nacional de Salud (SNS). Las diversas iniciativas políticas que ha elaborado el MSP confluyen en la concreción del objetivo estratégico de construcción del SNIS y el SNS.

- i. En primer lugar, la creación del *Fondo Nacional de Salud (FONASA)* dentro del BPS, prevista en la ley de ampliación de la cobertura de seguridad social, y que ya cuenta con sanción del Senado. Esta ley incorpora funcionarios públicos que carecían de seguro de salud, e integra a la seguridad social a los trabajadores estatales que tenían otro tipo de cobertura. Esto significa que el FONASA incorpora a la administración del BPS unos 102.000 nuevos trabajadores, lo cual supone un incremento del 15% respecto a la cobertura actual de la ex - DISSE. Este Fondo también administrará las cuotas de salud de los trabajadores privados.
- ii. Por otra parte, la *ley general de creación del Sistema Nacional Integrado de Salud y Seguro Nacional de Salud (SNIS-SNS)* propone una expansión en la incorporación de nuevos beneficiarios al FONASA. Se ha definido una primera etapa, con fecha 1 de enero de 2008, en la que se incorporarán todos los hijos menores de 18 años de trabajadores públicos y privados. Con esta incorporación, las cuotas de salud financiadas por el SNS y pagadas a través del FONASA pasan a ser 1.250.000, lo que representa un aumento respecto al punto anterior de 70%, acumulando un incremento global del orden del 90%.



- iii. Otro lineamiento estratégico de gobierno consiste en el fortalecimiento de la *Atención Primaria en Salud*. Se han producido importantes avances en la atención en salud, basados en un significativo crecimiento de la dotación presupuestal. En tal sentido, se le ha asignado prioridad al primer nivel de atención, en particular en el interior del país, la zona más desprotegida desde el punto de vista de la asistencia pública. Este fortalecimiento del primer nivel de atención se ha traducido en un aumento de la disponibilidad de insumos médicos y recursos asistenciales y de la dotación de recursos humanos asistenciales que conforman los equipos de salud, con énfasis en el interior del país. En concordancia con este objetivo, se desarrolló una coordinación muy estrecha con el MIDES para la inclusión de los beneficiarios del PANES.
- iv. La política sanitaria del MSP ha promocionado de manera activa la *atención a la salud de sectores sociales que habían estado postergados*: mediante la coordinación con el MIDES, una parte importante de uruguayos con ingresos por debajo de la línea de indigencia que estaban excluidos de la atención en salud, pasaron a tenerla a partir de la articulación entre el PANES y el Programa de Emergencia Sanitaria (PES). Por otro lado, el fortalecimiento de policlínicos descentralizados, sobre todo en localidades pequeñas del interior del país, ha posibilitado que un importante número de personas haya comenzado a tener posibilidades reales de acceso a los servicios de salud a través de la Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE).
- v. *La mejora del nivel asistencial del sistema público*, con prioridad en el primer nivel de atención, se aprecia además en la mejora cuantitativa y cualitativa de la dotación de recursos humanos. Además del propio aumento de dotación, también se registran mejoras sustantivas en términos del cumplimiento del horario y la productividad del trabajo. Se practicó una política altamente selectiva de incorporación de trabajadores y trabajadoras de los equipos de salud del primer nivel de atención, priorizando el ingreso de médicos de área y personal de enfermería.
- vi. Dentro del proceso de fortalecimiento de las funciones básicas de la autoridad sanitaria, se viene impulsando el proceso de *descentralización del sistema de vigilancia en salud*. Esto implica el desarrollo de una red nacional de vigilancia, que tiene como sus nodos centrales a las Direcciones Departamentales de Salud. La concentración de esfuerzos en el seguimiento de enfermedades de notificación obligatoria ha sido clave para dar respuesta oportuna a los

diversos brotes epidémicos que se registraron en el período. Para ello se trabajó con el personal de salud, las instituciones asistenciales, la academia y la propia comunidad. Por otra parte, se incorporó el seguimiento sobre accidentalidad y siniestralidad (accidentes de tránsito y accidentes de trabajo), esenciales para avanzar en el estudio de las causas de morbilidad y mortalidad de nuestra población. Finalmente, se está en proceso de análisis de la Primera Encuesta Nacional de Factores de Riesgo, la cual será un gran avance para medir la prevalencia de las enfermedades no transmisibles en nuestro país y será la base para definir las estrategias del sistema de salud para afrontarlas.

- vii. En el área de *Rectoría sobre la Política de Medicamentos*, se reforzaron las áreas claves para la eficiencia en registros, actividades de inspección y control de psicofármacos. Se concretó el Formulario Terapéutico de Medicamentos (FTM). El FTM representa un valioso instrumento técnico que aporta fundamentos de racionalidad no sólo para la adquisición, prescripción, dispensación y uso de los medicamentos, sino también en la identificación de las necesidades específicas de medicamentos en los diversos niveles de atención en los servicios de salud de nuestro país. En tal dirección, apuntando al uso racional de medicamentos, el Decreto 57/2006 del Poder Ejecutivo crea el Comité Nacional Asesor en Farmacovigilancia, integrado por el MSP, la Facultad de Medicina y la Facultad de Química. Concomitantemente, la Ordenanza Ministerial 306/06 crea la Unidad de Farmacovigilancia, dependiente del Departamento de Medicamentos del MSP.
- viii. En cumplimiento de las funciones de *Rectoría sobre la Política de Tecnología Médica*, se viene avanzado en el registro de empresas fabricantes, importadores o distribuidores de equipos. La autoridad sanitaria, en convenio con la Facultad de Ingeniería y el Fondo Nacional de Recursos (FNR) comienza a realizar inspecciones para verificar el estado del equipamiento de los Institutos de Medicina Altamente Especializada (IMAES). En la perspectiva de las necesidades del Sistema Nacional Integrado, se está terminando de realizar el censo de equipamientos de mediana y alta complejidad, con el objetivo de racionalizar su adquisición y su distribución territorial. Este será un instrumento esencial para el diseño de una política nacional de desarrollo en equipamientos y tecnologías sanitarias.
- ix. Finalmente, se afirma la *estrategia de comunicación del MSP para la promoción de hábitos de vida saludables* que ha tenido una primera expresión en la página web institucional. Se ha mejorado su diseño e

incorporado las campañas de promoción y prevención del ministerio. Entre ellas cabe destacar las de VIH, tabaquismo, alcoholismo, accidentes de tránsito y, más recientemente, dengue. Pero además, las campañas de comunicación no se han agotado en la difusión a través de la página web institucional, sino que se han potenciado a través de los medios masivos de comunicación y en el diseño de folletería para su distribución en lugares claves del territorio nacional.

### **3. Seguridad Pública**

Los datos sobre violencia y criminalidad durante el 2006 ratifican la tendencia percibida en el año anterior: la masa total de delitos tiende a la baja. En esta ocasión, se verifica casi un 5% menos de denuncias de los principales delitos con relación al 2005, ya que han descendido las denuncias por hurtos y otros daños contra la propiedad, así como las denuncias de delitos sexuales y, particularmente, de violencia doméstica.

El comportamiento de los delitos contra la propiedad ofrece dos vertientes: por un lado, disminuyen las denuncias de hurtos (23%), daños (10%) y abigeatos (23%); por el otro, crecen las denuncias de rapiñas (6%).

#### *a) Seguridad Ciudadana*

*Convenios de cooperación internacional.* El Ministerio del Interior ha suscrito dos convenios para estructurar líneas prioritarias en materia de seguridad ciudadana: i) a través del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo se han creado las “Mesas Locales para la Convivencia y la Seguridad Ciudadana”, pensadas como ámbitos de participación e intercambio entre autoridades, policía, vecinos y organizaciones sociales, para generar medidas concretas para enfrentar los problemas de seguridad a nivel local y de acuerdo con el carácter multicausal del fenómeno delictivo, y ii) con la Agencia Española de Cooperación Internacional se trabaja en el proyecto de Fortalecimiento Institucional del Ministerio del Interior, con los siguientes objetivos: nueva ley orgánica policial, fortalecimiento de la formación policial, construcción participativa de modelos de seguridad ciudadana y coordinación con el sector justicia.

Desde la perspectiva de la *participación ciudadana* y el contacto con la sociedad se destacan las siguientes iniciativas: i) el Observatorio Nacional sobre Violencia y Criminalidad produce y difunde, a través de prensa y página web, información estadística sobre violencia y criminalidad a nivel nacional y departamental; ii) se han creado diversas comisiones honorarias, a saber: Comisión de Seguridad en el Transporte, Comisión para la Seguridad en el Deporte (ley sobre la violencia en el deporte) y Comisión de Seguridad Rural. Del mismo modo, en el marco de una política de proximidad para con la sociedad, a través de una acción descentralizada y local, se fortalecieron las actividades de la Policía Comunitaria y se realizaron reuniones con entidades sociales de distintos barrios para conocer los planteamientos de los vecinos en cuanto a la seguridad, logrando una mejor prevención y valorizando la problemática de cada zona.

En la *Jefatura de Policía de Montevideo*, la Dirección de Investigaciones de la propia unidad ejecutora participó en operaciones preventivas en zonas con gran incidencia del delito y diversidad de modalidades. Se realizaron asignaciones al Departamento de Orden Público para la prevención y represión del tráfico de drogas, en estrecha coordinación con la Dirección General de Represión del Tráfico Ilícito de Drogas. El Cuerpo de Radio Patrulla incrementó el control del patrullaje en los distintos radios. Por su parte, el Cuerpo de Policía de Tránsito, además de sus tareas específicas, ha tomado a su cargo misiones preventivo-represivas, especialmente contra los delitos de rapiñas y arrebatos en zonas que por sus características requieren mayor movilidad.

En cuanto a las *jefaturas de policía del interior*, se ha incrementado la presencia policial en las zonas urbanas, con especial atención en zonas de instituciones bancarias, centros de enseñanza y otros. Se realizaron operativos de cierres sorpresivos y rotativos en las áreas metropolitanas, con inspecciones de vehículos y personas. Para el mejoramiento de la seguridad se implementó la coordinación interinstitucional con el Poder Judicial, el Ministerio Público, los Municipios, las Fuerzas Armadas, los entes autónomos, la educación y la salud. Se efectuó una redistribución interna en cada Jefatura, incrementando la cantidad de policías ejecutivos en las tareas sustantivas preventivo-represivas. Del mismo modo, se realizaron controles en locales nocturnos, en coordinación con los Municipios,

sus Juntas Locales, el INAU y Bomberos, en cumplimiento de los diferentes roles institucionales.

En materia de *manifestaciones públicas*, se han eliminado todas aquellas normas contrarias a la Constitución de la República, por lo que la policía debe actuar utilizando primeramente el diálogo como instrumento de persuasión, de tal manera que los medios empleados sean racionales, proporcionales y utilizados de forma gradual, asignando prioridad a la seguridad de los organizadores para evitar la intervención y el enfrentamiento fratricida.

A partir de la Ley de Humanización del Sistema Carcelario (Nº 17.897) se crea el *Centro de Atención a las Víctimas de la Violencia y el Delito* en el marco de la estructura actual de la Dirección Nacional de Prevención Social del Delito. Dicho Centro tendrá como función principal la asistencia primaria a las víctimas y sus familias, así como la promoción de sus derechos y la prevención.

#### *b) Instituto Policial*

Con respecto al fortalecimiento y la dignificación del funcionario policial, se ha realizado una *adecuación de la normativa de ingreso al cuerpo policial* y se han instrumentado llamados a concursos de ingreso para proveer vacantes del sub-escalafón ejecutivo, estableciendo un plan operativo en el cual se definen los criterios de ingreso a los efectos de preservar el perfil de profesionalidad de la fuerza.

En la *Escuela Nacional de Policía*, se han racionalizado los centros de formación y perfeccionamiento, focalizando en la Unidad de la Doctrina Docente; se busca promover la creación del Instituto Universitario Policial y mejorar la infraestructura logística y la dotación requeridas para el buen funcionamiento de la Escuela, para lo cual se halla en construcción un polígono de tiro modernizado, una pista, un campo de entrenamiento físico, un gimnasio y una pileta de natación.

#### *c) Políticas coordinadas a nivel de la inteligencia*

En este rubro, se han concentrado esfuerzos en la lucha contra el crimen organizado. Se actualizaron las funciones específicas de

acuerdo con la realidad y con las directivas impartidas desde el Ministerio del Interior, poniendo el acento como misión sustantiva para la Dirección de Información e Inteligencia el combate al crimen organizado, al lavado de activos, a las falsificaciones y a los delitos complejos. Del mismo modo, hay que mencionar el trabajo de la Dirección General de Represión del Tráfico Ilícito de Drogas (DGRTID), la cual ha tenido los mejores registros de los últimos años, desarticulando varias redes importantes, sobre todo en procedimientos contra el narcotráfico en materia de pasta base. También esta Dirección ha sido dotada de más recursos para hacerla más operativa y exitosa.

En el marco de una política integral sobre inteligencia, se ha fomentado un trabajo transversal que coloque en coordinación funcional a las direcciones de Inteligencia, Migración, Identificación Civil, DGRTID e INTERPOL.

#### **4. Infraestructura**

El Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP) ha asumido la responsabilidad de promover, impulsar y ejecutar la obra pública, lo que concretamente implica el mantenimiento de la actual red primaria, la adecuada preparación de los corredores de integración, el mejoramiento y la recuperación de la red de caminos secundarios, departamentales y rurales, el desarrollo del transporte intermodal y el crecimiento de la actividad portuaria, fluvial y ferroviaria.

En el marco del programa de gobierno, que establece como objetivo central sentar las bases para un crecimiento sostenido, con equidad y desarrollo social mediante una importante recuperación de la inversión pública, el MTOP continuó con su esfuerzo de sumar a los recursos presupuestales, otros de naturaleza extrapresupuestal utilizando múltiples mecanismos.

En la *Corporación Vial del Uruguay* (CVU), sociedad anónima propiedad del Estado a través de la Corporación Nacional para el Desarrollo (CND), se han obtenido importantes financiamientos (Corporación Andina de Fomento y Banco Interamericano de Desarrollo) que se aplicarán básicamente a obras viales de acuerdo al convenio modificado entre el MTOP y la CND. Esa reformulación del

contrato entre la CND y el MTOP llevada a cabo el 9 de febrero de 2006, permitió la aprobación de la emisión de obligaciones negociables por parte de la CVU, las que se lanzaron al mercado a inicios de 2007, constituyendo así un hecho histórico al ser la primera vez en nuestro país que se financian obras viales con fondos privados.

En el campo del *financiamiento exterior* se aprobó en el mes de noviembre el cambio de destino de los fondos en el préstamo que el Estado había suscrito con el BID en el año 2003, asignando los mismos a las actuales políticas y prioridades de obras. Adicionalmente, se obtuvieron fondos del Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM).

En materia de *reactivación del sistema ferroviario* de transporte se suscribió un convenio entre AFE y la CND a efectos de constituir la “Corporación Ferroviaria”, sociedad que se encargará de la reconstrucción de la infraestructura. Asimismo se prepararon los pliegos de licitación para las obras de infraestructura y se llamó a “Sala de Datos” a empresas interesadas, obteniéndose un resultado auspicioso considerando el importante número de interesados que concurrieron. También se preparó el Pliego de Licitación para el llamado a interesados en constituir una sociedad público-privada para la comercialización de la carga a transportar, de acuerdo a la autorización legislativa otorgada en la ley de presupuesto.

Desde el inicio del actual período de gobierno se procuró acentuar el control de los contratos vigentes en el área de *concesiones de obra pública*, lográndose importantes resultados. El más notorio en el año 2006 fue la regularización de las garantías de la Concesión y la terminación de la doble vía de Montevideo a Canelones (Ruta Nacional Nº 5) a cargo de la concesionaria “H y G S.A.”.

En cuanto a la *inversión privada*, de acuerdo con lo establecido en la Ley Nº 17.555, el Estado puede recibir propuestas de inversión de distinta naturaleza, las que deberán ser analizadas a efectos de determinar su conveniencia para la Administración. Hasta el momento, se encuentran a estudio en la Dirección de Inversiones y Planificación del MTOP 32 propuestas en las que el monto de inversión oscila entre 700.000 dólares y los 327 millones de dólares, superando la media los 20 millones de dólares.

Por otra parte, el MTOP está a punto de finalizar (95% de ejecución) las obras de ampliación a 200 metros del *muelle oficial de Fray Bentos* (Administración Nacional de Puertos), obra prevista en anteriores presupuestos y largamente postergada por administraciones anteriores. Esta obra es financiada parcialmente por el préstamo del Banco Mundial y permitirá la operación adecuada de buques tipo Panamax de 200 metros de eslora.

En junio de 2006 se convino con los Poderes Ejecutivo y Judicial el traspaso a la Administración Central, por permuta con otros inmuebles, del edificio en construcción ex Palacio de Justicia. Se otorgó a la CND la administración del edificio “*Torre Ejecutiva*” y se obtuvo el financiamiento necesario para la obra por parte de la Corporación Andina de Fomento.

Con respecto a la importante obra vial del “*Anillo vial perimetral de la ciudad de Montevideo*”, en el año 2006 se realizaron los estudios topográficos y se preparó el perfil económico que permitirá la tramitación de las expropiaciones y la iniciación de la obra en el próximo año.

En materia de transporte de pasajeros se concretó una sensible *reducción del precio del boleto* en todos los servicios del país (urbanos, suburbanos e interdepartamentales) a partir de la constitución de un fideicomiso administrador de un fondo formado por parte del precio del combustible utilizado por el sector. Esta medida implementada en el mes de noviembre produjo importantes beneficios en las economías de los hogares de menores ingresos.

## **5. Trabajo empleo y seguridad social**

El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) desde el inicio de la presente gestión, se ha fijado tres grandes prioridades:

- i. la convocatoria a los consejos de salarios así como el fomento de la negociación colectiva;
- ii. el fortalecimiento del contralor del cumplimiento de las normas laborales con el propósito de contribuir a la disminución del informalismo y la precarización en el empleo;



- iii. la reformulación de las políticas de empleo a efectos de acompañarlas con la propuesta de país productivo, coordinando las mismas con distintos organismos públicos y privados.

Respecto a la *seguridad social*, el objetivo político primario de recuperar para el Poder Ejecutivo el papel de articulador de las políticas en dicha materia, se está cumpliendo cabalmente. Hoy el MTSS es un referente ineludible en el tema, reconocido por otros organismos del Estado, incluido el parlamento nacional, organizaciones sociales y organismos internacionales. Un objetivo asociado necesariamente al primario, como es generar una estructura interna adecuada para la seguridad social de la que este Ministerio careció hasta el presente, ha comenzado a ser una realidad en este año a partir de los estudios sobre la posibilidad de crear una Unidad Ejecutora “Seguridad Social”, en el marco de la reforma del Estado. Tal eventualidad permitiría dotar al sector de mayores medios humanos y materiales, jerarquizándolo y optimizando su labor.

En materia de *relaciones laborales*, en el año 2006 se atendieron 17.796 conflictos individuales, superando las cifras de 2005, logrando una mayor cantidad de acuerdos (13.376, es decir 75% de los conflictos del año) en relación con el año 2005 (12.674, que representó 74% del total).

También se destaca la obtención de convenios laborales por consenso para el sector rural, aunque en una forma más lenta que en el resto del sector privado. Los Consejos de Salarios del sector rural comenzaron a funcionar, se reunieron los grupos creados y se alcanzaron acuerdos en el orden del 50 % de los casos.

*En el interior*, se logró la informatización de las 42 oficinas de trabajo y llamado a concurso de oposición y mérito de 18 profesionales. Se instalaron seis consejos tripartitos honorarios consultivos, que permitieron instancias importantes de diálogo social a través de las cuales fue posible el acercamiento y mejor relacionamiento de las partes involucradas lo cual contribuyó a la solución de conflictos colectivos de trabajo (43 conflictos solucionados). Cabe destacar, asimismo, que la creación de nuevos sindicatos en el interior del país (se registraron 27 nuevos sindicatos en el 2006) coadyuvó al desarrollo de las relaciones laborales con resultados positivos para las partes.

La convocatoria a los consejos de salarios así como el fomento de la negociación colectiva fueron las primeras medidas emprendidas en materia de relaciones laborales. Para el año 2006, se había fijado llegar a un mínimo de un 90 % de acuerdos por consenso, habiéndose logrado un 96 %. En el año 2006 se incorporó como meta la disminución de conflictos laborales en un mínimo de un 10 %. Los acuerdos alcanzados en el 2006 son de mejor calidad y extensión que los del 2005, de allí que su elaboración demandó más tiempo, fue más dificultosa, enfrentó más a las partes y se desarrollaron medidas de lucha más extensas e intensas. Respecto a la calidad de los acuerdos, se puede sostener que su plazo de vigencia se extendió de un año a 24 meses. Por ello la disminución de la conflictividad muy posiblemente se pueda apreciar más en el curso del 2007. Cabe destacar también que se dio cumplimiento a la Ley No. 17.940, que agregó a los consejos de salarios, la competencia de regular en cada grupo de actividad, la licencia sindical, tema ríspido y de alto contenido ideológico.

Fueron sancionadas, además, importantes leyes regulando aspectos de la externalización del trabajo que motivaban un importante número de conflictos (tercerización, subcontratación, contratación tercerizada con el Estado). Se intentó instalar un consejo de salarios en el ámbito del servicio doméstico. Si bien no se logró el objetivo final debido a la ausencia de representación empresarial, se utilizó un mecanismo de fijación de salarios previstos en los convenios internacionales de trabajo, que permitió dictar un aumento salarial para un colectivo de trabajadores en el entorno de las 80.000 personas.

En materia de fortalecimiento de *contralor de la normativa laboral*, se avanzó en el fortalecimiento de la Inspección General de Trabajo y Seguridad Social y se elaboraron proyectos de cooperación internacional para la capacitación de los nuevos inspectores de trabajo, así como la actualización de los que se encuentran en actividad. Se capacitó a inspectores respecto a la problemática del acoso sexual y a la modalidad a seguir para la realización de títulos ejecutivos, procedimiento este que no se practicaba habitualmente.

En materia de *empleo*, las áreas programáticas desarrolladas por la Dirección Nacional de Empleo, en el marco de la estrategia nacional para el fomento del empleo, son: Servicios Públicos de Empleo (SPE), Emprendimientos productivos, y Formación Profesional. Se desarrollan a nivel territorial por los Centros Públicos de Empleo (CEPE), en

coordinación con las intendencias departamentales y bajo la concepción de desarrollo local asumida como eje vertebrador de la estrategia nacional. Están concebidos con un fuerte arraigo territorial con el fin de vincularse con las características y las necesidades de los demandantes de empleo y de los mercados de trabajo locales. La actuación de los centros está enfocada a promover los gobiernos y los actores de los Departamentos para lo cual se promueve asimismo desde la Junta Nacional de Empleo la creación y la consolidación –también a nivel departamental - de Comités Locales Asesores de Empleo, de carácter tripartito, con los cuales los CEPEs deberán coordinar las propuestas y acciones de capacitación y promoción de emprendimientos en el territorio.

## **6. Desarrollo Productivo**

Los lineamientos estratégicos definidos por el gobierno en materia de desarrollo económico y productivo son:

- iv. crear las condiciones para el crecimiento de la cantidad de bienes y, sobre todo, la mejora continua de la calidad, diferenciación de productos e integración de las cadenas productivas orientadas a fortalecer la proyección exportadora;
- v. asegurar que el crecimiento de la agroindustria dé lugar a la generación de empleos de calidad y a la mejora continua de las condiciones de vida y de trabajo, particularmente de los pequeños y medianos productores agropecuarios y los asalariados rurales;
- vi. promover un proyecto de desarrollo productivo para el sector industrial que conjugue especialización, innovación, calidad y promoción de la inversión, con especial hincapié en los agrupamientos de empresas, conglomerados o cadenas productivas con ventajas comparativas claras y potenciales de modo de fortalecer su competitividad a nivel interno y externo, y su integración en el proceso de complementación de las cadenas productivas del MERCOSUR;
- vii. promover el desarrollo armónico y sustentable del complejo turístico y accesibilidad para el desarrollo y comercialización de la oferta turística.

En el *sector ganadero*, se abren importantes perspectivas en cuanto a asegurar los mercados existentes, reabrir otros y ampliar el comercio de

carnes. En el año 2006 los logros en este sentido fueron importantes: i) se concretó el reingreso de carne bovina fresca a México luego de larga negociación y se ejecutó un proyecto aceptado por el gobierno mexicano de garantías higiénico-sanitarias y de inocuidad de las carnes que brinda nuestro servicio veterinario oficial; ii) se obtuvo la apertura del mercado de Corea para carne termo-procesada con la firma de un convenio de cooperación técnica y se obtuvo la habilitación del mercado japonés para el mismo tipo de producto; iii) se abrió el mercado de Rusia tanto para carne bovina en cortes de venta directa al público y carne ovina con hueso, y se está en gestiones con Israel para la apertura de su mercado a este tipo de cortes de carne ovina; iv) se obtuvo la apertura de los mercados argelino y sirio para carne ovina con hueso; v) se está gestionando obtener la aceptación de cortes de carne ovina sin hueso por parte de Estados Unidos y Canadá.

Por intermedio de la Dirección Nacional de Sanidad Animal del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP) se atendieron misiones sanitarias y tecnológicas provenientes de los países interesados en la compra de carnes uruguayas, para la inspección de establecimientos de faena, industrializadores, depósitos frigoríficos, puerto de Montevideo y pasos de frontera. Las misiones proceden de Unión Europea, Estados Unidos, Canadá, Israel, Chile, Rusia, México, Ecuador, y reiteran las habilitaciones de exportación de carne y productos cárnicos de Uruguay hacia esos países. A su vez, en el mes de noviembre se recibió una delegación de la Dirección General de Protección de la Salud y el Consumidor (SANCO) de la Comisión Europea, cuyo informe final resultó favorable, reconociendo que el desempeño general de la autoridad competente fue satisfactorio. Debe reconocerse que esta auditoría de los Servicios Veterinarios Oficiales (SVO) del MGAP y su sistema de certificación higiénico-sanitaria, bienestar animal e inocuidad de alimentos, es de suma importancia y utilidad para el relacionamiento comercial de nuestro país en el comercio cárnico y, en particular, resulta determinante para levantar las barreras de esos países a las exportaciones de animales en pie y productos derivados de la producción animal.

El Uruguay, que mantiene su estatus de país libre de fiebre aftosa con vacunación y libre de encefalopatía espongiforme bovina (EEB) declarado por la Organización Internacional de Epizootias (OIE), así como un estatus sanitario privilegiado dentro de la región, obtuvo resultados positivos ante la misión de evaluación de riesgo de la Unión Europea (UE), prestigio que le habilita a incentivar la búsqueda de

nuevos mercados, mantener y ampliar los existentes, sabiendo que su aprobación es posible y mantiene ventajas competitivas en el ámbito regional y mundial.

En el *sector agrícola*, a partir del accionar de la Dirección General de Servicios Agrícolas, puede destacarse lo siguiente:

- a) regulación y control de insecticidas. Se aprobaron las ampliaciones de uso de insecticidas a solicitud de los productores de Producción Integrada; se restringió el uso de algunos ingredientes activos que puedan dañar el ecosistema o afectar a los trabajadores; se trabajó con las organizaciones de productores de Producción Integrada y Orgánica en la elaboración de los marcos reglamentarios necesarios y se avanzó en la regulación del comercio de agentes de control biológico para minimizar el uso de agroquímicos;
- b) manejo correcto de productos fitosanitarios. Se difundieron las reglamentaciones vigentes y las medidas de control, a través de la capacitación y la profesionalización de los operadores, productores y aplicadores profesionales de productos fitosanitarios, principalmente por vía terrestre a fin de minimizar riesgos;
- c) divulgación del conocimiento sobre malezas plagas, tales como Margarita de Piria y el Capin Anoni, y el control sobre las mismas. Se declaró la Campaña de Margarita de Piria para lo cual se modificó la base legal, con el apoyo del Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria. Se llevó a cabo junto con las Intendencias, el MTOP y la Asociación Nacional de Productores de Leche, abarcando muestras agrícolas en 5 departamentos, donde se distribuyeron folletos junto con la Dirección de Estadísticas Agropecuarias;
- d) en materia de granos, las acciones estuvieron orientadas a capacitar a los productores en las tecnologías de poscosecha de cereales y oleaginosos, y se dictaron cursos de peritos recibidores de granos.

Desde la *Dirección General de la Granja* se destaca:

- a) promoción de Seguros Granjeros, con subsidio del Fondo de Reconstrucción y Fomento de la Granja, a productores familiares con menos de 10 hectáreas frutícolas y 30.000 m<sup>2</sup> de invernáculo

- o galpones de aves (en los productores familiares pequeños alcanza al 50% del costo de la prima;
- b) instrumentación de planes de negocios asociativos e integradores de la cadena comercial e industrial, que cubrió a 572 productores e insumió alrededor de 12 millones de pesos, también provenientes del Fondo de Reconstrucción y Fomento de la Granja;
- c) capacitación en el uso y el manejo de plaguicidas, con énfasis en el pequeño productor aplicado;
- d) capacitación y promoción de pequeños apicultores en la gestión, registro y habilitación de salas de extracción de miel;
- e) apoyo de emprendimientos asociativos en todo el país, realizado en conjunto con instituciones públicas y de cooperación (Proyecto Uruguay Rural, Movimiento para la Erradicación de la Vivienda Insalubre Rural, Dirección de Proyectos de Desarrollo e Instituto Nacional de Colonización).

Respecto a la *industria*, las actividades realizadas a través de la Dirección Nacional de Industrias durante el año 2006, según lo planificado, estuvieron centradas en los siguientes temas: i) análisis sectoriales de actividad en las industrias de calzado, marroquinería, vestimenta textil, carne, lácteos, arroz, automotriz y madera; ii) reestructura del régimen de devolución de impuestos, la cual se está estudiando con el MEF y el MGAP y iii) definición y ejecución de la planificación de estímulos al fomento industrial en nuevos sectores, para lo cual se han elevado propuestas que se encuentran en proceso de análisis a nivel del Poder Ejecutivo. Asimismo, se elevaron al Poder Ejecutivo para su declaración de interés nacional, 40 proyectos de inversión, los cuales fueron debidamente evaluados en términos de su impacto positivo en la generación de divisas y la creación de empleo. También se participó activamente en el Programa Sucro-Alcoholero de Bella Unión, se realizó un trabajo conjunto con las intendencias en la interpretación del decreto reglamentario de parques industriales, se realizó una propuesta de modificación del régimen de Derechos Específicos y se apoyó a los Programas de Desarrollo de Clusters.

Desde la *Dirección Nacional de Artesanías y Pequeñas y Medianas Empresas*:

- a) se continuó con la capacitación de empresarios y emprendedores en Montevideo e Interior. Se llevaron a cabo 28 cursos por Programa de Capacitación, con 668 asistentes en 14 departamentos; 2 cursos por técnicos de División Empresas en

Montevideo y Artigas para 82 empresarios; 6 actividades de terceros promovidas con 98 participantes;

- b) se realizaron los estudios de competitividad de 5 clusters (Quesería artesanal, Turismo en Punta del Este, Transporte y Logística, Forestal – Madera, Ciencias de la Vida); y se ejecutó el programa de promoción de competitividad a través de clusters (PACPYMES Clusters).

Con referencia al *sector energético*, en el marco de la política de desarrollo de biocombustibles, cabe mencionar el lanzamiento del proyecto sucroalcoholero que ha generado unos 3.000 puestos de trabajo, y la elaboración de una propuesta de ley de agrocombustibles que fomenta y regula la producción, comercialización y utilización de los mismos, la cual se encuentra a consideración del Poder Legislativo. En el marco de la política de diversificación de la matriz energética, cabe mencionar que: i) a través de UTE se hizo un llamado para incorporar 60MW de generación eléctrica privada con fuentes de origen renovables (eólica, mini hidro y biomasa); ii) está disponible la nueva Central de Punta del Tigre que incorporó 200MW de generación térmica al sistema.; iii) se firmó el Memorando de Entendimiento con Brasil, definiendo la concreción de la interconexión de gran porte (500kV) en extra alta tensión con dicho país (San Carlos – Candiota). Están funcionando grupos técnicos con apoyo binacional.

Es de destacar el alto grado de utilización de las interconexiones internacionales existentes con Argentina y Brasil durante el año 2006, que ha sido extremadamente seco. Asimismo, cabe resaltar el grado de compromiso de la población ante la implementación del Plan de Ahorro de Energía Eléctrica, a través del cual se logró una reducción del 8% de la demanda eléctrica.

A través de la Dirección Nacional de Energía y Tecnología Nuclear se firmó un contrato con UNIT y se iniciaron actividades para la elaboración de normas técnicas de etiquetado de eficiencia energética (lámparas, electrodomésticos y gasodomésticos), así como de normas de eficiencia energética en edificaciones, en el marco del Proyecto de Eficiencia Energética. La Autoridad Reguladora Nuclear, por su parte, además de aumentar respecto del año anterior el número de inspecciones reguladoras y autorizaciones para operar, elaboró el mensaje y proyecto de ley sobre Radioprotección, y lo elevó en agosto al Poder Legislativo para su consideración.

Los hechos más destacados en el *sector minero* corresponden a la continuación de la explotación de oro en el Departamento de Rivera, lo que ha llevado a que las exportaciones de dicho metal precioso sean un rubro preferencial dentro de las exportaciones no tradicionales del país. El crecimiento en la exportación de piedras semipreciosas de Artigas ha sido otro de los rubros destacados dentro de la minería. A través de la Dirección Nacional de Minería y Geología se continuó con el otorgamiento de permisos de prospección (33 permisos otorgados en 2006) a la vez que se intensificó la cantidad y calidad en los controles de producción de minas activas, lo cual se tradujo, entre otros aspectos, en el aumento de la recaudación por segundo año, superando ya en octubre el máximo histórico alcanzado en 2005.

El *turismo*, por su parte, representó en números unos 1.000 millones de dólares de ingresos (de los cuales 600 millones correspondientes al turismo externo y los 400 restantes al interno, según las estimaciones realizadas), 50 mil puestos de trabajo directos y más de 100 mil indirectos. La actual administración está asignando al Turismo un papel relevante en el desarrollo sostenible del Uruguay y, en ese sentido, se está trabajando dentro del marco del proyecto Uruguay Productivo con acciones como la ampliación y mejora de la infraestructura de apoyo a la actividad turística y deportiva, los planes de turismo social y turismo interno y la generación de infraestructura para potenciar el turismo de congresos y ferias, por citar algunos.

En materia *medioambiental*, la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA) del MVOTMA otorgó un total de 132 Autorizaciones Ambientales Previas (AAP), clasificó 161 proyectos según la previsión de impacto y aprobó 23 Solicitudes de Autorización de Desagüe Industrial (SADI). La industria existente en el país se instaló, en su mayor parte, varias décadas atrás y no ha tenido los índices de reinversión que posibiliten su actualización, razón por la cual tiene en general un atraso tecnológico importante. En tal sentido, se iniciaron acciones para la revisión de su desempeño ambiental: el decreto 349/005 estableció la manera en que se debían procesar estas actualizaciones, creando para ello la Autorización Ambiental Especial (AAE). Es significativo el avance registrado en la papelera Fanapel (Juan Lacaze, departamento de Colonia), y en la curtiembre Paycueros (Paysandú), donde la nueva planta de tratamientos de efluentes próxima a inaugurarse será la más moderna en su tipo, y en la planta de Saman en



Tacuarembó. Se continuó trabajando en la promoción de prácticas de producción más limpia, a través del proyecto Competitividad y Medio Ambiente (CyMA), realizado en conjunto con la agencia alemana de desarrollo GTZ, cuyo objetivo es el desarrollo e implementación de estrategias de apoyo a pequeñas y medianas empresas para mejorar su desempeño ambiental fortaleciendo, al mismo tiempo, su competitividad. En 2006 se completó el trabajo realizado para el sector gráfico y se publicó la Guía para la gestión ambiental y la producción más limpia en la industria gráfica de Uruguay. También merece destaque la elaboración y aprobación del plan de monitoreo de Botnia, donde se establece y detalla cómo se controlará el funcionamiento de esta planta, tanto en la fase pre-operativa como en la operativa. Técnicos de la Dirección, por último, continuaron realizando cursos y talleres tanto en Uruguay como en el exterior, de manera de reforzar las capacidades de control y gestión técnica disponibles.

## **7. Relaciones Exteriores**

Partiendo de los ejes básicos de actividad, ya delineados en el 2005 para el Plan Estratégico, pueden registrarse a modo de síntesis como principales avances registrados a lo largo del 2006 los que se presentan a continuación:

- a) El eje político, por el cual se continuó avanzando en las gestiones referidas al reposicionamiento del Uruguay a través de una activa participación en el escenario internacional, con especial énfasis en la dimensión regional, destacando: i) la contribución para consolidar un marco armónico entre los países de la región a través del establecimiento de la Comunidad Sudamericana de Naciones (CASA) y de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA); ii) el impulso al fortalecimiento de la dimensión política del bloque MERCOSUR: constitución del Parlamento regional; Secretaría pro-témpore de la Cumbre Iberoamericana (Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno; iii) la elección de Uruguay para integrar el recientemente creado Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas; iv) el proceso de facilitación del diálogo tendiente a la resolución del diferendo con la República Argentina por la instalación de una planta de producción de pulpa de celulosa en Fray Bentos.

- b) En cuanto al eje económico – comercial se destacan: i) las negociaciones con las autoridades de los Estados Unidos con miras a la suscripción de un Acuerdo Marco de Comercio e Inversiones; ii) el desarrollo de políticas complementarias con países latinoamericanos en sectores estratégicos como el financiero y energético y en áreas sociales críticas como educación, salud y vivienda; iii) en el ámbito multilateral, se cumplió con el objetivo trazado para el año 2006 en el sentido de fortalecer el seguimiento, análisis y monitoreo de las negociaciones comerciales multilaterales de la Ronda de Doha.
- c) En el eje MERCOSUR se destaca: i) la suscripción del Protocolo de Adhesión de la República Bolivariana de Venezuela; ii) la adopción de definiciones y lineamientos que deberán utilizarse como base para la redacción del Proyecto de Código Aduanero del MERCOSUR, la interconexión informática de las aduanas nacionales, y la búsqueda de mecanismos de distribución de la renta aduanera; iii) la aprobación del primer presupuesto del Fondo de Convergencia Estructural (FOCEM) del MERCOSUR 2006-2007, con recursos disponibles para el Uruguay de 40 millones de dólares y iv) la constitución del Parlamento del MERCOSUR, y la aprobación del Acuerdo de Sede entre el MERCOSUR y el Gobierno del Uruguay, para su instalación permanente en la ciudad de Montevideo.
- d) En el eje de cooperación, se obtuvieron resultados positivos tanto en materia bilateral como multilateral: i) la obtención de recursos no reembolsables, alcanzando en el 2006 el equivalente al 0,25% del PIB; ii) la reactivación del Fondo de Financiamiento para actividades de Cooperación Internacional.
- e) En cuanto al eje de relacionamiento con el exterior, se realizó el Primer Encuentro de Consejos Consultivos de uruguayos en el exterior, celebrado en Montevideo en diciembre de 2006; se trabajó en la actualización y la mejora del portal de internet ([conexionuruguay.gub.uy](http://conexionuruguay.gub.uy)), así como en la confección del Registro de Nacionalidad y Ciudadanía y de un programa de Circulación de Uruguayos Altamente Calificados (CUAC).
- f) Por último, en lo que refiere al eje cultural se registraron los siguientes progresos: i) promoción de la cultura nacional en el exterior, de acuerdo con las prioridades definidas en materia política y económica; ii) se avanzó en la construcción de una identidad mercosureña, en coordinación con el MEC, y en la

adopción de un sello cultural del MERCOSUR que permite la libre circulación de bienes culturales en la región.

## **8. Educación, cultura, ciencia y tecnología**

Los objetivos definidos para estas áreas son:

- a) impulsar y coordinar a todos los actores del ámbito de la educación para lograr una educación para todos durante toda la vida, mediante el desarrollo de un Sistema Nacional de Educación;
- b) facilitar el acceso, desarrollo y difusión de todas las formas de expresión cultural en todo el territorio nacional como manifestación de nuestra identidad;
- c) promover la ciencia, la tecnología y la innovación al servicio del desarrollo del país.

Desde la *Dirección de Educación* del MEC, el énfasis estuvo centrado en impulsar el debate nacional sobre educación con el objetivo de generar, de manera participativa, insumos para la elaboración de una nueva ley de educación. A tales efectos se llevaron adelante las siguientes actividades: i) se conformaron alrededor de 60 comisiones zonales y departamentales; ii) se realizaron 713 asambleas territoriales en 171 localidades del país; iii) se realizaron 32 encuentros sectoriales en los que participaron 157 organizaciones; iv) se recibieron 410 documentos de personas, grupos y organizaciones; v) se publicaron dos tomos con la sistematización de estos aportes organizados en quince capítulos; vi) se realizó en Televisión Nacional el ciclo de once programas “La Educación en Debate” y vii) se realizó el Congreso Nacional de Educación con la participación de 1200 delegados.

Adicionalmente se impulsaron acciones para:

- a) fortalecer la educación infantil a través de la publicación del Diseño Curricular Básico para niños y niñas de 0 a 3 años, la consolidación del funcionamiento de la Comisión Honoraria de Guarderías, participación en el Comité Nacional y en los Comités Departamentales del Plan CAIF;
- b) implementar un sistema de acreditación y evaluación para asegurar la calidad de la educación terciaria y superior con la

creación del Sistema Nacional de Acreditación y Promoción de la Calidad de la Educación Superior;

- c) fortalecer la educación no formal, con especial énfasis en educación y trabajo para jóvenes, y en educación de adultos. Elaboración y presentación de la publicación “Educación No Formal. Fundamentos para una política educativa”; implementación del Registro de Instituciones de Educación No Formal; puesta en funcionamiento del Programa Nacional de Educación y Trabajo, con transformaciones educativas en CECAP de Montevideo y de Rivera, inaugurándose CECAP Salto y Treinta y Tres.

En materia cultural, el objetivo principal de la *Dirección de Cultura* del MEC atiende a impulsar el desarrollo de las industrias culturales, lo cual se asocia con el estímulo a la creación artística, la vinculación del capital privado con la inversión en proyectos culturales, el fortalecimiento de las infraestructuras culturales del país, la creación de incubadoras de empresas culturales, y el crecimiento de la cultura hacia el exterior. Dentro de este marco, el principal avance estuvo dado por la aprobación de la ley de Mecenazgo, que provee el marco legal para contar por primera vez en el país con un instrumento fiscal que incentiva la inversión privada asociada a proyectos para el desarrollo de la cultura y las artes. Simultáneamente, se pusieron en marcha los fondos concursables de los años 2006 y 2007, convocando 12 disciplinas artísticas, recibiendo más de 600 proyectos de todos los departamentos del Uruguay, de los que se beneficiarán unos 100 proyectos que involucrarán a más de 500 artistas y agentes vinculados a la cultura y las artes. Los mismos contribuirán a la democratización de la cultura en las zonas más excluidas del país.

Asimismo, también merece destaque la organización de los siguientes eventos: i) “Uruguay a toda costa”, que tiene como ejes principales los espectáculos, el deporte y la seguridad en las playas; ii) “Un solo país - Red de circulación de Arte y Cultura”; iii) “Talleres de Capacitación en las Artes” (con apoyo de la Fundación CIENARTE); iv) “Proyecto Cultura e Inclusión social” (con apoyo de MIDES), donde se desarrollan talleres de animación y capacitación en distintas disciplinas artísticas en el interior del país; v) “Proyecto Kontrakultura”, de intercambio entre diversas actividades artísticas que promueve la inclusión de los sectores socialmente excluidos del sistema; vi) “Bienal de Arquitectura y Urbanismo”; vii) ciclo de cine “una mirada del cine mundial”, con

proyecciones en lugares abiertos en distintos puntos de la ciudad.; viii) actividades literarias en boliches característicos de Montevideo (con apoyo de la Biblioteca Nacional); ix) “Museos en la noche”, para promover e incentivar la accesibilidad, la concurrencia, y el disfrute del acervo de los museos en un horario que no es habitual; x) “Día del Patrimonio”; xi) Concierto de música urbana, con la participación de la Filarmónica de Montevideo y del Cuerpo de Danza del Sodre.

En materia de ciencia y tecnología, fue creada la *Agencia Nacional de Investigación e Innovación* como persona pública no estatal, permitiendo articular con otros organismos del sistema de ciencia y tecnología, así como al nuevo Consejo Nacional de Innovación, Ciencia y Tecnología (CONICYT). Esta nueva institución es fundamental para el trabajo transversal (entre ministerios), para la promoción de actividades de ciencia, tecnología e innovación. Durante 2006 se avanzó sustancialmente en los trabajos preparatorios para la construcción de un Plan Estratégico Nacional en Ciencia, Tecnología e Innovación a través del establecimiento, principalmente a través del CONICYT, de lazos de consulta y coordinación con otros actores de la sociedad uruguaya para la realización de talleres, eventos y estudios que conduzcan a una versión consensuada de tal Plan.

En cuanto al financiamiento para proyectos de ciencia y tecnología cabe destacar: i) el avance en negociaciones con el BID para desarrollar un segundo Programa de Desarrollo Tecnológico (PDT), que estaría vigente desde la finalización del actual; ii) la continuación del Programa de Jóvenes Investigadores en el Sector Productivo, en el que participan más de 100 jóvenes en empresas o entidades empresariales financiados directamente, así como algunas decenas a través del Programa de Desarrollo de las Ciencias Básicas (PEDECIBA), realizando investigación de alta utilidad para el sector productivo; iii) la labor del Instituto de Investigaciones Biológicas Clemente Estable, que ha continuado incrementando sus actividades de investigación y formación de recursos humanos al servicio del desarrollo del país, especialmente en las áreas de neurociencias y biotecnologías aplicadas al agro.

## **IV- GESTIÓN PRESUPUESTAL**

### **1- Ejecución presupuestal en 2006**

Durante el segundo año de gobierno se ha consolidado el manejo presupuestal y financiero llevado adelante en el ejercicio anterior, manteniendo una orientación basada en la coherencia entre la planificación financiera y la ejecución presupuestal, lo que ha permitido mantener la consistencia entre la programación macroeconómica y la responsabilidad fiscal.

No obstante lo anterior, y basado en una metodología de trabajo coordinado entre el Ministerio de Economía y Finanzas y el resto de los ministerios, fue posible reforzar los créditos presupuestales para dar cumplimiento a necesidades específicas, de acuerdo con las prioridades fijadas en el programa de gobierno. En los cuadros adjuntos se expone el nivel de ejecución de los diferentes incisos y se rinde cuenta de las partidas adicionales otorgadas en 2006.

El análisis realizado comprende los gastos de funcionamiento y las inversiones para la totalidad de las fuentes de financiamiento. Los créditos presupuestales para el año incluyen los créditos iniciales y las modificaciones generadas por ajustes al crédito y por incrementos dados por la Rendición de Cuentas 2005. La ejecución máxima autorizada se compone del total de créditos presupuestales más los incrementos otorgados durante el período de ejecución presupuestal. La distribución entre incisos incorpora, además de los créditos propios, aquellos contenidos en el inciso 24 “Diversos Créditos”.

En materia de gastos de funcionamiento para esta cobertura, la ejecución de 2006 se incrementó en el orden de los 1.700 millones de pesos respecto a 2005. El nivel de ejecución en 2006 ha sido elevado, alcanzando el 93% del crédito total autorizado. Los refuerzos en gastos de funcionamiento alcanzaron un total de 1.322 millones de pesos, habiéndose destinado el 46% de los mismos al Ministerio de Salud Pública. Cabe señalar que los incisos continúan realizando esfuerzos para la racionalización de sus gastos, lo que ha permitido un uso más eficiente de los créditos disponibles.

El grado de ejecución de las inversiones ha alcanzado en promedio el 86% del total de las asignaciones presupuestales máximas. Es de destacar que en algunos incisos se han alcanzado altos niveles de ejecución, cercanos al 100%, como el Ministerio de Transporte y Obras Públicas y el Ministerio de Defensa Nacional.

El nivel de inversión del Gobierno Central ha aumentado significativamente respecto a 2005 pasando de aproximadamente 6.100 millones de pesos a casi 7.650 millones de pesos. Si bien el nivel de inversión de algunos incisos prioritarios todavía sigue siendo reducido, es de destacar incrementos significativos en particular en el Ministerio de Salud Pública, pasando de 80 millones de pesos en 2005 a 221 millones de pesos en 2006. Otro inciso que superó su nivel de inversión fue el INAU: en 2004 fue de tan sólo 7 millones de pesos, pasó a 25 millones de pesos en 2005 y durante el 2006 sus inversiones alcanzaron a 43 millones de pesos. También el Poder Judicial y ANEP mejoraron su capacidad de inversión respecto del año anterior.

Durante el año 2006 se ha continuado con el proceso de registración presupuestal de deudas generadas por administraciones anteriores. Por ejemplo, ha continuado el reconocimiento de deudas por contribuciones a organismos internacionales y por deudas que los incisos mantenían con el BROU.

Como parte de la filosofía de administración de este gobierno la ejecución presupuestal estuvo acompañada por disponibilidades financieras acordes, permitiendo a los incisos cancelar oportunamente las obligaciones generadas. Este hecho ha contribuido de manera decisiva a una mejor administración financiera y ha permitido reducir la incertidumbre sobre las fecha de pago a los proveedores.

GASTOS DE FUNCIONAMIENTO: CREDITOS Y EJECUCIÓN AÑO 2006 Comprende todas las financiaciones, en millones de pesos							
INCISO		CREDITO EJECUTADO 2005	CREDITO PRESUPUESTAL 2006	REFUERZOS	TOTAL	CREDITO EJECUTADO 2006	PORCENTAJE DE EJECUCIÓN
02	Presidencia	166	170	70	240	199	83%
03	Defensa	1.517	1.533	88	1.621	1.554	96%
04	Interior	1.689	1.816	141	1.957	1.902	97%
05	Economía	341	390	24	413	325	79%
06	Relaciones Exteriores	883	658	165	823	742	90%
07	Ganadería	1.038	385	105	490	410	84%
08	Industria	46	59	2	62	52	85%
09	Turismo y Deporte	142	141	35	176	153	87%
10	Transporte	306	267	0	267	231	87%
11	Educación y Cultura	239	291	44	335	306	91%
12	Salud Pública	3.336	3.471	612	4.083	4.026	99%
13	Trabajo	520	508	0	508	449	88%
14	Mvotma	31	45	0	45	36	79%
15	Desarrollo Social	931	2.602	0	2.602	2.367	91%
	<b>Administración Central</b>	<b>11.185</b>	<b>12.337</b>	<b>1.287</b>	<b>13.624</b>	<b>12.751</b>	<b>94%</b>
16	Poder Judicial	211	264	5	268	266	99%
17	Tribunal de Cuentas	24	22	0	22	15	70%
18	Corte Electoral	72	52	16	68	57	84%
19	T.Contencioso Adm.	4	4	0	4	4	95%
25	Anep	1.462	1.532	0	1.532	1.505	98%
26	Universidad	518	645	13	658	520	79%
27	Inau	753	865	1	866	806	93%
	<b>Organismos del art. 220</b>	<b>3.045</b>	<b>3.385</b>	<b>35</b>	<b>3.419</b>	<b>3.174</b>	<b>93%</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>14.230</b>	<b>15.721</b>	<b>1.322</b>	<b>17.043</b>	<b>15.924</b>	<b>93%</b>
<p>Notas:</p> <p>1) Para este analisis los créditos presupuestales 2005 incluyen en el Ministerio de Desarrollo Social la ejecución del Panes por 876 millones de pesos; en el Ministerio de Relaciones Exteriores los créditos para el reconocimiento de deuda por contribuciones a organismos internacionales por 396 millones de pesos; en el Ministerio de Ganadería incluye la registración de la deuda por el Subsidio Forestal por 693 millones de pesos; y otros ajustes tendientes a mejorar la calidad de la información.</p> <p>2) Los crédito presupuestales 2006 incluyen los créditos iniciales mas las modificaciones presupuetales que surgen por ajustes de créditos e incorporaciones por Rendición de Cuentas 2005.</p>							



**INVERSIONES: CREDITOS Y EJECUCIÓN AÑO 2006**  
**Comprende todas las financiaciones, en millones de pesos**

INCISO		CREDITO EJECUTADO 2005	CREDITO PRESUPUESTAL 2006	REFUERZOS	TOTAL	CREDITO EJECUTADO 2006	PORCENTAJE EJECUCION 2006
02	Presidencia	613	973	5	978	707	72%
03	Defensa	290	494	6	500	488	98%
04	Interior	122	159	18	177	157	89%
05	Economía	34	58	8	66	49	73%
06	Relaciones Exteriores	195	139	0	139	132	95%
07	Ganadería	216	405	31	436	337	77%
08	Industria	3	10	1	11	8	77%
09	Turismo y Deporte	12	38	0	38	29	76%
10	Transporte	2.425	2.591	0	2.591	2.577	99%
11	Educación y Cultura	114	272	25	297	190	64%
12	Salud Pública	80	199	42	241	221	92%
13	Trabajo	2	7	0	7	6	79%
14	Mvotma	1.231	2.072	0	2.072	1.657	80%
15	Desarrollo Social	161	271	0	271	193	71%
	<b>Administración Central</b>	<b>5.497</b>	<b>7.688</b>	<b>136</b>	<b>7.824</b>	<b>6.749</b>	<b>86%</b>
16	Poder Judicial	22	95	5	100	73	73%
17	Tribunal de Cuentas	1	2	0	2	2	87%
18	Corte Electoral	8	16	0	16	9	53%
19	T.Contencioso Adm.	1	2	0	2	2	86%
25	Anep	484	763	0	763	659	86%
26	Universidad	75	112	45	157	104	66%
27	Inau	25	30	23	53	43	82%
	<b>Organismos del art. 220</b>	<b>616</b>	<b>1.020</b>	<b>73</b>	<b>1.093</b>	<b>892</b>	<b>82%</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>6.112</b>	<b>8.708</b>	<b>209</b>	<b>8.917</b>	<b>7.641</b>	<b>86%</b>

Notas:

1) Para este analisis se reclasificaron algunos créditos presupuestales 2005: de Presidencia al Ministerio de Vivienda por PIAI 205 millones de pesos y al Ministerio de Desarrollo Social por Infamilia 159 millones de pesos. A su vez se expresa en el Ministerio de Turismo y Deportes la ejecución del Ex Ministerio de Deportes en 2005.

2) La ejecución de Presidencia incluye los créditos correspondientes al Fondo de Desarrollo del Interior (FDI).

3) Los crédito presupuestales 2006 incluyen los créditos iniciales mas las modificaciones presupuestales que surgen por ajustes de créditos e incorporaciones por Rendición de Cuentas 2005.

INCREMENTOS OTORGADOS PARA GASTOS DE FUNCIONAMIENTO EN EL AÑO 2006				
En millones de pesos				
INCISO	CONCEPTO	FINANC.	MONTO	ESTRUCTURA
02 Presidencia	<b>Total</b>		<b>70,8</b>	<b>5,4%</b>
	INE - encuesta de hogares ampliada	RRGG	67,2	
	INE - trabajos solicitados por diversos organismos	FLD	0,7	
	Gastos funcionamiento URSEC	FLD	1,8	
	Gastos funcionamiento de Anchorena	FLD	0,6	
	Gastos equipo de arqueología	RRGG	0,5	
03 Defensa	<b>Total</b>		<b>87,7</b>	<b>6,6%</b>
	Partidas de naturaleza salarial	RRGG	34,6	
	Alimentación Ejército	RRGG	27,0	
	Medicamentos	RRGG	12,0	
	Municiones y explosivos	FLD	5,0	
	Combustible Fuerza Aérea - participación Cruzec 2006	RRGG	4,5	
	Instituto Antártico	RRGG	3,4	
	Alimentación DGS	RRGG	1,2	
04 Interior	<b>Total</b>		<b>141,5</b>	<b>10,7%</b>
	Sueldo policías por artículo 222	FLD	118,5	
	Suministros - Antel	RRGG	18,9	
	Gastos seguridad Cumbre Iberoamericana	RRGG	3,5	
	Alimentación personal Cumbre Iberoamericana	RRGG	0,6	
05 Economía	<b>Total</b>		<b>23,8</b>	<b>1,8%</b>
	DGI - Reforma	RRGG	16,4	
	CGN - resto de gastos	FLD	2,5	
	CGN - UCAMAE	RRGG	0,2	
	CGN - otros gastos funcionamiento	RRGG	0,4	
	Loterías - resto de gastos	FLD	1,9	
	Catastro - convenio IMM	FLD	1,5	
	Catastro - resto de gastos	FLD	0,2	
	AIN - gastos funcionamiento	RRGG	0,2	
	Dir.de Comercio - Vigilancia Zona Franca N.Palmira	FLD	0,5	
06 Relaciones Exteriores	<b>Total</b>		<b>165,4</b>	<b>12,5%</b>
	Reconocimiento deudas anteriores con Org.Internacionales	RRGG	155,2	
	Uruguay XXI - complemento presupuesto	RRGG	9,6	
	Reuniones preparatorias de la Cumbre Iberoamericana	RRGG	0,5	
07 Ganadería	<b>Total</b>		<b>105,2</b>	<b>8,0%</b>
	Fondo Azucarero - Inc 24/007	FLD	40,0	
	Fondo Granjero II - Inc 24/007	FLD	22,5	
	Servicios Ganaderos	FLD	17,0	
	Servicios Ganaderos	RRGG	8,0	
	Buque Aldebarán y Observadores Marítimos	FLD	15,4	
	Dirección de Recursos Naturales Renovables	RRGG	1,7	
	Dirección de Recursos Naturales Renovables	FLD	0,6	
08 Industria	<b>Total</b>		<b>2,2</b>	<b>0,2%</b>
	Mudanza MIEM	FLD	2,0	
	Programa de Capacitación y Fomento de Artesanías	RRGG	0,3	
09 Turismo y Deporte	<b>Total</b>		<b>34,7</b>	<b>2,6%</b>
	Promoción turística - publicidad	FLD	24,2	
	Promoción turística - seguridad	FLD	6,0	
	Dirección de Deportes - gastos varios	FLD	4,5	
11 Educación y Cultura	<b>Total</b>		<b>44,0</b>	<b>3,3%</b>
	SODRE - radios y contrataciones	RRGG	15,0	
	SODRE - gastos funcionamiento	RRGG	5,0	
	TVEO - cachets	RRGG	12,0	
	TVEO - Gastos funcionamiento	FLD	2,0	
	Subsidio Pedeciba	RRGG	6,0	
	Debate Educativo	RRGG	2,7	
	Junta Asesora - contratación abogados	RRGG	0,5	
	XXV Salón Artes Visuales	RRGG	0,9	
12 Salud Pública	<b>Total</b>		<b>611,9</b>	<b>46,3%</b>
	Refuerzo gastos funcionamiento	RRGG	303,3	
	Refuerzo gastos funcionamiento	RRGG	308,6	
16 Poder Judicial	<b>Total</b>		<b>4,5</b>	<b>0,3%</b>
	Préstamo BROU Palacio de Justicia	FLD	4,5	
18 Corte Electoral	<b>Total</b>		<b>16,0</b>	<b>1,2%</b>
	Elecciones BPS	RRGG	16,0	
26 Universidad	<b>Total</b>		<b>13,4</b>	<b>1,0%</b>
	Universidad - Convenio Comunidad Europea	FLD	13,4	
27 Inau	<b>Total</b>		<b>1,0</b>	<b>0,1%</b>
	INAU - Gastos funcionamiento	RRGG	1,0	
<b>TOTAL INCREMENTOS DE GASTOS FUNCIONAMIENTO</b>			<b>1.322</b>	<b>100%</b>

INCREMENTOS OTORGADOS PARA INVERSIONES EN EL AÑO 2006				
En millones de pesos				
INCISO	CONCEPTO	FINANCIANC.	MONTO	ESTRUCTURA
02	Presidencia			
	<b>Total</b>		<b>5,2</b>	<b>2,5%</b>
	SEPREDI para Cumbre Iberoamericana	RRGG	5,2	
03	Defensa			
	<b>Total</b>		<b>6,2</b>	<b>3,0%</b>
	Fuerza Aérea equipos comunicaciones Cumbre	RRGG	2,6	
	Armada Nacional - construcción barcasas Botnia	RRGG	3,6	
04	Interior			
	<b>Total</b>		<b>18,0</b>	<b>8,6%</b>
	Motos y equipamiento Cumbre Iberoamerica	RRGG	15,6	
	Proyecto de fortalecimiento de la Escuela de Policía	RRGG	2,4	
05	Economía			
	<b>Total</b>		<b>8,1</b>	<b>3,9%</b>
	DGI - equipos informáticos	RRGG	7,2	
	DGS - mejoras edificio	FLD	0,8	
	TGN - equipos informáticos	RRGG	0,1	
07	Ganadería			
	<b>Total</b>		<b>30,8</b>	<b>14,7%</b>
	Servicios Ganaderos: Proyecto 938	END.EXT.	21,8	
	Servicios Ganaderos: Proyecto 938	RRGG	9,0	
08	Industria			
	<b>Total</b>		<b>0,6</b>	<b>0,3%</b>
	Mudanza MIEM	FLD	0,6	
11	Educación y Cultura			
	<b>Total</b>		<b>24,7</b>	<b>11,8%</b>
	TVEO - equipamiento	RRGG	19,3	
	TVEO - equipamiento	FLD	2,5	
	Dir. Gral.de Registros - Adquisición inmueble Maldonado	FLD	2,9	
12	Salud Pública			
	<b>Total</b>		<b>41,7</b>	<b>19,9%</b>
	Ambulancias, equipamiento informático y otros	RRGG	41,7	
16	Poder Judicial			
	<b>Total</b>		<b>5,0</b>	<b>2,4%</b>
	Adquisición y reparación de inmuebles	RRGG	5,0	
26	Universidad			
	<b>Total</b>		<b>45,3</b>	<b>21,7%</b>
	Convenio Comunidad Europea	FLD	45,3	
27	Inau			
	<b>Total</b>		<b>23,3</b>	<b>11,2%</b>
	Equipamiento y mobiliario	RRGG	19,0	
	Iluminación y cerco perimetral Colonia Berro	RRGG	4,3	
TOTAL INCREMENTOS DE INVERSIONES			209	100,0%

## 2- Mejoras en la gestión presupuestal

Como resultado de la consistencia entre la programación macroeconómica y la responsabilidad fiscal, las leyes de Presupuesto Nacional 2005 – 2009 y de Rendición de Cuentas se han convertido en herramientas generadoras de confianza sobre la capacidad de ejecución del gasto para parte de los diferentes incisos. Esta coherencia ha permitido centrar la ejecución presupuestal en los créditos aprobados por el Parlamento, no utilizando el recurso de la fijación de límites máximos a la ejecución presupuestal por primera vez en mucho tiempo.

Durante 2006 se ha profundizado una nueva metodología de trabajo, basada en una estrecha cooperación y coordinación entre el Ministerio de

Economía y el resto de los incisos. Las asignaciones financieras mensuales fueron establecidas en función de la planificación presupuestal y financiera solicitada a principios del año. Desde finales de 2006 a la fecha se ha continuado avanzando en esta materia ingresando la planificación presupuestal y financiera al Sistema Integrado de Información financiera (SIIF). Asimismo, se ha avanzado en el trabajo conjunto y en la sistematización de la información necesaria para el seguimiento de la ejecución presupuestal y financiera.

Un acontecimiento especialmente relevante para la reducción de la deuda con proveedores ha sido el inicio del proceso de cancelación de deudas de ejercicios anteriores, asignándose disponibilidades financieras adicionales a tales efectos. Esto contribuyó a abatir el monto de deuda flotante durante 2006 en el orden de los 425 millones de pesos por la fuente de financiamiento de rentas generales.

Se ha verificado un cambio sustancial en el relacionamiento del Poder Ejecutivo con los Gobiernos Departamentales, cumpliendo en tiempo y forma las transferencias de recursos establecidas en la Ley de Presupuesto Nacional y reduciendo el significativo atraso que se mantenía en el pago de las partidas. Las transferencias efectivamente pagadas a los Gobiernos Departamentales en cumplimiento del literal C) del artículo 214 y el numeral 2) del artículo 298 de la Constitución, se han incrementado significativamente, pasando de 2.300 millones de pesos en 2004, a 3.160 millones en 2005 y 4.662 millones en 2006. Es de destacar que el cambio de régimen establecido en la Ley de Presupuesto surge de un acuerdo histórico entre el Poder Ejecutivo y la totalidad de los Gobiernos Departamentales. La sustancial simplificación del régimen establecido en la Ley de Presupuesto, que se comenzó a aplicar en el año 2006, permitió desafectar rentas, clarificando los conceptos generadores de las transferencias.

En el marco de lo establecido en el artículo 479 de la Ley de Presupuesto se celebraron compromisos de gestión entre los Gobiernos Departamentales y el Poder Ejecutivo con el fin de hacer efectivas las transferencias por la diferencia entre lo que hubiera correspondido al 3,33% de los recursos del Presupuesto Nacional y el mínimo comprometido de 3.400 millones de pesos a valores de enero de 2005. Los compromisos se centraron en cuatro aspectos: i) elaboración y presentación de información actualizada de la ejecución presupuestal y financiera de los Gobiernos Departamentales; ii) definición de criterios

contables homogéneos para todos los Gobiernos Departamentales; iii) mejora de la información al ciudadano a través de la creación y desarrollo de las páginas web de los Gobiernos Departamentales; iv) definición de criterios comunes para avanzar en la implementación del Certificado Único Departamental. La herramienta de los compromisos de gestión ha sido evaluada como altamente satisfactoria, constituyéndose en una fructífera instancia de trabajo conjunto. Desde la suscripción de los mismos se han logrado importantes avances en los temas de su objeto, que se evidencian en un nivel de cumplimiento superior al 98,3% de los compromisos acordados.

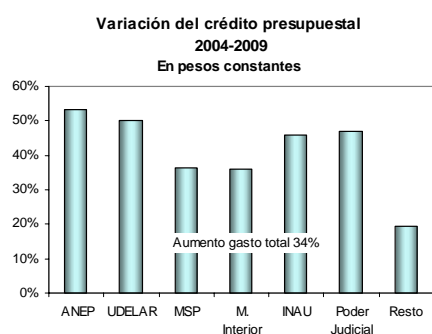
## V- ASIGNACIÓN PRESUPUESTAL VIGENTE

### 1- Créditos presupuestales asignados en anteriores instancias presupuestales

En esta sección se analiza la evolución de los créditos presupuestales que ya se encuentran incluidos en la Ley de Presupuesto Nacional más los ajustes incorporados en la Rendición de Cuentas 2005. Por tanto, los valores que se comentan a continuación no incorporan los cambios que se produzcan en los créditos presupuestales como consecuencia de la aprobación del proyecto de ley de Rendición de Cuentas 2006.

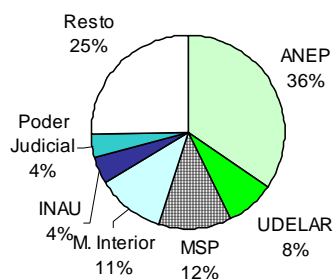
Los datos que aquí se presentan incluyen una estimación de la recuperación salarial para 2008 y 2009 de acuerdo con la pauta general de ajuste de los salarios públicos definida por el gobierno, e incorporan los ajustes necesarios en los créditos correspondientes a algunos incisos para asegurar los niveles de ejecución previstos para el presente año.

La comparación de los créditos presupuestales previstos para 2009 con lo ejecutado en 2004 antes de esta propuesta de Rendición de Cuentas, permite apreciar que ya había una significativa mejora en las áreas definidas como prioritarias por este gobierno. En efecto, los créditos de ANEP, UDELAR, INAU y Poder Judicial crecen cerca de 50% en términos reales. Por su parte, el MSP y el Ministerio del Interior registran aumentos superiores al 35% real.



En 2004 se considera lo ejecutado, en 2009 los créditos presupuestales.

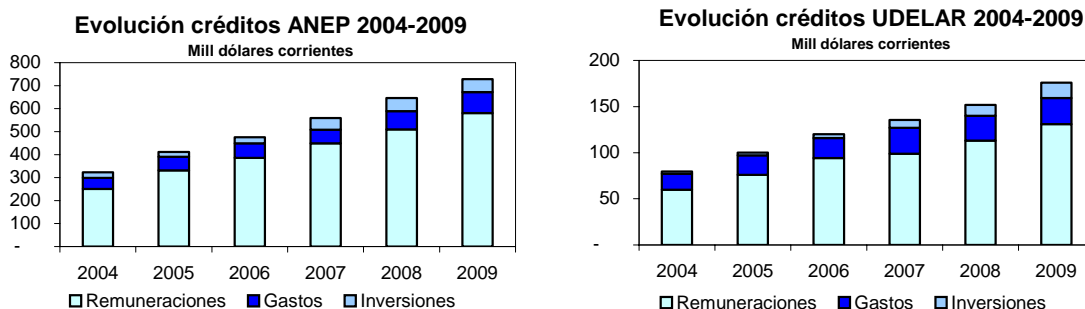
**Distribución de los recursos adicionales 2009-2004**



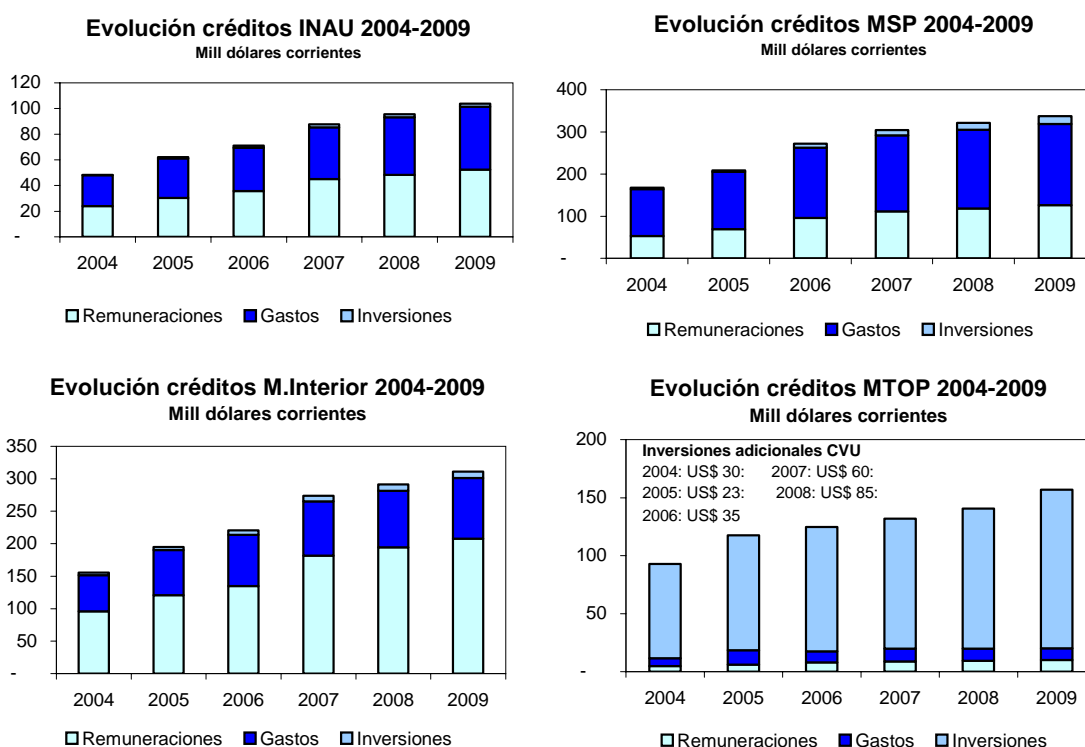
Fuente: MEF.

En los gráficos que se presentan a continuación se pueden apreciar los aumentos de créditos previstos hasta 2009 en los incisos prioritarios.

**Evolución de créditos en incisos prioritarios**  
Ejecución hasta 2006, Créditos presupuestales y ajustes ya programados 2007-2009



En ANEP y UDELAR se consideran los créditos previstos por el art.453 y art. 476 de la Ley de Presupuesto



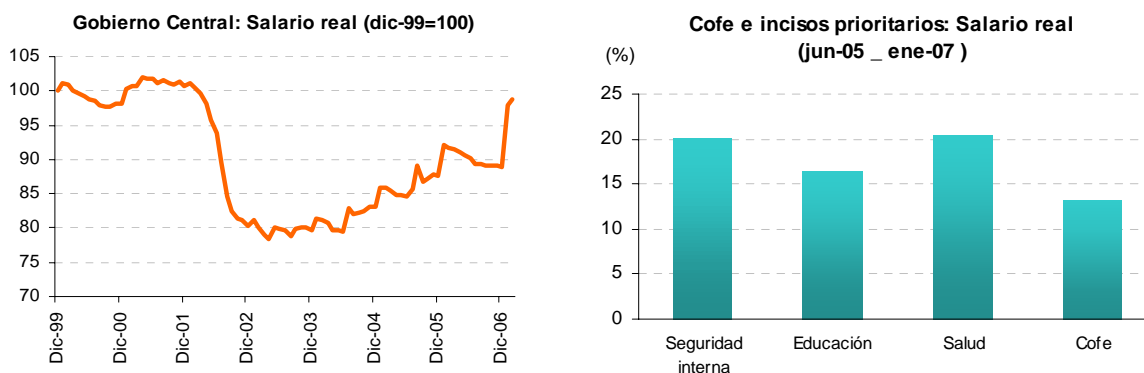
Fuente: MEF.

**a) Principales incrementos otorgados en 2006 y 2007**

El Presupuesto Nacional ya preveía aumentos significativos de los créditos presupuestales en 2007. El buen desempeño de la economía y la estrategia responsable de manejo fiscal permitieron destinar en la Rendición de Cuentas 2005 un monto adicional de recursos hacia las áreas sociales (principalmente salud y educación), la seguridad interna, y la inversión. A esto se agrega el incremento de los salarios del gobierno,

de las pasividades, de las transferencias a las intendencias y el refuerzo al PANES que permite transitar hacia el Plan de Equidad.

**i - Salarios del gobierno.** El compromiso asumido por el Poder Ejecutivo al inicio del período en materia salarial fue la recuperación del 16% del poder adquisitivo de las remuneraciones de los funcionarios de la Administración Central a lo largo del período de gobierno. En función de los incrementos salariales ya otorgados en enero, y teniendo en cuenta la evolución prevista de la inflación en lo que resta del año, se estima que se estaría cumpliendo durante este año aproximadamente el 90% del compromiso asumido para todo el período 2005-2009. Más aun, la fórmula de ajuste salarial que maneja el gobierno para la Administración Central, que considera la inflación pasada y un porcentaje de recuperación vinculado a la evolución de la actividad económica, constituye un piso de la recuperación salarial, ya que los trabajadores de los incisos prioritarios han registrado incrementos superiores a la pauta. De este modo, si se considera la evolución de las remuneraciones del Gobierno Central, el incremento del salario real promedio alcanzaría al 17% en los primeros tres años de gobierno, constituyendo el mayor aumento otorgado desde el retorno a la democracia.

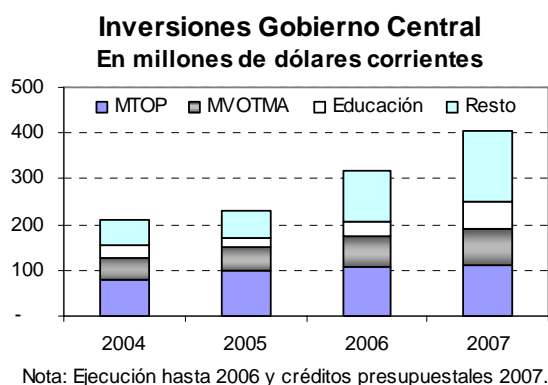


Fuente MEF en base a información del INE



**ii - Pasividades.** Las pasividades aumentarían 3,5% en términos reales en el promedio de 2007 debido a la suba registrada en el mes de enero pasado, acompañando el proceso de recuperación salarial que se está registrando en el conjunto de la economía.

**iii- Inversiones.** Se prevé que la inversión del Gobierno Central crezca unos 86 millones de dólares en 2007 respecto a lo ejecutado en 2006. Esto representa un 27% de suba, destacándose las partidas para la educación, que explican la tercera parte del aumento<sup>12</sup>. De esa forma, la inversión del Gobierno Central aumenta 0,4% del Producto Interno Bruto (PIB).



Fuente: MEF.

Aunque no están comprendidas dentro de la órbita del Presupuesto Nacional, también se deben destacar las inversiones realizadas por las empresas públicas, que se han incrementado significativamente en el último año. En efecto, en 2006 las inversiones de las empresas públicas sumaron 5.594 millones de pesos (aproximadamente 232 millones de dólares), lo que implica un aumento de 33% medido en dólares respecto al año anterior.

**iv- Educación.** En 2007 se incrementan las partidas para ANEP y UDELAR en casi 2.700 millones de pesos (99 millones de dólares) respecto de lo ejecutado en 2006. Los créditos para ANEP aumentan 17%, en tanto los de UDELAR aumentan 13% en dólares corrientes en ese año. Estos aumentos incorporan el ajuste del Rubro 0 por la recuperación salarial general, los recursos para proyectos educativos por

<sup>12</sup> Esto incluye los recursos para proyectos de inversión según el artículo 476 literal B de la Ley de Presupuesto.

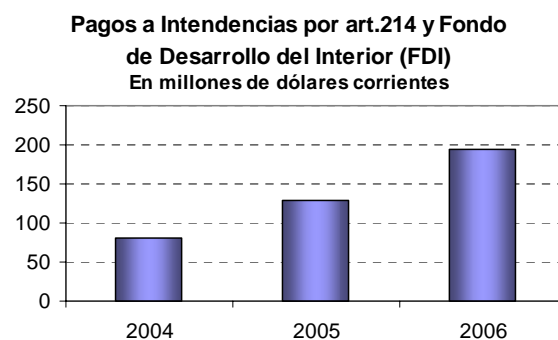
el artículo 453 de la Ley 17.930 y los 20 millones de dólares de los proyectos de inversión por el literal B del artículo 476 de la Ley de Presupuesto. Asimismo, en 2007 se incluye la liquidación definitiva de la partida correspondiente al literal A del Art. 476 de la Ley de Presupuesto (incremento de los créditos a la ANEP y UDELAR en una proporción equivalente a la que registren los ingresos del Gobierno Central por encima de las proyecciones). En 2006 la recaudación del gobierno superó en 2,59% lo programado, por lo que se asignaron 300 millones de pesos por este literal a ANEP, y 74 millones de pesos para UDELAR.

**v- Salud.** Los créditos presupuestales aumentan 912 millones de pesos (32 millones de dólares) en 2007, lo que sumado al aumento ya verificado en el 2006 resulta en un aumento de 95 millones de dólares en el bienio. El presupuesto del MSP crece un 46% medido en dólares en la comparación 2007 contra 2005.

**vi- Interior.** Como consecuencia, fundamentalmente, de las partidas otorgadas en la Rendición de Cuentas pasada para compensaciones a los sueldos más bajos del escalafón policial, y del aumento salarial general otorgado en enero de este año, los créditos presupuestales de este inciso se incrementaron 53 millones de dólares en 2007 respecto a lo ejecutado, lo que representa un 24% de suba.

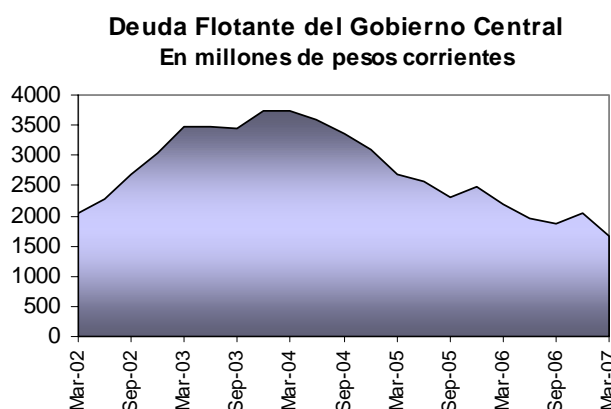
**vii- Plan de Atención Nacional a la Emergencia Social (PANES).** En este año se prevé un fortalecimiento de los créditos para el PANES cercano a los 20 millones de dólares, necesarios para extender el programa hasta fines de 2007 y permitir una adecuada transición hacia el Plan de Equidad.

**viii- Intendencias.** Las transferencias a los gobiernos departamentales alcanzaron un máximo histórico en 2006, cercano a los 190 millones de dólares (considerando la afectación del 3,33% del total de recaudación del gobierno y el Fondo de Desarrollo del Interior (FDI)), estando el MEF totalmente al día con los pagos comprometidos.



Fuente: MEF.

**ix- Deuda flotante.** El gobierno ha realizado un esfuerzo significativo para ponerse al día con sus proveedores, lo que está redundando en una mejora de las condiciones de compra. La deuda flotante del Gobierno Central se redujo en 425 millones de pesos (aproximadamente 17 millones de dólares) durante el año 2006, luego de una reducción de 600 millones de pesos durante 2005.



Fuente: MEF. Incluye deuda con proveedores de gastos e inversiones con financiamiento de Rentas Generales.

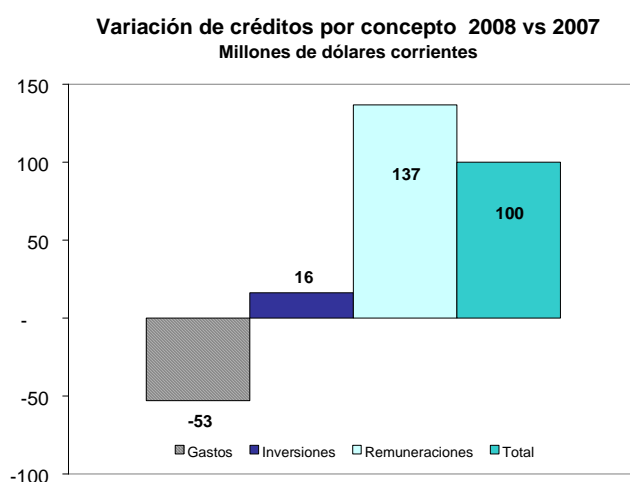
## **b) Aumentos de créditos presupuestales ya aprobados para 2008**

Para determinar los gastos que ya han sido comprometidos para el próximo año, es preciso tener en cuenta cuatro elementos:

- i- el incremento de recursos previsto en la Ley de Presupuesto;
- ii- los recursos que se adicionaron en la Ley de Rendición de Cuentas 2005;
- iii- la estimación de recuperación salarial en base a la pauta manejada por el gobierno;

iv- los ajustes en algunos créditos presupuestales (refuerzos con carácter permanente otorgados en 2006) para contemplar las necesidades particulares de algunos incisos.

Teniendo en cuenta estos cuatro elementos, los recursos ya asignados en 2008 implican un incremento de 100 millones de dólares con respecto a la ejecución prevista para 2007.



Fuente: MEF.

Es importante destacar que este monto contempla todo el ajuste previsto en las remuneraciones, esto es, el ajuste por inflación más el componente de recuperación. Como consecuencia, la distribución por objeto del gasto muestra una clara orientación hacia el componente de remuneraciones y en menor medida hacia la inversión. El componente de gasto, en cambio, muestra un descenso en 2008 como consecuencia de la reducción a cero de los créditos del PANES.

También para el año 2008 la distribución de los recursos adicionales a nivel de incisos muestra con claridad las prioridades marcadas por este gobierno en materia de educación, seguridad interna e inversiones en infraestructura.

<b>Incremento de créditos 2008</b>	
<b>Millones de dólares</b>	
2 Presidencia	2,3
3 MDN	19,4
4 MI	17,5
5 MEF	3,8
6 MRREE	2,1
7 MGAP	-7,6
8 MIEM	0,1
9 MTD	1,0
10 MTOP	8,6
11 MEC	2,5
12 MSP	17,2
13 MTSS	1,7
14 MVOTMA	5,6
15 MIDES	-87,6
16 PJ	4,8
17 TC	0,6
18 CE	0,1
19 TCA	0,3
25 ANEP	86,4
26 UDELAR	16,2
27 INAU	7,6
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>

Notas:

1) En el Ministerio de Defensa se incluye la adquisición de radares por aproximadamente 6 millones de dólares.

2) En los créditos de ANEP y UDELAR se incluyen 10 millones de dólares adicionales por concepto de adelanto de la partida establecida por el artículo 476 literal A) de la Ley de Presupuesto.

Fuente: MEF.

## **i- Educación**

El aumento ya comprometido de los créditos de ANEP y UDELAR para 2008 –103 millones de dólares– incluye lo otorgado por los artículos 424 y 436 de la Ley de Presupuesto, la estimación del aumento salarial de acuerdo con la pauta oficial y la partida especial para proyectos educativos (artículo 453 de la referida ley).

También se incluye un adicional de 250 millones de pesos en 2008, por concepto de adelanto de la partida correspondiente al Literal A del Art. 476. Al igual que en la Rendición de Cuentas 2005 –y teniendo en cuenta que las proyecciones actuales de recaudación superan lo presupuestado– el Poder Ejecutivo entiende conveniente realizar este adelanto a cuenta de una liquidación definitiva de esta partida el año próximo.

En el caso de ANEP, se propone destinar estos recursos al financiamiento del componente educativo del Plan de Equidad que incluye los programas de “Maestros Comunitarios”, “Universalización de la Educación Física en las Escuelas”, “Aulas Comunitarias”, “Sistema de Formación Profesional de Base”, “Fondo de Equidad”, “Becas de estudio” e “Inclusión en el medio rural”.

## ii- Reasignación de los créditos presupuestales del PANES

En la formulación del Presupuesto Nacional, el PANES fue concebido como un programa transitorio que finalizaba en 2007. Un aspecto que merece un destaque especial es el destino que se asigna a esos recursos.

Los recursos que se liberan por la finalización del PANES suman 87 millones de dólares. Como se expresó, este monto incluye una previsión de 20 millones de dólares de refuerzo de créditos en la segunda mitad de 2007, de forma de asegurar una adecuada transición hacia el Plan de Equidad.

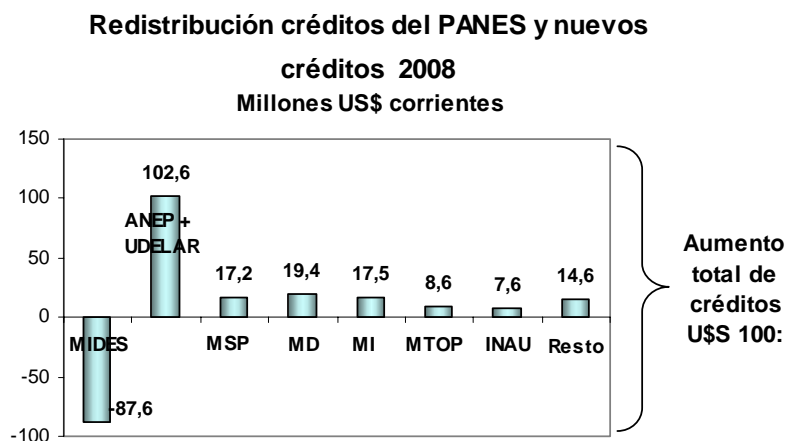


Fuente: MEF.

El espacio fiscal disponible para 2008 al momento de elaboración de la Ley de Presupuesto era de 100 millones de dólares y ese monto constituyó el incremento total de créditos 2008 contra 2007. Sin embargo, como se liberaban 87 millones de dólares por la finalización del PANES, el total de recursos a distribuir en 2008 sumó 187 millones de dólares.

El criterio para asignar estos recursos se basó en las prioridades fijadas por el gobierno. De esta forma, una porción significativa se destinó a

reforzar el presupuesto de la educación, entendiendo a la misma como la herramienta fundamental de la política social de largo plazo. Otros incisos que tuvieron incrementos de créditos importantes fueron el MSP, Ministerio de Defensa Nacional (MD), Ministerio del Interior (MI), MTOP, e INAU.



Fuente: MEF.

### iii- Evolución de las remuneraciones en los incisos prioritarios

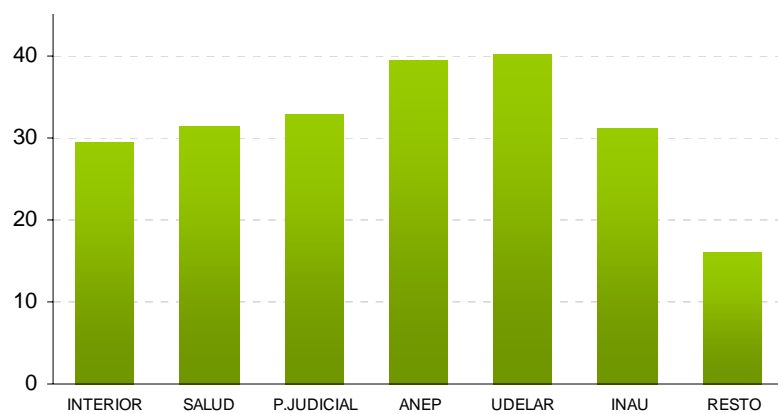
Las prioridades del gasto quedan aún más en evidencia si se analiza la evolución del Rubro 0 en lo que resta del período de gobierno.

Teniendo en cuenta la asignación de recursos prevista en la Ley de Presupuesto, los incrementos ya otorgados en la Rendición de Cuentas 2005, la pauta oficial de recuperación salarial, y las proyecciones de inflación para el período 2007-2009, se estima que la masa salarial<sup>13</sup> de la Administración Central crecerá 30% en términos reales entre 2006 y 2009.

La masa salarial de ANEP, UDELAR, INAU, Poder Judicial, MSP y MI exhibirá incrementos sustancialmente superiores en términos reales al resto de los incisos según se desprende del siguiente gráfico.

<sup>13</sup> El monto nominal de masa salarial surge de la variación de los créditos presupuestales en materia de remuneraciones en el período 2006-2009 aplicado a la ejecución de 2006. En el caso de ANEP y UDELAR este monto incluye las partidas dispuestas en el artículo 453 de la ley de presupuesto por concepto de proyectos educativos y el artículo 476 A) correspondiente a 2007 en virtud del incremento registrado en los ingresos del Gobierno Central en 2006 de 2,59% por encima de lo proyectado en dicha ley.

**Variación de la masa salarial del Gobierno Central en  
términos reales (%) 2006-2009**



Fuente:MEF



## **VI- LINEAMIENTOS DEL PODER EJECUTIVO PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS 2006**

### **1- Responsabilidad fiscal**

El proyecto de ley de Rendición de Cuentas 2006 que se presenta a consideración del Poder Legislativo se sustenta en dos principios fundamentales. El primero es el mantenimiento de la estabilidad macroeconómica necesaria para asegurar una senda de crecimiento sostenible para la economía uruguaya. Este gobierno se ha comprometido a llevar adelante una política fiscal responsable que persigue metas estrictas y transparentes, orientadas a conservar la estabilidad de nuestra economía.

Las decisiones que se toman en materia de gasto público deben respetar los principios de responsabilidad fiscal y estabilidad macroeconómica que son la guía de esta conducción económica. La experiencia ha demostrado repetidamente que una política fiscal que privilegie sólo objetivos de corto plazo sin dar cuenta de los objetivos más permanentes de estabilidad, conduce inexorablemente en el largo plazo a un menor crecimiento, a una alta inflación y a un mayor desempleo.

La consistencia entre esta Rendición de Cuentas y la programación financiera constituye en sí misma un aporte a la estabilidad económica y brinda un marco creíble y previsible sobre la orientación de las políticas aplicadas. No hay mejor garantía para el mantenimiento de las reglas de juego que un programa fiscal coherente que asegure el financiamiento del gasto presupuestal y el cumplimiento de las obligaciones asumidas a lo largo de todo el período de gobierno.

El Presupuesto Nacional es el principal instrumento de la política fiscal para lograr los objetivos planteados. Las medidas que se definan en esta área terminan afectando el funcionamiento de la economía y las condiciones de vida de los uruguayos. Por ello, se requiere una estrecha coordinación entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, que permita uniformizar criterios y se traduzca en una responsabilidad compartida en el manejo presupuestal.

A diferencia de las administraciones anteriores, este gobierno ha adoptado una estrategia de formulación-ejecución presupuestal que

permite asignar recursos durante todo el período de gobierno en forma previsible y jerarquizada en función de las prioridades establecidas. Así, los responsables de cada Inciso y Unidad Ejecutora cuentan con un marco definido de evolución de los créditos, que les permite planificar en forma más eficiente los gastos. De esta forma, se logra revalorizar el presupuesto como herramienta de planificación.

Siguiendo esta lógica presupuestal, la Ley 17.930 puso a disposición de los Incisos que integran el Presupuesto Nacional un monto de recursos consistente con el escenario macroeconómico previsto en ese momento, estableciéndose que los créditos presupuestales evolucionaran en función de las proyecciones de recaudación. El Poder Ejecutivo ha respetado estrictamente los créditos presupuestales aprobados por el Parlamento, asegurando recursos financieros acordes a los créditos establecidos en la ley. Posteriormente, en las sucesivas Rendiciones de Cuentas, y a medida que se van generando recursos adicionales, los mismos se van destinando a reforzar las áreas consideradas prioritarias.

Es así que la fortaleza que muestra la economía uruguaya y la mayor solidez de las finanzas públicas han generado recursos genuinos que hoy permiten incrementar los gastos en las áreas prioritarias, manteniendo las cuentas públicas en una senda sustentable. En esta oportunidad, para el 2008 se dispone de un espacio fiscal adicional de 185 millones de dólares, monto que se agrega a los 100 millones de dólares de incremento que ya se encuentran incorporados al presupuesto, por lo que el aumento global del gasto público en el próximo año será del orden de 285 millones de dólares.

El segundo principio que ha guiado la elaboración de esta Rendición de Cuentas ha sido la focalización de los recursos adicionales hacia las políticas sociales. El crecimiento por sí sólo no asegura la igualdad de oportunidades, ni garantiza estándares mínimos de calidad de vida para todos los ciudadanos. En este plano, el gobierno tiene una responsabilidad ineludible, mediante el uso eficaz de las políticas sociales que atiendan a las múltiples necesidades de aquellos sectores que no se benefician de los frutos del crecimiento. Además de aumentar los recursos destinados a las políticas sociales, se deben asignar los mismos a aquellos programas de mayor impacto, dada la naturaleza limitada de los recursos referidos.

Para asegurar la estabilidad -entendida en sentido amplio- es necesario continuar profundizando los planes sociales, que son la principal prioridad para 2008. Es así que el compromiso con la ejecución del PANES se reemplaza por un nuevo compromiso con el Plan de Equidad, un programa más ambicioso que intenta atacar los determinantes más estructurales de la pobreza. Otra prioridad en materia del gasto público en 2008 es la salud: se reserva una porción significativa de los recursos disponibles para financiar la primera etapa de la reforma de la salud, que incluye el pago de la cuota salud a casi 500.000 hijos menores de 18 años de trabajadores privados y públicos. Asimismo, se reafirma el compromiso con la inversión en educación, área a la que se fortalece mediante la implementación del Proyecto Ceibal y las partidas correspondientes al artículo 476 de la Ley de Presupuesto.

Esta iniciativa ha sido elaborada con toda la rigurosidad que demanda la voluntad de cumplir con las metas que el gobierno ha comprometido ante la ciudadanía y de administrar los escasos recursos de todos los uruguayos con responsabilidad, transparencia y eficiencia.

## **2- Origen de los recursos adicionales**

Los recursos adicionales que permiten financiar el incremento proyectado de gastos en 2008 provienen de: (i) evolución favorable de las variables macroeconómicas por encima de las previsiones realizadas para la elaboración del Presupuesto, (ii) mayor exigencia de reducción de la evasión y del informalismo por parte de las oficinas recaudadoras, (iii) comienzo de una política de remisión de utilidades de los bancos públicos, (iv) ahorro en el pago de intereses que permite ajustar la meta de resultado primario sin modificar la meta de resultado global. A continuación, se comentan con más detalle cada una de estas fuentes de ingresos.

### **a) Crecimiento económico por encima de lo previsto**

Las proyecciones macroeconómicas que sirven de base para la elaboración de esta Rendición de Cuentas son más favorables que las utilizadas en anteriores instancias presupuestales. En efecto, la economía ha venido creciendo a un ritmo que supera lo proyectado, exhibiendo tasas de expansión del PIB que se ubican muy por encima del promedio histórico.

Se prevé que ese dinamismo se mantenga en lo que resta de 2007 y se prolongue hacia el 2008, si bien se observarían tasas declinantes de crecimiento, a medida que la economía se ubique en su senda de crecimiento tendencial. El PIB cerraría el año con una suba promedio del 5,25%, en un marco de mantenimiento de las condiciones externas favorables y de elevada confianza de los agentes económicos en la economía uruguaya. A la luz de la evolución reciente, para 2008 se ha ajustado al alza la proyección de crecimiento del PIB desde el 3% al 3,75%.

El aumento de la producción estaría impulsado, tanto por el crecimiento de la demanda interna, como de las exportaciones. A nivel interno, se espera un crecimiento del consumo privado del orden de 5,5% en 2007, que tendría su fundamento en la recuperación del salario real y el crecimiento del empleo. En efecto, se prevé un incremento del salario real público y privado del orden de 5,5% promedio anual para 2007 y la creación de aproximadamente 30.000 nuevos puestos de trabajo. La inversión en capital fijo aumentaría alrededor de 17% real en 2007.

El crecimiento de la inversión y del consumo doméstico se reflejará en una nueva suba de las importaciones de bienes y servicios. Se prevé que la cuenta corriente de la balanza de pagos registre un deterioro explicado fundamentalmente por la introducción de maquinarias y equipos para el proyecto de la empresa Botnia. A diferencia de lo ocurrido a fines de los noventa, el déficit de la cuenta corriente no implicará un mayor endeudamiento de carácter financiero, sino que tendrá como contrapartida un monto excepcional de inversión extranjera directa en la historia del país. Así fue en 2006, según se comenta en el Informe Económico-Financiero anteriormente presentado.

### Escenario macroeconómico - Rendición de Cuentas 2006

	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Cuentas Nacionales (variación vol físico)</b>					
PIB	6,6%	7,0%	5,2%	3,8%	3,2%
Importaciones de bienes y servicios	10,1%	16,0%	11,7%	9,4%	4,9%
Formación Bruta de Capital Fijo (1)	24,5%	32,0%	20,7%	15,6%	3,6%
Gasto de Consumo Final	2,8%	8,6%	6,0%	3,4%	2,5%
Exportaciones de bienes y servicios	16,3%	7,6%	8,0%	8,8%	8,0%
PIB (Millones de \$)	406.705	464.802	523.219	578.267	629.314
<b>Sector Externo (variación en dólares)</b>					
Exportaciones de bienes (FOB) (2)	17,1%	15,7%	12,5%	8,4%	5,8%
Importaciones de bienes (CIF) s/petróleo (2)	22,7%	21,7%	15,1%	9,1%	6,1%
Cuenta corriente (en % PIB)	0,0%	-2,4%	-3,2%	-2,4%	-1,2%
<b>Precios (var prom anual)</b>					
IPC	4,7%	6,4%	6,6%	5,7%	5,0%
Tipo de Cambio	-14,7%	-1,7%	1,7%	2,3%	2,2%
IPC en US\$	22,8%	8,2%	4,8%	3,3%	2,8%
Deflactor PIB	0,6%	6,8%	7,0%	6,5%	5,5%
<b>Salarios reales (var prom anual)</b>					
IMS general	4,6%	4,4%	5,5%	4,6%	3,3%
IMS público	5,6%	3,2%	5,6%	4,6%	3,7%
Gobierno Central	5,8%	4,5%	6,0%	5,7%	5,1%
Empresas Públicas	6,4%	0,8%	4,6%	2,6%	1,2%
Gobiernos Deptales	3,7%	3,3%	5,4%	3,9%	3,0%
IMS privado	4,0%	5,0%	5,5%	4,5%	3,0%
<b>Mercado de trabajo</b>					
Ocupación (var % personas)	1,4%	3,5%	2,5%	1,7%	1,2%

(1) El bajo crecimiento de la Formación Bruta de Capital Fijo en 2009 se explica por la finalización de las obras de las plantas de celulosa.

(2) Exportaciones e importaciones de bienes que se realizan vía Aduana. No incluye exportaciones e importaciones realizadas por Zonas Francas, como por ejemplo, las de Botnia.

El panorama macroeconómico actualizado, aunque no se aparta significativamente de los supuestos utilizados en la preparación de la Rendición de Cuentas de 2005, tiene un efecto positivo sobre la recaudación del Gobierno Central que se estima en 50 millones de dólares para 2008.

#### b) Mejora de eficiencia de las oficinas de recaudación

Para construir el espacio adicional de gasto de 2008 se ajustaron al alza las metas de reducción de evasión y de informalismo de las oficinas recaudadoras del Estado. Este ajuste se justifica por la inversión que la

sociedad uruguaya ha hecho en el fortalecimiento de dichos organismos y por la buena actuación que están teniendo los mismos, especialmente en el presente año. La exigencia adicional de recaudación aporta 30 millones de dólares al financiamiento del gasto adicional en 2008.<sup>14</sup>

**METAS DE MEJORA DE EFICACIA RECAUDATORIA DE LA DGI (En % del PIB)<sup>1</sup>**

	2007	2008	2009
Ley de Presupuesto	0,30%	0,15%	0,10%
Requerimiento adicional Rendición de Cuentas 2006	0,22%	0,20%	0,20%
<b>Metas ajustadas</b>	<b>0,52%</b>	<b>0,35%</b>	<b>0,30%</b>

<sup>1</sup> Establecidas sobre la recaudación bruta sector privado, indicador N° 1 Compromiso de Gestión.

La campaña contra la evasión y la elusión de impuestos y contra el informalismo es una pieza clave de la estrategia de crecimiento con equidad de este gobierno y resulta relevante para el cumplimiento de las metas fiscales. Los recursos recaudados por la mejora de la eficiencia de la DGI y del BPS permiten financiar una parte importante de las políticas sociales sobre la base de un mayor cumplimiento de las obligaciones tributarias.

El compromiso de gestión firmado entre el MEF y la DGI, y el acuerdo que en breve se prevé alcanzar con el BPS, permitirán cumplir con el compromiso expresado en el programa de gobierno, en cuanto a financiar los mayores requerimientos de gastos a través de una reducción de la elusión y la evasión tributaria, y no mediante el aumento de la presión tributaria.

La reforma de la DGI constituye el más completo esfuerzo para enfrentar la evasión tributaria en forma consistente y sistemática, de manera de reducirla drásticamente. El gobierno ha dotado al organismo de nuevas facultades legales, se le han otorgado medios humanos y materiales para ejercerlas, y se han dado importantes pasos en materia de coordinación entre las diferentes oficinas recaudadoras.

La Dirección Nacional de Aduanas viene implementando el Programa de Modernización aprobado en 2006. Se ha completado la primera etapa de informatización de procedimientos en todo el país y en el segundo

<sup>14</sup> Si bien la mayor eficiencia exigida en 2008 (0.2% del PIB) equivale a 46 millones de dólares, aproximadamente una tercera parte de dichos recursos se destinarán a cubrir la pérdida de recaudación debido a la aprobación de la Ley 18.109, que sustituye IMESI por IVA en las enajenaciones de gasoil. Esta sustitución permitirá a las empresas descontar el IVA, mientras que anteriormente asumían el IMESI como un costo.

semestre de 2007 se iniciará la ejecución de los proyectos de recursos humanos, infraestructura y organización.

Respecto al BPS, su orientación estratégica apunta a mejorar la gestión tributaria a través del rediseño de los procesos administrativos, la mejora de la coordinación interinstitucional, la adecuación de su estructura organizativa, la descentralización de la gestión, y el fortalecimiento de los sistemas informáticos.

c) Remisión de utilidades de las instituciones financieras públicas

Un aspecto novedoso de esta Rendición de Cuentas es la incorporación de una nueva fuente de ingresos para el Presupuesto Nacional.

El gobierno se encuentra evaluando la política de transferencias de las empresas públicas a Rentas Generales. En este marco, se entiende conveniente la remisión de una parte de las utilidades generadas por los bancos públicos al Estado uruguayo. Los bancos públicos, al igual que el resto de las empresas del Estado, son propiedad de todos los uruguayos, por lo que resulta conveniente que una parte de la renta generada por los mismos contribuya a financiar los programas de mayor rentabilidad social que alcancen a un conjunto amplio de la población.

Manteniendo los niveles patrimoniales de ambas instituciones en valores elevados, y respetando holgadamente los criterios de solvencia y las normas prudenciales establecidas por el Banco Central del Uruguay, es posible retirar utilidades tanto del BROU como del Banco de Seguro del Estado (BSE) sin comprometer la operativa comercial y la estrategia de expansión de ambas instituciones. En 2008 se prevé retirar unos 60 millones de dólares entre ambos bancos, lo que se estima equivaldría a menos del 50% de las utilidades generadas en el período.

<b>Utilidades ejercicio 2006</b> (En millones de dólares)	
<b>BROU</b>	116
<b>BSE</b>	15
<b>Indicadores solvencia</b>	
<b>BROU</b>	
Patrimonio (mill US\$)	508
RPN/RPNM (nro veces)	1,9
<b>BSE</b>	
Patrimonio (mill US\$)	139

Fuente: BCU

Importa destacar que ya existe normativa legal para poder viabilizar estas transferencias. En efecto, la Ley de Presupuesto aprobada en 1990 (Art.643, Ley 16.170) y su correspondiente decreto reglamentario (161/991) habilitan a verter los resultados de las empresas de propiedad estatal, cualquiera sea su naturaleza jurídica, a la Tesorería General de la Nación. El Art. 23 de la Ley orgánica del BROU (Ley 9.808), en la redacción dada por el Art. 5 de la Ley 13.243, establece que las contribuciones a Rentas Generales no podrán sobrepasar en ningún caso el 50% de las utilidades líquidas del Banco.

Ya existen antecedentes de remisión de utilidades por parte del BROU. En efecto, en 2000 este organismo transfirió 15 millones de dólares a Rentas Generales, en tanto que en 2001 volcó unos 30 millones de dólares. Este flujo se cortó abruptamente a partir del 2002 como consecuencia de la crisis financiera.

d) Reducción de la meta de superávit primario del 4% al 3,8% del PIB

La reducción más acelerada de lo previsto de la proporción de deuda pública en relación al PIB y un manejo eficiente del endeudamiento ha permitido disminuir fuertemente la carga de intereses. Las proyecciones de intereses pagados en 2008 y 2009 por el sector público consolidado resultan menores que las que se preveían al momento de elaborar la ley de Presupuesto.

Esto permite ajustar la meta de superávit primario sin modificar el compromiso con el resultado global establecido en dicha ley y, por lo tanto, sin afectar la estrategia de sostenibilidad fiscal definida al inicio de este período de gobierno. Este ajuste no debe interpretarse como una flexibilización del compromiso fiscal asumido, sino más bien, como un redireccionamiento del gasto público en un marco de respeto a la restricción fiscal.

Sector Público Consolidado - metas programa financiero

	2008			2009		
	Primario	Intereses	Global	Primario	Intereses	Global
Ley de Presupuesto	4,0%	4,5%	-0,5%	4,0%	4,4%	-0,4%
Rend.de Cuentas 2006	3,8%	4,1%	-0,4%	3,6%	3,9%	-0,3%

El ahorro de intereses correspondiente podrá ser destinado a financiar programas sociales en 2008. Las economías que se generan por el servicio de la deuda pública y que se destinan a financiar actividades



sustantivas del Estado, puede calificarse como un verdadero dividendo social de la política fiscal.

Esta reducción de la meta de resultado primario aporta los restantes 45 millones de dólares necesarios para financiar el gasto adicional comprometido para el año próximo.

### **3- Destino de los recursos adicionales**

El proyecto de Rendición de Cuentas 2006 no sólo asigna una alta prioridad al gasto social, sino que realiza un especial esfuerzo por concentrar dichos recursos en dos tareas prioritarias: la reducción de la pobreza y la mejora de la atención de la salud de los uruguayos.

#### **a) Sistema Nacional Integrado de Salud: una reforma que avanza**

La prioridad que el sector salud representa para el gobierno ha quedado de manifiesto, tanto en los recursos asignados por la ley de Presupuesto como por la Rendición de Cuentas 2005 y los refuerzos de rubros. Para continuar por la senda de mejoras sustantivas y avanzar así en la concreción de los compromisos asumidos en materia de salud, el gobierno ha enviado varias iniciativas legales al Parlamento. Dichos proyectos contienen medidas que apuntan a la mejora en los niveles de calidad de las prestaciones y a garantizar la universalidad en el acceso, como forma de corregir las brechas sanitarias que existen entre los uruguayos en perjuicio de los sectores de menores ingresos.

Los proyectos de ley propuestos apuntan a un nuevo concepto en servicios de salud, impulsando un enfoque integral con énfasis en los niveles primarios de atención. El sistema propuesto se sustenta en una nueva forma de financiamiento, creando un fondo específico financiado en forma solidaria con aportes del Estado, de los trabajadores y de las empresas. Los prestadores de servicios de salud recibirán pagos en función de la edad y el sexo de sus usuarios, y se les exigirá como contrapartida el cumplimiento de metas asistenciales que fortalezcan la estrategia de atención primaria en salud.

Se propone la creación del Fondo Nacional de Salud (FONASA) que financiará, en una primera etapa, la cobertura de la salud de los trabajadores del sector privado, de los jubilados de menores ingresos del

sector privado y de los trabajadores de varios organismos públicos que se incorporarán al FONASA a partir de la aprobación de la ley. Esta ampliación de la cobertura de la salud a través de la seguridad social alcanzará a todos los trabajadores que hoy aportan al BPS (por el sistema ex DISSE) y a más de veinticinco mil trabajadores de la Administración Central, INAU, Tribunal de Cuentas, Tribunal de lo Contencioso Administrativo y Corte Electoral.

La reforma propuesta crea también el Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS), que articulará a los prestadores de servicios de salud públicos y privados, y que a partir de comienzos del próximo año prevé extender el beneficio de cobertura de salud a otros colectivos de trabajadores públicos y a casi medio millón de niños menores de dieciocho años, hijos de los trabajadores que aportan al FONASA. La integración de otros colectivos al FONASA será gradual y en función del avance de la reforma de salud y de las posibilidades fiscales.

La reforma propuesta aumentará la cantidad de personas, en particular de niños, con cobertura de salud en instituciones de asistencia médica colectiva, y dotará a ASSE de una mayor capacidad de gasto per cápita en beneficio de sus usuarios. Adicionalmente, se generarán mejoras de eficiencia por la articulación entre los distintos prestadores y por el aprovechamiento de economías de escala resultado del aumento en el número de usuarios en las instituciones de asistencia médica colectiva.

La consecución de estos objetivos, plasmados en las iniciativas legales que está estudiando el Parlamento, supone un esfuerzo fiscal adicional, no incluido en esta Rendición de Cuentas, de 72 millones de dólares, correspondiendo 20 millones de dólares al costo de incluir en el FONASA a los trabajadores de la Administración Central y de otros organismos públicos, y 52 millones de dólares a la ampliación de la cobertura al resto de los trabajadores del sector público y a los hijos de la totalidad de los trabajadores públicos y privados contribuyentes al FONASA.

#### b) Plan de equidad: un programa estructural para atacar el problema de la pobreza en Uruguay

En el marco de la estrategia de superación de la pobreza, la indigencia y la reducción de la desigualdad social, cuya primera etapa finaliza en 2007 con la culminación del PANES, el Plan de Equidad se propone dar

un paso cualitativo en la transformación de la matriz de protección e integración social. Si bien la pobreza continuó reduciéndose en 2006, importantes segmentos de la población aun carecen de recursos suficientes para cubrir sus necesidades básicas. El Plan de Equidad, por tanto, intenta reestructurar algunas de las respuestas que el Estado históricamente ha procurado dar para que la población uruguaya pueda ejercer plenamente sus derechos sociales, económicos, civiles y políticos. En este sentido, con este Plan se apunta a rediseñar el conjunto de las políticas sociales universales que integran el edificio de la protección social.

El Plan de Equidad involucra al conjunto del Poder Ejecutivo, pero también necesariamente a los entes descentralizados y autónomos, y a las Intendencias Municipales de todo el país. Su construcción es otra de las grandes tareas colectivas de la sociedad civil, para lo cual se utilizan los múltiples mecanismos disponibles para canalizar la participación ciudadana.

Si bien el Plan de Equidad tiene un horizonte de largo plazo, su implementación se realizará de forma gradual, por lo cual se determinan algunos de sus principales componentes proyectados al término del ejercicio del actual gobierno nacional sobre la base de tres criterios fundamentales: i) integralidad de todos sus componentes y líneas de acción; ii) progresividad, que implica la consideración de sucesivas etapas en su implementación, y iii) jerarquización en tanto las medidas propuestas que forman parte del Plan de Equidad, alcanzan principalmente a mujeres jefas de hogar, niñas, niños y jóvenes que constituyen los principales afectados por la pobreza, y se cumplan las metas de cobertura a toda la población en situación de pobreza y exclusión social en el año 2009.

En este sentido, corresponde presentar a continuación las principales líneas estratégicas y medidas propuestas en la primera fase del Plan de Equidad que se iniciará a comienzos de 2008.

#### i- Atención de la infancia y adolescencia

a. Reformar el régimen de Asignaciones Familiares destinado en una primera etapa a los hogares ubicados en el primer quintil de ingreso per cápita (abarcando a más de 330.000 niños, niñas y adolescentes), incrementando el monto de la asignación e introduciendo escalas de

equivalencia y cobro mensual, todo lo cual será incluido en un proyecto de ley específico a ser presentado al Parlamento en los próximos meses. El costo será de 1.000 millones de pesos en 2008. En 2009, esta reforma se extenderá gradualmente a toda la población en situación de pobreza.

b. Crear o extender programas destinados a favorecer la inclusión educativa y social de la infancia y la adolescencia, buscando: i) iniciar un proceso de universalización de la educación física (abarcando el 100% de las escuelas urbanas); ii) mejorar el rendimiento y la asistencia en la enseñanza primaria, ampliando la cobertura del Programa Maestros Comunitarios en escuelas de contexto muy desfavorable; iii) contribuir a la inserción social de adolescentes de 12 a 15 años al sistema educativo formal, extendiendo el Programas de Aulas Comunitarias y a través de diversos programas del CETP-UTU para adolescentes y jóvenes; iv) expandir la educación inicial, lo que implicará el aumento de la cobertura de los Jardines de Preescolares que dependen del Consejo de Primaria.

El monto a destinar para estas tres medidas es de 200 millones de pesos provenientes del presupuesto de ANEP y es financiado con cargo a lo dispuesto en el Literal A del Art. 476 de la Ley de Presupuesto.

Asimismo, la expansión de la educación inicial a través del sistema de educación de primaria se complementa con el aumento de la cobertura de los programas a cargo del INAU, a cuyos efectos se prevén inversiones adicionales en 2007 para ampliar la infraestructura requerida.

#### ii- Atención a los adultos mayores sin protección

Esto supone destinar en esta primera etapa 50 millones de pesos, para generar una asistencia monetaria a las personas entre los 65 y 70 años en situación de extrema pobreza y que no estuvieren recibiendo beneficio alguno de la seguridad social (cobertura de aproximadamente 2.000 nuevos beneficiarios, a través del BPS).

#### iii- Desarrollo de un programa de trabajo protegido

Esta iniciativa implicará una transferencia monetaria a trabajadores desempleados en situación de pobreza como contrapartida por la realización de actividades de valor público. Para esta medida se destinarán 150 millones de pesos y se alcanzaría a unos 3.000 trabajadores desempleados. Por otra parte, se implementarán otras

medidas (a cargo del MTSS/ Dirección Nacional de Empleo) tendientes a facilitar la inserción al mercado de empleo vía subsidios a las empresas privadas, por un monto de 150 millones de pesos. Esto último forma parte de los programas del Uruguay Productivo que se financian con cargo a lo dispuesto en el Art. 120 de la ley 18.046.

#### iv- Reorientación de la política alimentaria

El objetivo de esta iniciativa es modificar el sistema actual de distribución de canastas de alimentos y sustituirlo por la implantación de una tarjeta magnética que financiará los complementos para los hogares en situación de extrema pobreza en esta primera etapa, a través del MTSS/ Instituto Nacional de Alimentación, lo que implica destinar 400 millones de pesos a un programa que beneficiará a aproximadamente 57.000 hogares en situación de vulnerabilidad social con menores a cargo y embarazadas. Asimismo, la tarjeta cumplirá otras funciones complementarias que coadyuven a la integración e inclusión social, para lo cual se destinarán 100 millones de pesos.

#### v- Otros programas tendientes a promover la integración social

En este capítulo se incluyen propuestas específicas para discapacitados, rutas de inclusión, proyectos productivos, cooperativas sociales, educación no formal en conjunto MIDES/MEC. Para este fin se destinarán 50 millones de pesos.

<b>Componentes de la Red de Protección Social del Plan de Equidad – 2008</b>	
<b>En pesos uruguayos (\$)</b>	
Modificación del régimen de transferencias no contributivas a hogares pobres (Asignaciones Familiares)	\$ 1.000.000.000
<b>Subtotal, no incluido en esta Rendición de Cuentas</b>	<b>\$ 1.000.000.000</b>
Asistencia a la vejez	\$ 50.000.000
Trabajo Protegido	\$ 150.000.000
Apoyo Alimentario – tarjeta alimentaria	\$ 400.000.000
Programas de integración e inclusión social y atención a la discapacidad	\$ 150.000.000
<b>Subtotal, incluido en esta RC - aumento créditos MIDES</b>	<b>\$ 750.000.000</b>
<b>TOTAL RECURSOS ASIGNADOS DIRECTAMENTE AL PLAN EQ.</b>	<b>\$1.750.000.000</b>
Recursos canalizados a través del MTSS - Uruguay Productivo: Fomento al empleo formal, financiado con cargo a lo dispuesto en Art. 120 de la Ley 18.046	\$ 150.000.000
Recursos canalizados a través de ANEP: Inclusión educativa y social, financiado con cargo a lo dispuesto en Lit. A, Art.476 de la Ley 18.046	\$200.000.000
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 2.100.000.000</b>

c) Otros gastos prioritarios incluidos en esta Rendición de Cuentas

A continuación se establecen las principales asignaciones presupuestales por inciso:

i- Presidencia de la República

Se autorizan créditos presupuestales para la Agencia para el Desarrollo del Gobierno de Gestión Electrónica y la Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC) por un monto de 31,9 millones de pesos para los años 2008 y 2009. La AGESIC tiene como misión impulsar el avance de la Sociedad de la Información y del Conocimiento, promoviendo que las personas, las empresas y el gobierno realicen el mejor uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones. Asimismo, planificará y coordinará proyectos en el área de Gobierno Electrónico, como base para la transformación y una mayor transparencia del Estado. Los proyectos a desarrollar en el marco de este programa consisten en: Portal del Estado, Intranet del Estado y Ventanilla Única.

El sistema estadístico nacional exhibe un rezago importante respecto a las mejores prácticas estadísticas a nivel mundial. Ante esta situación, el gobierno se propone iniciar un proceso de fortalecimiento del Instituto Nacional de Estadística. Concretamente, en esta Rendición de Cuentas se establece una partida de 48 millones de pesos en 2008 y 2009 destinada a financiar la contratación de hasta diez cargos de alta especialización y un importante número de contratos a término de profesionales y técnicos. Adicionalmente, se asigna una partida anual de 4 millones de pesos para el Censo de Población Viviendas y Hogares para el Fortalecimiento Institucional del INE. Así, se reafirma el compromiso de fortalecer el sistema estadístico nacional, como base fundamental para la definición de políticas y la toma de decisiones.

#### ii- Ministerio de Defensa Nacional

Se destinan 15 millones de pesos a efectos de posibilitar el pasaje de funcionarios asimilados al escalafón militar al escalafón civil. Apuntando hacia el mismo objetivo se crean cargos civiles de dirección por un monto de 2,4 millones de pesos.

Se culmina el proceso de transformación de cargos de soldados de segunda a primera, que implica una partida de 2,1 millones de pesos.

Se destinan fondos por 10,6 millones de pesos para reconstruir la carrera de oficiales pertenecientes a los Cuerpos de Comando de la Armada Nacional.

#### iii- Ministerio del Interior

Se ha puesto un especial énfasis en fortalecer las inversiones en el Ministerio del Interior, tanto en el número de efectivos, como en infraestructura y tecnología.

Se crean 437 cargos ejecutivos, 35 cargos administrativos, 6 cargos técnicos y 5 especializados. Se eliminan 26 cargos. El costo neto de las remuneraciones adicionales es de 57 millones de pesos anuales. El incremento de personal se concentra fundamentalmente en la Dirección Nacional de Bomberos a los efectos de mejorar la prevención y respuesta de este organismo frente a siniestros; a la vez que se fortalecen los aspectos operativos de la Policía.

Se asigna un crédito de 97,9 millones de pesos en 2007 y 2008 para el Sistema Integral de Tecnología Aplicada a la Seguridad Pública. Este proyecto se enmarca en el contexto de acciones de fortalecimiento de las capacidades institucionales de la Policía Nacional para el cumplimiento de sus misiones esenciales a través de la incorporación de tecnología en los procesos de información operacional. Esto implica disponer de funcionalidades informáticas y de comunicación en áreas estratégicas para el cumplimiento de la Misión de la Institución.

Se autoriza a licitar la construcción del nuevo establecimiento carcelario en el departamento de Maldonado y un nuevo módulo de seguridad en el complejo Carcelario de Santiago Vázquez por el mecanismo de concesión de obra pública, con una asignación presupuestal de 2,4 millones de pesos en 2008 y de 12,2 millones de pesos en 2009. Asimismo, se asignan créditos de 19,8 millones de pesos en 2008 y 19,6 millones de pesos en 2009 para inversiones en los establecimientos carcelarios de Rivera y Treinta y Tres.

Finalmente se autoriza un crédito de 29,4 millones de pesos en 2007 para el financiamiento del Sistema de Búsqueda Automática de Huellas Digitales.

#### iv- Ministerio de Economía y Finanzas

Se destina una partida de 17 millones de pesos para la realización de contratos a término para apoyar la gestión de las diferentes unidades ejecutoras de este Ministerio.

Dentro del proceso de modernización de la Dirección Nacional de Aduana, se asigna una partida de 3,6 millones de pesos en el 2007, 7 millones de pesos en el 2008 y 5 millones de pesos en el 2009 para abonar compensaciones en el marco de este proyecto.

En el marco del fortalecimiento de los organismos de contralor que dependen de este Ministerio, se asigna una partida de 2,4 millones de pesos en el 2007, 9,8 millones de pesos en el 2008 y 18,8 millones de pesos en el 2009 para Auditoría Interna de la Nación, Contaduría General de la Nación y la Dirección General del Ministerio.

Se determina que los recursos con afectación especial de la Dirección Nacional de Catastro provenientes del cobro de los distintos servicios



prestados por la misma sean vertidos a Rentas Generales. Los gastos financiados con estos recursos pasan a financiarse con Rentas Generales y se faculta al Poder Ejecutivo a disminuir dichas tasas hasta su eliminación.

Se crea la Unidad Centralizada de Adquisiciones (UCA) como órgano descentralizado del Poder Ejecutivo y se definen sus competencias.

v- Ministerio de Relaciones Exteriores

Se crea en el Ministerio de Relaciones Exteriores un equipo de negociadores comerciales que se integrará con un máximo de diez funcionarios que se encuentran cumpliendo funciones en la Chancillería, con el objetivo de atender las negociaciones comerciales. Esta medida tiene un costo anual de 2,7 millones de pesos en 2008 y 2009.

Dada la complejidad de la información que requieren las empresas para poder acceder a los mercados externos, se propone la creación de un Sistema de Inteligencia Comercial para el cual se asigna un crédito anual de 0,7 millones de pesos en 2008 y 2009.

vi- Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca

Se establece un conjunto de partidas que totalizan 40,7 millones de pesos anuales para 2008 y 2009 para financiar contratos a término, contratación de becarios y pasantes y compensaciones. Con esto se apuesta a la renovación de la plantilla de este Ministerio.

vii- Ministerio de Industria, Energía y Minería

Se incrementan los créditos del proyecto Apoyo a la Competitividad y Promoción de PYMES en 8,8 millones de pesos en 2008 y 9,0 millones de pesos en 2009, como contraparte local de una donación de la Comunidad Europea. Asimismo, se incrementa en 1,1 millones de pesos la partida anual del proyecto de Eficiencia Energética.

viii- Ministerio de Turismo

Con el objetivo de mejorar la infraestructura de las plazas de deportes, se incrementan las inversiones en 9,8 millones de pesos por año.

Se asigna una partida anual de 7,3 millones de pesos con destino a campañas publicitarias y gestiones oficiales tanto a nivel nacional como internacional, que contribuyan a la mayor afluencia de nacionales y extranjeros, a las zonas de atracción turística de nuestro país.

Se encaran algunos reajustes en materia de remuneraciones, tanto en la Dirección de Turismo como en la de Deportes, destinándose una partida de 8,5 millones de pesos.

#### ix- Ministerio de Cultura

Se incrementan los gastos de funcionamiento de la varias unidades de este inciso, entre ellas la Dirección de Cultura (que se crea), SODRE, TVEO, y la Secretaría del Ministerio por un monto cercano a los 40 millones de pesos para los años 2008 y 2009.

Se asigna una partida anual de 2,5 millones de pesos para el Instituto de Investigaciones Biológicas Clemente Estable, con destino a programas de investigación.

#### x- Ministerio de Salud Pública

Se crea el Centro Uruguayo de Imagenología Molecular como persona jurídica de derecho público no estatal sin fines de lucro, el que tendrá como objetivos brindar a la población diagnósticos y monitoreos de terapias vinculadas con su especialidad, constituir en un centro de formación de profesionales y científicos en el área y realizar tareas de investigación. Se le asigna una partida presupuestal anual de 49,0 millones en el inciso 21 (subsidios).

Se crea el Proyecto de inversión Reforma del Sector Salud en el Uruguay y se le asigna una partida presupuestal de 12,2 millones de pesos para 2008 y 2009 para fortalecer el equipamiento de ASSE.

Se crean las Direcciones Departamentales de Salud y la Unidad Ejecutora. “Centro de Información y Referencia Nacional de la Red Drogas” en el Ministerio de Salud Pública. A esta última se le asigna una partida adicional anual de 0,8 millones de pesos anuales para remuneraciones y de un millón de pesos para gastos de funcionamiento.

#### xi- Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

Se establece un régimen de dedicación exclusiva para los inspectores de trabajo de la Inspección General que cumplan efectivamente funciones inspectivas. Se entiende por dedicación exclusiva aquella por la cual el funcionario inspector no podrá realizar directa ni indirectamente ninguna actividad pública o privada rentada u honoraria. Las partidas presupuestales asignadas son de 42,9 millones de pesos en 2007 y 57,2 millones de pesos en 2008 y 2009.

Se crea la Dirección Nacional de Seguridad Social con el cometido de formular políticas en la materia, realizar el seguimiento y evaluación de los diferentes programas de seguridad social administrados por entidades públicas o privadas, ejecutar las tareas de contralor de los actos y la gestión de toda entidad gestora de la Seguridad Social que las disposiciones legales y reglamentarias atribuyan a dicho Ministerio, proponer iniciativas legales, reglamentarias o de otra naturaleza, tendientes al cumplimiento de sus cometidos. Se asignan partidas para las remuneraciones de esta Dirección y la contratación a término de 18 abogados para las oficinas de trabajo en el interior por 2 millones de pesos en 2008 y 2009.

Se determina que la Planilla de Control de Trabajo se emitirá y renovará en forma gratuita.

#### xii- Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente

Se canalizan importantes recursos a fortalecer el Programa de Integración de Asentamientos Irregulares previéndose que las obras prioritarias que este atiende, puedan continuar en el año 2009. Para este programa se asigna una partida de 105,2 millones de pesos en 2007 y de 367,2 millones de pesos en 2009.

Con el objetivo de fortalecer las capacidades de la Dirección Nacional de Medio Ambiente, se asigna una partida de 12,2 millones de pesos en 2008 y 2009. Asimismo, se otorgan 2,4 millones de pesos para la recientemente creada Dirección Nacional de Agua y Saneamiento a efectos de iniciar el desarrollo de los planes nacionales de agua y saneamiento.

#### xiii- Tribunal de Cuentas

En el marco del Proyecto de Fortalecimiento de los organismos de contralor se asignan créditos para el Fortalecimiento Institucional por 2,4 millones de pesos en 2007, 6,7 millones de pesos en 2008 y 6,1 millones de pesos en 2009.

#### xiv- Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay

Se destina un crédito presupuestal de 61,2 millones de pesos a ser ejecutado en 2007 para la realización de inversiones en los Centros de Atención a la Infancia y a la Familia (CAIF), a los efectos de posibilitar el desarrollo del componente educativo del Plan de Equidad. Una línea de acción del Plan de Equidad en el área educación es el aumento de la cobertura y la calidad en la atención a la primera infancia en situación de riesgo. Para atender dicho objetivo se requieren inversiones para la construcción y ampliación de locales donde funcionan los centros CAIF. La extensión de la cobertura del Plan CAIF permitirá reducir el déficit que hoy existen en la atención de niños de 0 a 2 años pertenecientes a hogares bajo la línea de pobreza. Los gastos de funcionamiento destinados a solventar los nuevos convenios con las asociaciones civiles para gestionar los centros CAIF serán de cargo de INAU y/o Mides.

Asimismo se asigna para el año 2007 una partida de 22 millones de pesos con destino a la adquisición de inmuebles.

#### xv- Inciso 21: Subsidios y subvenciones

Se incrementa en 8 millones de pesos anuales la partida asignada al Programa de Desarrollo de las Ciencias Básicas (PEDECIBA), reconociendo la importancia de este programa.

Con el motivo de apoyar y fortalecer la actual gestión del Instituto Pasteur de Montevideo, se otorga una partida para 2009 de 19,5 millones de pesos, complementando los fondos provenientes de la cooperación de la Comunidad Europea a esta área.

Se incrementa el monto global de subsidios y subvenciones destinados a diversas instituciones en un monto anual de 5 millones de pesos a partir del año 2007, a efectos de apoyar diversas iniciativas llevadas adelante por Organizaciones No Gubernamentales.

xvi- Inciso 24: Diversos créditos

Se asignan créditos para el Programa de Apoyo Sectorial a la Cohesión Social y Territorial por un monto de 97,9 millones de pesos para los años 2008 y 2009. Este programa buscará reforzar la cohesión social y territorial a través de la consolidación del desarrollo local, productivo y social del interior del país. Se fomentará el desarrollo sustentable a nivel productivo y social, apoyándose en los gobiernos departamentales y actores locales en el marco de un proceso de descentralización.

Se asignan los fondos necesarios para instrumentar el programa de Conectividad Educativa de Informática Básica para el Aprendizaje en Línea (Plan Ceibal), destinándose 200 millones de pesos en el 2007, 175 millones de pesos en el 2008 y 375 millones de pesos en el 2009.

El plan Ceibal proveerá a escolares y maestros de computadoras portátiles. Este proyecto procura brindar igualdad de oportunidades para todos los niños y propiciar la democratización del conocimiento. El organismo encargado de la implementación de esta iniciativa es el Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU), que ha diseñado un cronograma de trabajo en el que se prevé que la experiencia piloto se lleve a cabo en una escuela en el departamento de Florida. Además, la puesta en marcha de esta iniciativa requerirá la capacitación de maestros y alumnos que se llevará a cabo a través de un plan gestionado por una comisión con participación de ANEP.

Se autoriza una partida presupuestal de 7,3 millones de pesos para 2007, 41,6 millones de pesos para 2008 y 49 millones de pesos para 2009 para OPP, BPS, BCU y MEF en el marco de un convenio de asistencia técnica del Banco Mundial.

Se impulsa el proyecto de “fortalecimiento de la capacidad de negociación del comercio exterior” destinado a actividades conjuntas entre el MEF y el MRREE, autorizándose crédito por 22 millones de pesos en 2008 y 36,7 millones de pesos en 2009.

El proceso de modernización de la Dirección Nacional de Aduanas constituye una prioridad en el marco general de fortalecimiento de los organismos de contralor y de recaudación. Se prevén para este proyecto

créditos por 73,4 millones de pesos en 2008 y 97,9 millones de pesos en 2009.

Con el objetivo de contribuir a la seguridad pública, se prevé subsidiar el costo del alumbrado público que tienen las intendencias. Este subsidio contribuye además a que se realicen mejoras técnicas en la infraestructura existente y a que las Intendencias estén al día con el pago de los consumos corrientes. El porcentaje de subsidio se incrementará gradualmente: 10% desde el 1º de marzo de 2007 al 28 febrero 2008, 20% desde el 1º de marzo de 2008 al 28 febrero de 2009 y 30% desde el 1º de marzo de 2009 en adelante. Se estima que los correspondientes subsidios sean del orden de 43 millones de pesos en 2007, 98 millones de pesos en 2008 y 154 millones de pesos en 2009.

#### xvii- Otros conceptos

Se autoriza al Ministerio de Economía a capitalizar la Corporación Nacional para el Desarrollo (CND) hasta 5 millones de dólares, con el objetivo de constituir un fondo de garantía de crédito.

Se autoriza el Ministerio de Economía a cancelar deudas que diversos incisos mantienen con el Banco de Previsión Social, correspondientes al período diciembre de 1985 a agosto de 2006, por un monto de hasta 1,1 millones de Unidades Reajustables.

Se autoriza a la Administración de Obras Sanitarias del Estado (OSE) a constituir con la Corporación Nacional para el Desarrollo, Intendencias Municipales y otras instituciones públicas, sociedades comerciales o consorcios, a los efectos exclusivos de realizar obras de infraestructura vinculadas o que se consideren necesarias para la construcción y mantenimiento de obras de saneamiento, así como obras de infraestructura para el abastecimiento de agua potable.

A continuación se presenta un cuadro que detalla la distribución por concepto de las partidas incluidas en este proyecto de ley de Rendición de Cuentas. Es preciso aclarar que las cifras presentadas en el cuadro constituyen estimaciones preliminares del costo del articulado y están expresadas en millones de pesos de enero de 2007.

Art.	Inciso	Concepto	2007	2008	2009
<b>TOTAL INVERSIONES</b>			<b>468,2</b>	<b>621,3</b>	<b>1.166,1</b>
112	Presid.	Proyectos para el gobierno electrónico e información (AGESIC)		24,5	24,5
107	Presid.	OPP: regulación de servicios públicos		9,5	22,8
141	MI	Sistema integral de tecnología aplicada a la seguridad pública	97,9	97,9	
140	MI	Complejos carcelarios		19,8	19,6
139	MI	Canon para licitación construcción cárceles		2,4	12,2
140	MI	Sistema de búsqueda automática de huellas digitales	29,4		
146	MEF	Fortalecimiento de organismos de contralor	2,4	9,8	18,8
161	MRREE	Equipamiento informático		1,2	1,2
176	MIEM	Eficiencia energética, apoyo a la competitividad de PYMES		8,8	9,0
186	MTD	Infraestructura plaza de deportes		9,8	9,8
209	MSP	Reforma del sector salud: equipamiento		2,4	2,4
228	MVOTMA	Mejora de la gestión de la DINAMA		12,2	12,2
230	MVOTMA	DINASA		2,4	2,4
228	MVOTMA	Programa de Integración de Asentamientos Irregulares (PIAI)	105,2	0,0	367,2
238	TC	Préstamo para fortalecimiento institucional	2,4	6,7	6,1
257	Diversos	Plan Ceibal (Ejecución LATU)	200,0	175,0	375,0
261	Diversos	OPP: apoyo a la cohesión social y territorial		97,9	97,9
257	Diversos	Modernización de la Dirección Nacional de Aduanas		73,4	97,9
257	Diversos	Convenio asistencia técnica BIRF (OPP, BPS, BCU y MEF)	7,3	41,6	49,0
257	Diversos	Negociación en comercio exterior (MEF - MRREE)		22,0	36,7
257	Diversos	Convenio asistencia técnica y gestión por resultados	1,5	2,4	
256	Diversos	AGESIC: fortalecimiento de la gestión		1,2	1,2
251	INAU	Adquisición de inmuebles	22,0		
<b>TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO</b>			<b>61,2</b>	<b>62,3</b>	<b>62,3</b>
103	Presid.	Mudanza y otros gastos		4,9	4,9
108	Presid.	INE: fortalecimiento y censo de población, viviendas y hogares		4,0	4,0
111	Presid.	AGESIC: gastos de funcionamiento		0,4	0,4
107	Presid.	OPP: adquisición publicaciones técnicas		0,2	0,2
158, 159	MRREE	Inteligencia Comercial y Análisis Estratégico		1,5	1,5
180	MIEM	Digitalización de las mesas de entrada de marcas y patentes		0,9	0,9
184	MTD	Promoción turística		7,3	7,3
193	MEC	Dirección de Cultura		16,1	16,1
193	MEC	SODRE		16,1	16,1
193	MEC	Secretaría del MEC		5,0	5,0
193	MEC	TVEO		2,5	2,5
194	MEC	Instituto de Investigaciones Biológicas Clemente Estable		2,5	2,5
210	MSP	Centro de Información y Referencia Nacional de la Red Drogas		1,0	1,0
251	INAU	Inversión en infraestructura para los centros CAIF	61,2		
<b>TOTAL REMUNERACIONES</b>			<b>30,5</b>	<b>222,9</b>	<b>204,2</b>
108	Presid.	INE: reestructura y contratos		48,0	48,0
107	Presid.	AGESIC: creación de cargos		7,0	7,0
107	Presid.	OPP: fondo de contratación Asesoramiento Presupuestal		3,3	3,3
114, 119	MDN	Pasaje de escalafón militar a civil y cargos civiles		17,4	17,4
123	MDN	Reconstrucción de la carrera de oficiales en la Armada		10,6	10,6
120	MDN	Transformación de cargos		2,1	2,1
121,122,124, 129	MDN	Otros conceptos vinculados con remuneraciones		1,5	1,5
130	MI	Creación y supresión de cargos		57,1	57,1
131, 132	MI	Aumento de compensaciones y cargos de confianza		6,4	6,4
145, 148	MEF	Contrataciones y compensaciones de varias UE	3,6	24,0	22,7
155,156, 162	MRREE	Compensaciones y creaciones de cargos		21,1	21,1
169	MGAP	Contratos a término		27,0	27,0
166, 167, 168, 175	MGAP	Becarios, pasantes y compensaciones		13,7	13,7
187	MTD	Compensaciones		8,5	8,5
198, 199, 200	MEC	Creación de cargos		4,6	4,6
210	MSP	Centro de Información y Referencia Nacional de la Red Drogas		0,8	0,8
223	MTSS	Régimen de exclusividad de Inspectores de Trabajo	42,9	57,2	57,2
218, 219	MTSS	Remuneraciones y partidas complementarias		2,0	2,0
235	MIDES	Compensaciones		8,6	8,6
43 al 97	Varios	Servicio Civil: simplificación de objetos del gasto (estimado)		11,0	11,0
28, 29, 31, 33	Varios	Servicio Civil: cargos de jefes de servicio y otros (estimado)		8,4	18,4
		Aportes patronales y personales a la seguridad social	-16,1	-117,4	-144,8
<b>TOTAL TRANSFERENCIAS</b>			<b>72,3</b>	<b>184,4</b>	<b>260,2</b>
252	Subsidios	MSP: Centro Uruguayo de Imagenología Molecular		49,0	49,0
252	Subsidios	Programa de Desarrollo de las Ciencias Básicas (PEDECIBA)		8,0	8,0
255	Subsidios	Diversas organizaciones	5,0	5,0	5,0
253	Subsidios	Instituto Pasteur de Montevideo			19,5
279	Diversos	Subsidio alumbrado público Intendencias (costo estimado)	42,8	97,9	154,2
274		CND: Capitalización (distribución estimada)	24,5	24,5	24,5
<b>ESPACIO FISCAL ADICIONAL OTROS GASTOS</b>			<b>632,2</b>	<b>1.090,8</b>	<b>1.692,7</b>

#### 4. Resumen del aumento del gasto previsto para 2008

<b>RESUMEN - ESPACIO FISCAL ADICIONAL 2008</b>	
<b>Millones de U\$S</b>	
<b>Fuentes de los recursos adicionales</b>	
Crecimiento superior al previsto	50
Mayor eficiencia oficinas recaudadoras	30
Remisión de utilidades BROU y BSE	60
Ajuste superávit primario por menores intereses	45
<b>Total</b>	<b>185</b>
<b>Destino de los recursos adicionales</b>	
<b>Reforma de la salud</b>	<b>72</b>
Ingreso trabajadores de Adm. Central al FONASA	20
Incorporación de menores 18 años y resto de func. públicos al FONASA	52
<b>Red de Protección Social del Plan de Equidad</b>	<b>70</b>
Reformulación régimen de asignaciones familiares	40
Aumento del crédito Ministerio de Desarrollo Social	30
<b>Otros gastos prioritarios incluidos en R.C. 2006</b>	<b>43</b>
<b>Total</b>	<b>185</b>

#### 5- Programas vinculados a Uruguay Productivo

En esta Rendición de Cuentas 2006 se incorporan partidas para proyectos del Uruguay Productivo. En este capítulo se incluyen recursos para la Agencia Nacional de la Investigación y la Innovación. Asimismo, se establecen partidas específicas para otorgar incentivos directos a la contratación de mano de obra, para financiar el programa de trazabilidad, y para el apoyar al fortalecimiento de las capacidades competitivas del sector textil-vestimenta.

Estos gastos no tienen impacto fiscal, dado que se financian con los ahorros derivados de la revisión del régimen de devolución de impuestos indirectos en el marco del artículo 120 de la ley 18.046. Las partidas son estimativas y están condicionadas al ahorro efectivo que se genere por la revisión del régimen de devolución de impuestos indirectos a las exportaciones. En pocos meses se estará en condiciones de establecer los montos definitivos a aplicar.

##### a) Fortalecimiento de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación



En un mundo cada vez más globalizado y competitivo, la generación de empleos productivos está fuertemente vinculada a la capacidad de innovación productiva y tecnológica. En esta Rendición de Cuentas se destinan 8 millones de dólares para fortalecer los programas de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII) orientados a la formación de capital humano de alta calidad y al estímulo a la innovación a nivel del sector privado y del sector público.

La ANII ejecuta las políticas públicas emanadas del Gabinete Ministerial de la Innovación, organismo integrado por los Ministros de Agricultura, Ganadería y Pesca; Industria, Energía y Minería; Economía y Finanzas; Educación y Cultura y el Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto.

Las orientaciones básicas de esta agencia contemplan acciones en tres grandes áreas, a saber: i) desarrollo institucional y fortalecimiento de la sinergia entre los diversos actores del Sistema Nacional de Innovación; ii) promoción de las capacidades científicas y tecnológicas a nivel nacional; iii) estímulos a las innovaciones en el sector público y privado.

Uruguay presenta notorias deficiencias en los instrumentos de promoción de la ciencia, la tecnología y la innovación. Uno de los rasgos históricos centrales, además de los escasos recursos destinados a esta área, ha sido la clara ausencia de coordinación de esfuerzos, que se han traducido en ineficiencias en el gasto realizado, y en un muy escaso desarrollo de las áreas de conocimientos que son vitales para el país.

La ANII promoverá la articulación y sinergia entre los actores públicos y privados y apoyará la construcción de capacidades, tanto de investigación científica y tecnológica, como de innovación empresarial.

Entre los instrumentos previstos para fortalecer el proceso de creación y adopción de nuevas tecnologías por parte de las empresas uruguayas se destacan las alianzas público-privadas para la innovación, la construcción de redes de innovación, la conformación de centros tecnológicos especializados en áreas estratégicas, y el fomento de parques y polos tecnológicos.

Para la promoción de capacidades científicas y tecnológicas nacionales, la ANII destinará recursos a financiar: i) sistema nacional de investigadores; ii) sistema nacional de becas; iii) estudios de posgrado en

Uruguay; iv) estudios de posgrado en centros de investigación y desarrollo de alto reconocimiento internacional; v) formación terciaria no universitaria.

b) Implantación del Sistema de Información y Registro Animal (trazabilidad)

En esta Rendición de Cuentas se destinan 6 millones de dólares del ahorro generado por la revisión del régimen de devolución de impuestos a financiar el sistema de trazabilidad individual de ganado bovino, que es fundamental para el desarrollo de la cadena ganadera. Este programa consiste en la implantación del sistema de identificación y registro individual del 100% de los terneros nacidos en el territorio nacional mediante dispositivos electrónicos de identificación.

El Sistema de Información y Registro Animal es una iniciativa sin precedentes en los países de la región, y apunta a colmar las expectativas de los consumidores localizados en los mercados más exigentes, asegurando el mantenimiento y la mejora de la competitividad de nuestros productos pecuarios a nivel regional e internacional.

El proceso de elaboración de las pautas del sistema y la implementación del mismo han sido realizados en consulta permanente y colaboración activa de representantes de cinco gremiales con presencia nacional involucradas, cuyas propuestas e iniciativas han sido plasmadas en el proyecto. Asimismo, se han realizado consultas públicas, a nivel departamental, con el fin de que los actores expongan sus inquietudes, logrando en dichas instancias aportes y opiniones de relevancia que han sido recogidos en la implementación del sistema. El dispositivo electrónico de identificación individual ha sido elegido por unanimidad de todos los sectores involucrados como el más adecuado para la implantación de un sistema de trazabilidad confiable.

c) Programa de incentivo a la contratación de desocupados de larga duración

En este proyecto de ley se asigna -con cargo a lo dispuesto en Art. 120 de la Ley 18.046- una partida de 6 millones de dólares al programa de incentivo a la contratación de desocupados, a ser ejecutado a través de la DINAE del MTSS, en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas. Dicho programa busca promover la contratación de

desocupados de larga duración por parte de las empresas privadas. El esquema propuesto operará mediante un subsidio directo a la contratación, disminuyendo el costo laboral del empleador privado y aumentando la probabilidad del trabajador que ha permanecido desocupado por un largo período de acceder a ocupaciones productivas.

Los metas específicas del programa son: i) la inserción laboral en empresas privadas de 3.000 participantes por un período de doce meses; ii) la orientación laboral de hasta 10.000 trabajadores inscriptos en los programas del Plan de Equidad y, iii) el subsidio a la capacitación por parte de las propias empresas con un máximo de 1.000 trabajadores.

Los criterios de elegibilidad de las empresas participantes de este programa serán establecidos en la reglamentación correspondiente, admitiéndose sólo aquellas que demuestren estar al día con la DGI y el BPS, que no hayan efectuado despidos y no hayan enviado trabajadores al seguro de paro en los 90 días previos a la contratación.

La duración máxima del subsidio por trabajador será de 12 meses. El monto máximo del subsidio será equivalente al 50% del Salario Mínimo Nacional, más la carga social patronal correspondiente al salario subsidiado. El beneficio se otorgará por una jornada completa de 40 horas semanales. En caso de pactarse una jornada inferior, el monto del subsidio será proporcional a uno de 40 horas. El beneficio será entregado al empleador una vez presentada la documentación que certifique el pago de sueldos y los aportes a la seguridad social correspondientes. El mecanismo de pago podrá realizarse mediante la generación de un crédito al empleador con el BPS.

#### d) Programa de apoyo al complejo textil-vestimenta

En esta Rendición de Cuentas se dispone de partidas específicas para apoyar la capacidad competitiva de los productos textiles. Se trata de apoyos de carácter transitorio y cuyos montos son decrecientes en el tiempo.

Estas medidas se enmarcan en la política de rediseño de las acciones de apoyo al sector productivo, que busca reorientar el subsidio implícito y generalizado que hoy se está entregando a las empresas exportadoras a través del régimen de devolución de impuestos indirectos hacia un apoyo explícito, focalizado en actividades que justifiquen un apoyo estatal

transitorio y en actividades horizontales que beneficien a la competitividad global de la producción uruguaya.

El sector de peinaduría de lanas atraviesa una coyuntura complicada, debido a las medidas arancelarias tomadas por China que han favorecido la exportación de lana sucia y aumentado el precio de la materia prima. Se trata de una industria viable, que atraviesa una coyuntura complicada, existiendo la expectativa de que esta situación se revierta en el corto plazo, al menos en algunos de sus aspectos más negativos. Uruguay es uno de los principales exportadores mundiales de *tops*, estando al día desde el punto de vista de la tecnología empleada, lo que se ha visto favorecido por un proceso prolongado de acumulación de conocimiento.

La situación crítica que atraviesa el sector textil (hilados, tejidos planos y tejidos de punto), en cambio, sólo podría ser superada si Uruguay logra concretar acuerdos comerciales que posibiliten un acceso preferencial de los productos textiles uruguayos a los principales mercados externos. En la medida en que el gobierno se encuentra comprometido en esa dirección, tiene sentido diseñar un subsidio a la producción, de carácter transitorio, que permita recorrer esta etapa sin destrucción significativa de capital físico y humano existente.

Por lo anterior, se propone incorporar, financiada con los recursos liberados de la revisión del régimen de devolución de impuestos, una asignación presupuestal total de 9 millones de dólares para subsidiar a la producción textil (incluyendo peinaduría) y de 6 millones para el sector vestimenta, para el trienio 2007-2009. En este último caso, el subsidio se canalizaría a través del MEF en coordinación con el Programa de Apoyo a la Competitividad de Conglomerados y Cadenas Productivas que se ejecuta desde DIPRODE-OPP y requeriría una contrapartida visible en las inversiones que realizan las empresas para el incremento de su competitividad. Esto último justifica la transitoriedad del apoyo por parte del Estado, en la medida en que las inversiones aumentan la competitividad de las firmas y aseguran la viabilidad de las mismas en el mediano plazo. El diseño del programa permite diferenciar las empresas inviables –que no serán receptoras del subsidio– de aquellas viables –que sí lo recibirán–, dado las posibilidades reales de desarrollo que surgen a partir de la estrategia productiva adoptada.

<b>RESUMEN PROYECTOS URUGUAY PRODUCTIVO PARA 2008</b>	
<b>Millones de dólares</b>	
<b>Fuente de los recursos</b>	
Reducción monto certificados de devolución de impuestos indirectos (resultado neto de ajuste de tasas y acortamiento de plazos)	<b>27</b>
<b>Destino de los recursos</b>	
Implantación del Sistema de Información y Registro Animal (Trazabilidad)	6
Fortalecimiento de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación	8
Programa de incentivo a la contratación de desocupados	6
Programas de apoyo al complejo textil - vestimenta	7
<b>Total</b>	<b>27</b>

## **6- Sistema integrado de Retribuciones y Ocupaciones**

En el presente proyecto de Ley de Rendición de Cuentas se introducen normas que inician la implementación del Sistema Integrado de Retribuciones y Ocupaciones, el cual se explicita seguidamente.

El objetivo del mismo es desarrollar un sistema que defina grupos ocupacionales en función del contenido y los requisitos de los mismos, estableciendo remuneraciones uniformes en toda la Administración Central. De este modo, se posibilitará el desarrollo de la carrera administrativa basada en funciones, responsabilidades, competencias y desempeño. Se pretende lograr un sistema coherente y flexible a efectos de mejorar la gestión de los recursos humanos de la Administración Central, bajo el asesoramiento y el control de la Oficina Nacional de Servicio Civil.

El diseño de la estructura ocupacional contemplará similar cantidad de niveles o escalafones en la carrera funcional, con significados conceptuales semejantes y expresamente definidos para los mismos.

El sistema procurará que los salarios básicos tengan una mayor ponderación en las retribuciones totales, estando las mismas sustentadas en normas equitativas y definidas objetivamente, lo cual permitirá reducir la discrecionalidad.

En lo que respecta a la evaluación de las ocupaciones, el sistema promueve metodologías uniformes y explícitas. Se prevé una carrera funcional ágil y con mayores posibilidades para los funcionarios, la que

estará basada en la capacitación, la experiencia calificada y los resultados, la movilidad vertical (promociones y ascensos dentro del escalafón) y la movilidad horizontal (cambios de escalafón).

Todos los puestos de conducción –cualquiera sea su jerarquía- serán incluidos en un único escalafón, comprendido a su vez dentro de la Estructura Integrada Ocupacional Retributiva, para establecer su articulación con los demás escalafones. Asimismo se prevé el acceso a la conducción para un mayor número de funcionarios, tanto desde el interior del propio escalafón, como desde los restantes escalafones. Agotadas las instancias internas se recurrirá al ingreso de funcionarios.

La simplificación y categorización de conceptos retributivos en los incisos de la Administración Central tiene como objetivo sentar las bases para iniciar un proceso de rediseño del actual sistema de retribuciones que, en consonancia con lo ocupacional, permita generar un sistema integrado que sea justo y transparente. Se definen cinco categorías con la finalidad de hacer más simple y clara la exposición de los conceptos retributivos, lo cual contribuirá a una reducción significativa en la cantidad de objetos del gasto. En la situación actual cada funcionario percibe una retribución que se compone de una diversidad de partidas y conceptos diferentes, que responden a diversas autorizaciones legales y reglamentarias, creando desigualdades entre las retribuciones.

La propuesta en materia de escala salarial consiste en el diseño de un sistema de retribuciones y carrera funcional que implica la modificación o supresión de normas legales de carácter presupuestal. Se define un “Sueldo del Grado” más significativo y uniforme, por régimen horario para toda la Administración Central.

En base a la información relevada y a un estudio exhaustivo de los diversos conceptos retributivos de cada Unidad Ejecutora, se establecieron las siguientes categorías: Sueldo del Grado (nuevo básico), Compensación del Cargo, Compensación Especial, Compensación Persona e Incentivos.

## 7- El programa financiero que respalda la Rendición de Cuentas

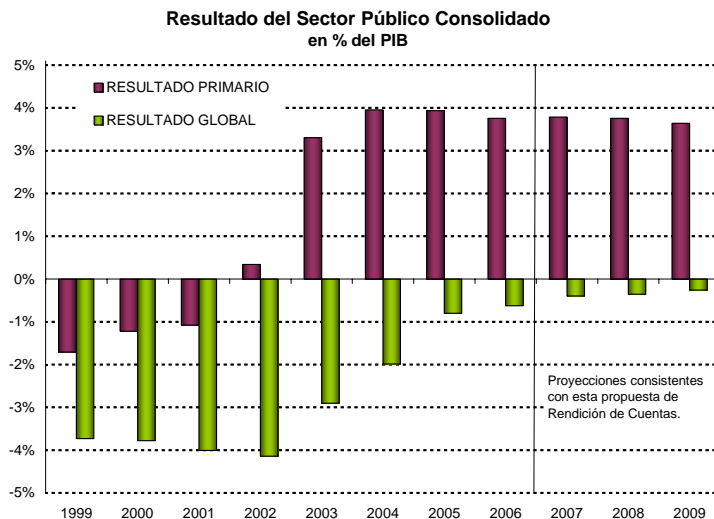
A continuación se presentan las proyecciones del programa financiero para lo que resta del período de gobierno, que son consistentes con el escenario macroeconómico descrito más arriba e incorporan todos los gastos previstos en la Ley de Presupuesto, en la Rendición de Cuentas 2005 y en esta propuesta de Rendición de Cuentas.

RESULTADO GLOBAL SECTOR PUBLICO											
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2009-2004
<b>RESULTADO PRIMARIO</b>											
Gobierno Central	-1,5%	-2,0%	-0,9%	1,1%	2,4%	2,8%	3,3%	2,6%	2,6%	2,8%	0,4%
Empresas Públicas	0,5%	1,2%	1,4%	2,4%	1,7%	1,1%	0,2%	1,2%	1,2%	0,9%	-0,8%
Banco Central	-0,2%	-0,2%	-0,2%	-0,2%	-0,2%	-0,2%	-0,2%	-0,2%	-0,2%	-0,2%	0,0%
Intendencias	0,0%	0,0%	0,1%	0,0%	0,1%	0,2%	0,4%	0,1%	0,1%	0,1%	0,0%
<b>Total Sector Público</b>	<b>-1,2%</b>	<b>-1,1%</b>	<b>0,3%</b>	<b>3,3%</b>	<b>4,0%</b>	<b>3,9%</b>	<b>3,8%</b>	<b>3,8%</b>	<b>3,8%</b>	<b>3,6%</b>	<b>-0,3%</b>
<b>INTERESES</b>	<b>2,6%</b>	<b>2,9%</b>	<b>4,5%</b>	<b>6,2%</b>	<b>5,9%</b>	<b>4,7%</b>	<b>4,4%</b>	<b>4,2%</b>	<b>4,1%</b>	<b>3,9%</b>	<b>-2,0%</b>
<b>RESULTADO GLOBAL</b>	<b>-3,8%</b>	<b>-4,0%</b>	<b>-4,1%</b>	<b>-2,9%</b>	<b>-2,0%</b>	<b>-0,8%</b>	<b>-0,6%</b>	<b>-0,4%</b>	<b>-0,4%</b>	<b>-0,3%</b>	<b>1,7%</b>

Como ya se comentó, la reducción más acelerada de lo previsto de la proporción de la deuda pública en relación al PIB y el manejo profesional de la deuda han permitido reducir fuertemente la carga de intereses. Las proyecciones de intereses pagados en 2008 y 2009 por el sector público consolidado resultan menores que las que se preveían al momento de elaborar la ley de Presupuesto, que se habían estimado en 4,4% y 4,5% del PIB respectivamente.

Esto permite ajustar la meta de superávit primario en 2008 y 2009 sin modificar el compromiso con el resultado global y, por lo tanto, sin afectar la estrategia de sostenibilidad fiscal definida al inicio de este período de gobierno.

Cabe señalar que a pesar de la reducción de la meta de superávit primario, no se está previendo una política fiscal expansiva para el bienio 2007-2008 en la medida que se prevé mantener el resultado primario global obtenido en 2006, de 3,8% del PIB y reducir el déficit global. En 2009 el resultado primario disminuye a 3,6% del PIB debido, fundamentalmente, a un menor resultado de las empresas públicas, en línea con el importante incremento previsto de sus inversiones. El resultado primario del gobierno se mantiene prácticamente constante en lo que resta del período de gobierno.



En el siguiente cuadro se presenta la versión revisada del resultado primario –base caja- según los diversos componentes de ingresos y gastos. Importa destacar que el mismo supone una ejecución de 100% de los créditos de gastos de funcionamiento e inversiones.

RESULTADO SECTOR PUBLICO											
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2009-2004
<b>INGRESOS SECTOR PUB. NO FINANC.</b>	<b>29,6%</b>	<b>30,6%</b>	<b>29,5%</b>	<b>30,0%</b>	<b>29,0%</b>	<b>29,2%</b>	<b>28,8%</b>	<b>29,5%</b>	<b>30,7%</b>	<b>31,0%</b>	<b>2,1%</b>
<i>Gobierno Central</i>	<i>20,3%</i>	<i>20,8%</i>	<i>21,2%</i>	<i>21,4%</i>	<i>21,6%</i>	<i>21,8%</i>	<i>21,9%</i>	<i>21,7%</i>	<i>22,1%</i>	<i>22,3%</i>	<i>0,7%</i>
DGI (incluye IRPF a partir de agosto 2007)	14,3%	14,8%	14,6%	15,2%	15,9%	16,6%	17,0%	17,4%	18,4%	18,7%	2,9%
IRP	1,5%	1,4%	1,9%	2,1%	1,3%	0,8%	0,9%	0,7%	0,0%	0,0%	-1,3%
Comercio Exterior	0,8%	1,0%	1,0%	1,2%	1,3%	1,3%	1,3%	1,0%	0,8%	0,8%	-0,5%
Otros	3,7%	3,6%	3,7%	2,9%	3,1%	3,1%	2,7%	2,6%	3,0%	2,8%	-0,3%
<i>BPS</i>	<i>7,3%</i>	<i>6,9%</i>	<i>5,8%</i>	<i>4,8%</i>	<i>4,6%</i>	<i>5,3%</i>	<i>5,4%</i>	<i>5,4%</i>	<i>6,0%</i>	<i>6,2%</i>	<i>1,6%</i>
<i>Resultado Primario Corriente Emp. Publicas</i>	<i>2,0%</i>	<i>3,0%</i>	<i>2,4%</i>	<i>3,8%</i>	<i>2,8%</i>	<i>2,2%</i>	<i>1,4%</i>	<i>2,4%</i>	<i>2,5%</i>	<i>2,5%</i>	<i>-0,3%</i>
<b>EGRESOS PRIM. SEC. PUB. NO FINANC.</b>	<b>30,6%</b>	<b>31,5%</b>	<b>29,0%</b>	<b>26,5%</b>	<b>24,9%</b>	<b>25,3%</b>	<b>25,2%</b>	<b>25,7%</b>	<b>26,9%</b>	<b>27,4%</b>	<b>2,5%</b>
<i>Egresos Prim. Corrientes Gob. Central - BPS</i>	<i>27,2%</i>	<i>27,9%</i>	<i>26,6%</i>	<i>23,8%</i>	<i>22,3%</i>	<i>22,9%</i>	<i>22,6%</i>	<i>22,7%</i>	<i>23,6%</i>	<i>23,9%</i>	<i>1,6%</i>
Remuneraciones	5,5%	5,7%	5,4%	4,8%	4,6%	4,8%	4,7%	4,9%	4,9%	5,0%	0,3%
Gastos no personales	3,6%	4,2%	3,7%	3,9%	4,0%	4,2%	4,3%	4,3%	4,2%	4,2%	0,2%
Pasividades	12,7%	12,8%	12,3%	10,6%	9,5%	9,6%	9,1%	9,0%	9,0%	9,1%	-0,4%
Transferencias	5,4%	5,3%	5,1%	4,5%	4,2%	4,4%	4,4%	4,5%	5,5%	5,6%	1,3%
<i>Inversiones</i>	<i>3,4%</i>	<i>3,6%</i>	<i>2,5%</i>	<i>2,7%</i>	<i>2,6%</i>	<i>2,4%</i>	<i>2,6%</i>	<i>3,0%</i>	<i>3,3%</i>	<i>3,5%</i>	<i>0,9%</i>
Gobierno Central	1,9%	1,8%	1,4%	1,3%	1,5%	1,4%	1,4%	1,8%	2,0%	1,9%	0,4%
Empresas Públicas	1,5%	1,8%	1,0%	1,3%	1,1%	1,0%	1,2%	1,2%	1,3%	1,6%	0,5%
<b>RESULT. PRIM. SEC. PUB. NO FINANC.</b>	<b>-1,0%</b>	<b>-0,9%</b>	<b>0,4%</b>	<b>3,5%</b>	<b>4,1%</b>	<b>3,9%</b>	<b>3,5%</b>	<b>3,8%</b>	<b>3,8%</b>	<b>3,7%</b>	<b>-0,4%</b>
<b>RESULTADO PRIMARIO BCU</b>	<b>-0,2%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>0,0%</b>
<b>RESULT. PRIMARIO INTENDENCIAS</b>	<b>-0,2%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,2%</b>	<b>0,4%</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,0%</b>
<b>RESULT. PRIMARIO SECTOR PUBLICO</b>	<b>-1,2%</b>	<b>-1,1%</b>	<b>0,3%</b>	<b>3,3%</b>	<b>4,0%</b>	<b>3,9%</b>	<b>3,8%</b>	<b>3,8%</b>	<b>3,8%</b>	<b>3,6%</b>	<b>-0,3%</b>
<i>Intereses</i>	<i>2,6%</i>	<i>2,9%</i>	<i>4,5%</i>	<i>6,2%</i>	<i>5,9%</i>	<i>4,7%</i>	<i>4,4%</i>	<i>4,2%</i>	<i>4,1%</i>	<i>3,9%</i>	<i>-2,0%</i>
Gobierno Central	2,1%	2,5%	4,1%	5,6%	4,9%	4,4%	4,3%	4,1%	3,9%	3,7%	-1,3%
Empresas Públicas	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,1%	0,1%	-0,1%
BCU	0,2%	0,1%	0,1%	0,2%	0,8%	0,1%	-0,1%	-0,1%	0,0%	0,1%	-0,7%
Intendencias	0,0%	0,0%	0,1%	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
<b>RESULTADO GLOBAL SECT. PUBLICO</b>	<b>-3,8%</b>	<b>-4,0%</b>	<b>-4,1%</b>	<b>-2,9%</b>	<b>-2,0%</b>	<b>-0,8%</b>	<b>-0,6%</b>	<b>-0,4%</b>	<b>-0,4%</b>	<b>-0,3%</b>	<b>1,7%</b>
<i>Egresos Totales Gob. Central - BPS</i>	<i>31,1%</i>	<i>32,1%</i>	<i>32,0%</i>	<i>30,8%</i>	<i>28,7%</i>	<i>28,7%</i>	<i>28,3%</i>	<i>28,5%</i>	<i>29,4%</i>	<i>29,4%</i>	<i>0,7%</i>



En materia de ingresos del sector público, la mejora de eficiencia de las oficinas recaudadoras (DGI y BPS) y la remisión de utilidades de los bancos públicos que se ve reflejada en la fila “Otros”, más que compensan la pérdida de recaudación prevista por la reforma tributaria y la reducción de los ingresos ligados al comercio exterior por efecto de la eliminación de la tasa consular y de la alícuota de las comisiones que recae sobre las importaciones.

Con respecto a la evolución prevista en los ingresos del BPS, cabe señalar que a partir de 2008 se incorpora el aporte de 3% adicional de los trabajadores privados activos previsto en la reforma de la salud, en virtud de la incorporación de los niños al sistema. Ese mayor aporte privado y la mejora en la recaudación del BPS por la suba del salario real, la ocupación y la reducción de la informalidad, más que compensan la reducción de los aportes patronales de las empresas públicas (que pasarán de pagar un aporte de 24,5% a 7,5% -excepto ANCAP y los bancos- a partir de julio de 2007 cuando se ponga en marcha la reforma tributaria). La homogeneización de los aportes del sector privado a 7,5%, en tanto, no genera cambios en la recaudación del BPS en la medida que fue calculada para que sea fiscalmente neutra. Por último, es preciso aclarar que a los efectos de la programación financiera, toda la recaudación del Impuesto a la renta de las personas físicas figura en la DGI.

Los egresos primarios del gobierno presentan un moderado incremento en términos del PIB en 2008 y 2009. En el gasto primario corriente, las transferencias explican todo el incremento en 2008. En este renglón se recogen las prestaciones activas que realiza el Banco de Previsión Social, entre las cuales se encuentran las asignaciones familiares, cuyo monto se prevé incrementar en 40 millones de dólares en 2008 en el marco de la implementación del Plan de Equidad y los pagos de las cuotas mutuales, que aumentará significativamente al implementarse la primera etapa de la reforma de la salud.

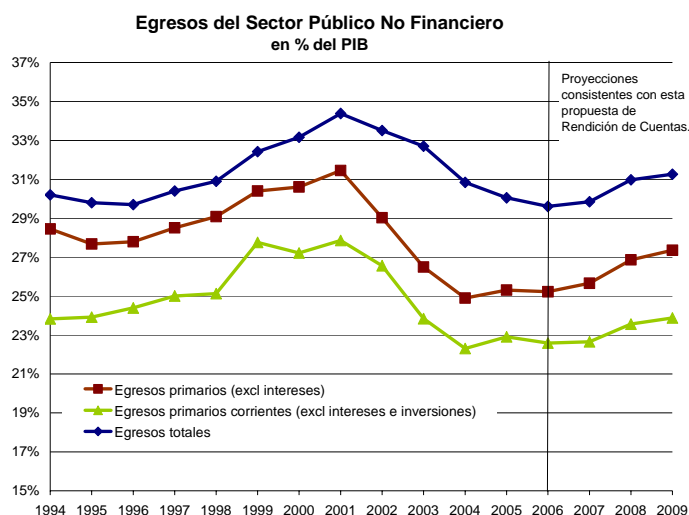
El gasto en remuneraciones, por su parte, se mantiene constante en relación al producto a pesar de que los incrementos salariales proyectados superan el crecimiento del producto. Ello obedece a que a partir de 2008 se incluye la reducción de las remuneraciones líquidas debido al descuento gradual de 1% previsto en el marco de la incorporación de los funcionarios de la Administración Central al

FONASA y el aporte adicional de los trabajadores públicos, de 3%, por la incorporación de sus hijos.

Los gastos de funcionamiento caen ligeramente en 2008 por la finalización del PANES, que es sólo parcialmente compensado por los recursos adicionales propuestos en esta Rendición de Cuentas en la medida que la mayor parte de ellos se canalizan vía prestaciones activas del BPS, como ya se mencionó. El monto gastado en pasividades se mantiene relativamente estable en términos del PIB debido a que la reducción en el número de pasivos por el efecto de la reforma de la seguridad social de 1996 se ve compensado por el ajuste real previsto de las pasividades.

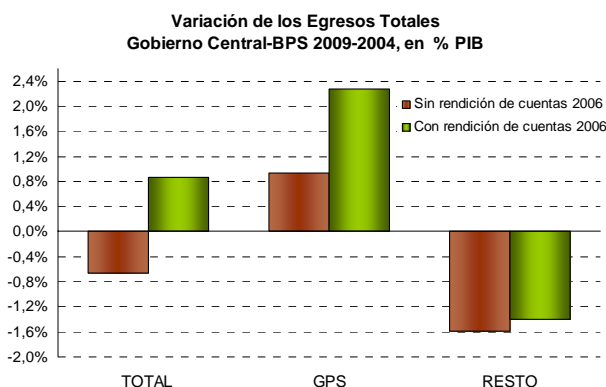
Las inversiones del gobierno muestran un significativo incremento en 2007, de casi medio punto del PIB, y en 2008 y 2009 exhiben un crecimiento similar al del producto.

Es de resaltar que aún considerando los recursos adicionales asignados en esta propuesta de Rendición de Cuentas, el gasto primario del sector público y en particular, el gasto primario corriente, muestran un incremento muy moderado a lo largo del quinquenio.



## 8. Evolución del Gasto Público Social

La evolución que ha tenido el gasto en los dos primeros años de esta administración y la prevista para 2007-2009 es el reflejo de una política fiscal que ha logrado compatibilizar adecuadamente las necesidades financieras con las necesidades sociales. Como se ilustra en el gráfico de la página siguiente, prácticamente todo el incremento de recursos incluido en esta propuesta de Rendición de Cuentas tiene como destino fortalecer el Gasto Público Social (GPS)<sup>15</sup>. En efecto, al incremento ya previsto en la ley de presupuesto y en la ley de Rendición de Cuentas 2005 -que estaba dirigido fundamentalmente a la educación- se adicionan en esta propuesta de Rendición de Cuentas nuevas partidas que determinarán un incremento total del GPS de más de 2 puntos porcentuales del PIB en el quinquenio.

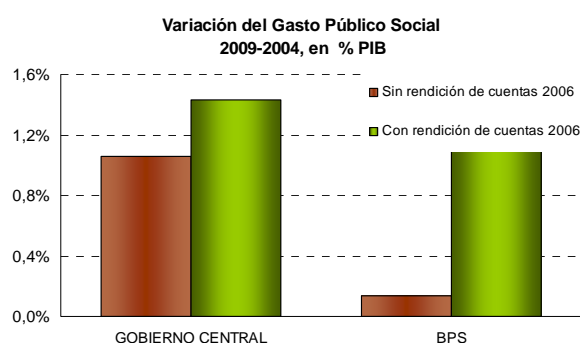


Nota: análisis realizado en base a créditos presupuestales. El Total incluye incisos 2 al 21, organismos del art. 220, y todas las erogaciones del BPS.

En esta oportunidad, las principales partidas dirigidas a fortalecer el Gasto Público Social están vinculadas a prestaciones activas del régimen de seguridad social: asignaciones familiares (Plan de Equidad) y seguro de enfermedad (vía inclusión de los niños y adolescentes al FONASA). Como consecuencia, el principal incremento del gasto social se produce

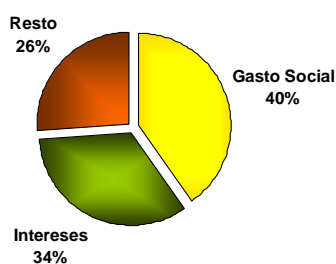
<sup>15</sup> Estimaciones preliminares realizadas por la Asesoría Macroeconómica del MEF y la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo del MIDES, en base a la nueva metodología elaborada en el ámbito de la Asesoría Técnica de Políticas Sociales de la OPP, en conjunto con representantes del MIDES y de la CGN. Incluye información de BPS y Gobierno Central. Hasta 2006 se basa en información de ejecución presupuestal de CGN y BPS. Las estimaciones para 2007-2009 se realizaron en base a los créditos presupuestales vigentes a nivel de Unidad Ejecutora (fuente CGN), con el supuesto de que la participación de las distintas Unidades Organizativas que forman parte del GPS se mantiene constante en sus niveles de 2005. Los créditos correspondientes al concepto remuneraciones se expresaron en precios corrientes en base a los ajustes previstos. Se agregaron luego los créditos presupuestales adicionales que se incorporan en esta propuesta de Rendición de Cuentas. Las erogaciones del BPS fueron estimadas en base a las proyecciones utilizadas para el Programa Financiero, incorporando el gasto adicional previsto en asignaciones familiares en el marco de la implementación del Plan de Equidad y el gasto adicional en cuotas mutuales derivado de la implementación de la reforma de la salud.

en las erogaciones del Banco de Previsión Social. Al interior del gasto del gobierno, las principales partidas están dirigidas al MIDES, en el marco de la implementación del Plan de Equidad, y a la educación (Plan Ceibal y Agencia Nacional de Investigación e Innovación). También se destinan partidas al MTSS (para programa de incentivos al empleo) y al MVOTMA (para mantenimiento del PIAI).

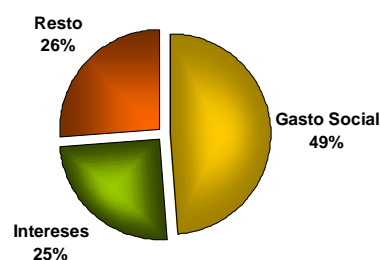


En este marco, la composición del gasto total experimentaría un cambio sustantivo con respecto a la situación prevaleciente al comienzo de esta administración. Al interior del Gobierno Central, la participación de las partidas presupuestales con destino social aumentaría de 40% en 2004 a 49% en 2009, posibilitado, en gran medida, por el descenso en las erogaciones por concepto de intereses de la deuda.

**Participación del Gasto Social en el Gasto Total - 2004**  
(Créditos presupuestales - Gobierno Central)

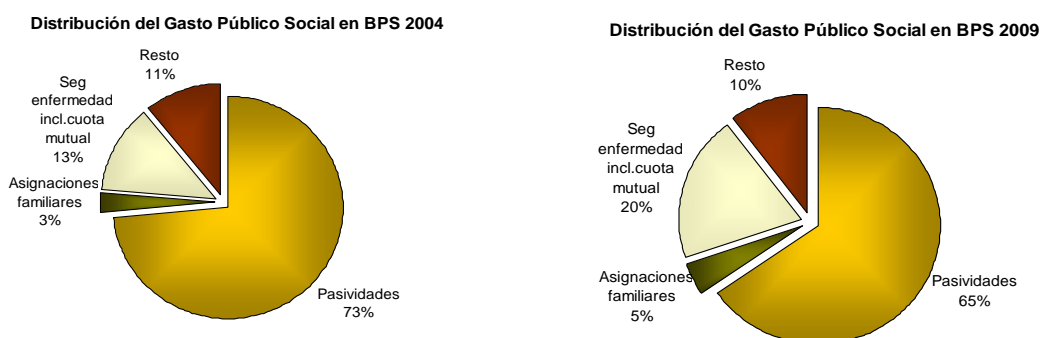


**Participación del Gasto Social en el Gasto Total - 2009**  
(Créditos presupuestales - Gobierno Central)



La composición del gasto en seguridad social tendría también un cambio significativo en la medida que los recursos adicionales han tenido una clara orientación hacia los niños y adolescentes, que son los más afectados por la pobreza. En efecto, la participación del gasto en seguro de enfermedad se incrementaría de 13% en 2004 a 20% en 2009, como consecuencia del pago de la cuota de salud de casi 500.000 hijos menores de 18 años de trabajadores públicos y privados. Por su parte, la

participación del gasto en asignaciones familiares se incrementa de 3% a 5% en el marco de la reformulación de dicho régimen, con el objetivo de garantizar una transferencia monetaria a los hogares de menores recursos que permita insertar y mantener a los niños y los jóvenes en el sistema educativo. Como consecuencia, la participación del gasto social destinado a los niños y los jóvenes aumentaría significativamente en 2009, sin que se produzca una reducción de los montos y beneficios que reciben los adultos mayores.



En síntesis, sin renunciar al principio de responsabilidad fiscal, este gobierno introduce importantes modificaciones en la estructura del gasto público, privilegiando el gasto social y poniendo particular énfasis en los más jóvenes.